

## St George (United Kingdom)

No 983

### Identification

<i>Nomination</i>	The Historic Town of St George and Related Fortifications, Bermuda
<i>Location</i>	Corporation of St George, Bermuda
<i>State Party</i>	United Kingdom
<i>Date</i>	29 June 1999

### Justification by State Party

St George, Bermuda, is the first English town of the British Empire following the beginning of overseas settlement in the early 1600s. Predating the conversion of James Fort, Virginia, to Jamestown by seven years, St George has retained much of its early street plan and many of its masonry buildings. It has remained a living town, and has not had to be rebuilt, along the lines of, say, Williamsburg, Virginia. Thus in its present form, the Town's built heritage is without equal as an example of the early stages of English expansion throughout the world in the 17th and 18th centuries.

The fortifications associated with the Town of St George are also without parallel and represent almost the complete range of British coastal fortifications and artillery overseas from the early 17th century until the end of coastal defence in 1956. The surviving forts on Castle and Southampton Islands were the first English masonry fortifications in the New World - indeed, in the overseas empire. They also mark the beginning of the coastal defence of the British Empire overseas. Several 18th century forts are among the earliest examples of strategic works after the loss of the American colonies in 1783, while some of the Victorian forts are unique as well, notably Fort Cunningham with its iron frontages. One of the few Martello Towers built outside the United Kingdom of the classic English South Coast design stands in singular form on St George's Island. The end of British coastal defence is illustrated in the unique work of St David's Island, a single battery of two 6-inch and two 9.2-inch breech-loading guns erected in the first decade of the 20th century, and not found elsewhere with the guns still emplaced.

#### Criterion iv

### Category of property

In terms of the categories of cultural property set out in Article 1 of the 1972 World Heritage Convention, this is a *group of buildings*.

### History and Description

#### History

Discovered in 1505 by the Spanish captain Juan Bermudéz, Bermuda was later stocked by the Spanish as a place of refuge in cases of shipwreck. The permanent settlement of St George (which had been claimed for the English Crown in 1609) began in August 1612 with the arrival of a governor, a clergyman, and 60 settlers, to be joined a few months later by 600 more people. A watchtower was built on Fort George Hill and the foundations of several forts were laid to guard the entrances to St George's Harbour and Castle Harbour.

By 1615 the population had shrunk to 150 as most of the colonists moved to the main island when administration of the colony passed from the Virginia Company to the Somers Island Company. The Crown assumed responsibility for the colony in 1684, of which St George remained the capital until the mid 19th century. During this period African and Indians were brought to Bermuda; their descendants make up the majority of the multi-racial society of the present day. For the next century the economy of the island was centred on the cedar tree, which was used for ship construction.

Land was granted to the Town's inhabitants in 1693, and the haphazard way in which they built their houses is reflected in the present-day layout of streets and lanes. Encouragement was given to proprietors to build in stone in the early 18th century. It was at this time that wharves and warehouses were built on the waterfront.

The mid 18th century was a period of economic stagnation for the Town, but military activities during the American Revolution (1776-83) saw the beginning of a boom. St George was to remain a strategic military location for the next two centuries until the US naval base closed in 1995. The Corporation of St George was formed in 1797 and, despite of the loss of capital status, the Town continued to prosper. Free black Bermudans took on an increasingly important role: at the time of emancipation in 1834, 45% of the population were free blacks.

The four years of the American War between the States turned St George once again into a boom town. Fortunes were made when blockade runners supplied arms and ammunition to the Confederate ports, notably Wilmington (South Carolina) in exchange for cotton, for transshipment to England. The economy picked up again with the development of the tourist industry in the latter half of the 19th century. However, the Town and its Corporation were conscious of the threats that tourism offered to its heritage, and efforts to save historic buildings began as early as 1920.

St George was a garrison town from its earliest days, and military installations developed on the eastern side of the Town. The first of many barracks were built on Barrack Hill in 1780, and ancillary buildings, such as residences for senior officers, officers' messes, hospitals, a garrison chapel, etc, followed during the course of the 19th century. These were constructed in the standard British military style but using local materials.

The related fortifications began in the early 17th century, with forts on Paget, Governor's, Charles, and Castle Islands. These were repeatedly reconstructed and strengthened during the course of the 17th and 18th centuries. At the end of the American Revolution, Britain made St George's Island its

main naval base, to replace those lost in the Thirteen Colonies. Detachments of the Corps of Royal Engineers radically redesigned and rebuilt the existing fortifications in the 1780s and 1790s. Work began on the dockyard at the turn of the century, necessitating further drastic changes in the system of fortifications, with the construction of Forts George, Victoria, St Catherine, Albert, and Cunningham (on Paget Island).

The advent of rifled artillery in the 1850s led to yet further modifications and strengthening. Fort Cunningham became the most heavily armed and defended fort in Bermuda. Further modifications were necessary in the 1880s to take account of the advent of gun steel, which made possible the manufacture of more efficient and reliable artillery. These continued to serve until the coastal defence came to an end in 1956. They thus span the entire range of British coastal defences over a period of three and a half centuries.

#### *Description*

The nominated area consists of the Town of St George on St George Island and fortifications on the Island and on a number of small islands commanding access to the Town and to the anchorage of Castle Harbour.

The layout of the *Town of St George* is one that has grown organically over nearly four centuries. At its heart is King's Square (or Market Square), adjacent to the harbour. It provides the link between the harbour and the two main east-west roads that connect the Town with the rest of Bermuda: Water Street, which gives access to the wharves and warehouses on the quays, and Duke of York Street to the north, the main street of the Town. The streets to the north are a network of what began as narrow, winding lanes and alleys. There are many fine buildings of the 17th, 18th, and 19th centuries in the historic core of the Town.

The architecture of Bermuda is unique, and has changed little in its basic elements since the end of the 17th century. The simple, well proportioned houses, of one or two storeys, are constructed with load-bearing masonry walls, rendered and painted in pastel colours, and roofs of stone slabs painted white. The local limestone is soft and easily worked, but porous and so needing to be rendered. Chimneys are common features, and remain popular in modern buildings. The sash windows are protected by wooden shutters or blinds.

The absence of rivers means that Bermuda has no supply of fresh surface water. As a result, the roofs of the houses are equipped with gutters that feed rainwater into underground water tanks. The roofs themselves are heavy, to provide strength and stability in a region where hurricanes are frequent.

The houses are built directly on the streets or lanes, and often have high boundary walls around the small yards or gardens. One characteristic feature is the flared "welcoming arms" steps, giving access to the upper storey. Some of the houses, such as Bridge House, the Hunter Building, or Whitehall, are impressive mansions, dating in their present form from the 19th century and embellished with imposing balconies and verandahs. There is also a number of warehouses with living accommodation above them, notably the Long House in Penno's Drive, from the late 18th century.

There are several churches, the most important of which is St Peter's Church, the oldest Anglican church site in continuous

use in the Western Hemisphere. It is a stone structure, built in 1713 to replace an earlier wooden building; a tower was added in 1815. The Ebenezer Methodist Church of 1840 is a fine building in Neo-Classical style.

The *related fortifications*, which are for the most part now either ruined or exist as no more than archaeological sites, are summarized in what follows, starting in the south and travelling anti-clockwise around the groups of islands at the eastern end of Bermuda.

There are three 17th century forts which make up the King's Castle surviving on *Castle Island*. The Seaward Fort is a masonry fort fronting the sea, built in 1612. The Captain's House, built in 1621, may be the oldest standing English house in the New World. The Devonshire Redoubt was built on high ground to the north of the island to protect the anchorage in Castle Harbour. The Landward Fort, from the 1650s, protects a narrow passage between the island and the mainland. All the forts are built in Bermuda limestone. There are many other vestiges of defensive features all over the island, which is a National Park.

Close by is the small *Southampton Island*, with a single fort built in 1621. It has a magazine cut into the bedrock. The island is a National Park and a National Nature Reserve.

The fortifications on *St David's Island* are situated at the eastern end. The tiny Fort Popple (1638) was cut into the bedrock, to defend the entrance to St George's Harbour. St David's Battery was the last major fort to be built in this area, in 1910. It is an indefensible concrete structure with its heavy guns still *in situ*.

*Governor's Island* formed the southern side of the original entrance to St George's Harbour, and it was here that Smith's Fort was constructed in 1613. The original stone structure was largely destroyed by a large parapet for four cannon built in the 1790s.

Opposite, on *Paget's Island*, are the archaeological remains of the first military work, Paget's Fort, built in 1612. The island is crowned by the massive works of Cunningham's Fort, built in the 1820s of hard Bermuda stone and surmounted by the massive iron facade built in the 1870s as protection for seven heavy cannon. Further modifications in the form of concrete gun emplacement were made in 1900 to accommodate new artillery pieces. Peniston's Redoubt (1614) was a small watchtower of 1614 which has not yet been excavated.

Gate's Fort is on the south-eastern tip of *St George's Island*. The earliest structure (not yet examined) of the 1620s was rebuilt in 1700 as a parapet for four guns, with a small blockhouse to the rear. A little further along the coast is the Alexandra Battery. It was originally built in the 1840s, but largely reconstructed in the 1870s. In its present form it dates to 1900, when it was again reconstructed as concrete emplacements for 6-inch guns. Part is now open to the public. Next along the coast comes Fort Albert, built in the 1830s and modified in the 1870s to house four heavy artillery pieces.

One of the most complicated forts in the group is Fort St Catherine, on the northern tip of St George's Island. It was founded in 1612, rebuilt in the early 1700s, and again in the 1790s, the 1840s, and the 1890s. It is still well preserved and is now a museum, located in a National Park. Fort Victoria is one of the few land forts at Bermuda. Built in the 1820s and

modified in the 1870s and 1890s to adapt to developments in artillery, most of it is relatively intact, though some of its quality has been lost as a result of its having been made available to an adjacent hotel.

The Town itself is defended by two forts, the Western Redoubt and Fort St George (on the western side). The latter is the older of the two, being on the site of a watchtower erected in 1615. It went through several stages of rebuilding and modification in the 1790s, 1820s, and 1870s. Much of the structure is intact. The keep houses the Bermuda Harbour Radio, continuing the tradition of a signal station at this point. The Western Redoubt in form is almost identical with Fort St George in its final phase. It was reconstructed so as to serve as an enormous gunpowder magazine.

At the other end of St George's Island is the group consisting of the Martello Tower, magazine, and lime-kiln built in the 1820s and identical in form to the many defensive structures of this kind to be found in the British Isles, notably along the south coast of England. Burns Point is a half-moon battery for five to seven guns built in the later 1600s and modified in the 1790s. It is one of the most complete military installations at Bermuda.

Just off the coast is the small fort on *Ferry Island*, the predecessor of the Martello Tower. The installations are completed with the lime-kiln on *Coney Island*, a fine and intact example, constructed by the military in the 1830s.

## **Management and Protection**

### *Legal status*

Having its own legislature and being a self-governing colony of the United Kingdom, Bermuda has enacted laws protecting historic and cultural properties throughout the islands. As early as 1950, the Bermuda legislature enacted legislation for the protection of buildings of "Special Interest" and in 1974 passed the Development and Planning Act, as revised, that called for the listing of buildings of "special architectural or historical interest," and for the appointment of "historic areas" in which controls were implemented for development. Since then the government has prepared a planning statement in 1992, that was approved by the legislature in 1994, outlining a comprehensive approach to the protection of the Historic Town of St George and other land areas of importance. Through this legislation there is effective jurisdictional control over the development of land areas affecting the proposed World Heritage site. Within this legislation was created an Historic Buildings Advisory Committee as an advisor to the Development Applications Board. The Board can refuse development that would adversely affect the "historic, architectural, or cultural character of the area." In addition, there is established a St George's Preservation Authority which is a consultant on all planning applications within the historic area under the jurisdiction of the St. George's Corporation.

### *Management*

With these government mechanisms in place, guidelines are now being produced for use by local homeowners to upgrade and preserve their historic structures. With such guidelines standards are also needed as part of the site management. Standards set what changes to listed

buildings are permissible and are a means of maintaining the historical character and authentic appearance of buildings within the historic area. However, of great concern is the management of the fortification sites owned by the government. A Management Plan Committee is being established to formulate a plan and it is important that the plan should not only include standards and guidelines, but should also assign responsibility for the care and conservation of the various forts. At the present time there does not seem to be any single department, or organization that owns and has control over the use and maintenance of all the fortifications. Yet stabilization is needed to preserve the rare examples of early New World fortifications as well as those of the later centuries. Some of these forts are on islands not easily accessed and as such are not often visited. However, this is not a reason for allowing them to deteriorate.

## **Conservation and Authenticity**

### *Conservation history*

Location also has had much to do with Bermuda's conservation of its past. Lying some 960km off the coast of North America, Bermuda is one of the more isolated islands in the Atlantic Ocean. Always a maritime and trading centre, it is now a centre for the tourism that has become one of Bermuda's major industries. Although always a stopping place for cruise ships during the early part of the 20th century, with the advent of aviation after World War II Bermuda became a tourist Mecca. Considering the impact that tourism has had during the last half of the century, Bermuda has maintained a control over growth that is commendable. As an example, the private automobile was introduced to the island in about 1950, and from the start has been limited to one car per household or living unit. Today only residents are allowed to drive on the island, thus reducing the number of cars supporting tourism. Similar restrictions have been applied to the purchase of property so that it is not easy for those outside Bermuda to develop land on the island.

It is this type of restriction that has helped to maintain and preserve the character of buildings that is distinct to Bermuda. Different from other European founded cities of the New World, St George has maintained the individually separated house for habitations, so typical of the English settlements in North America. Because of the nature of the soft limestone that continues to be used for construction, walls, including roofs, are coated with the traditional stucco and whitewashed. Buildings rarely exceed two storeys and many are only one storey in height. Since sources of water are scarce on the island, water was collected into cisterns through gutters and other conduits. These systems are still in use in Saint George providing the major source of water for the town.

Being on an island, Saint George is located on the water in a protected harbour. Today many of the warehouses remain, some having been converted into shops or other supporting elements of tourism. In-fill buildings have kept the scale of the town, being limited to one or two storeys in height. Even with the in-fill, about 60% of the buildings in the waterfront area were built prior to 1900. In the number of old buildings retained, St George is comparable to

Quebec City, in which 45% of its buildings are prior to 1850.

The forts that are included in the nomination cover a broad range of periods and conservation. Those on the uninhabited islands are, for the most part, in ruins and have been that way for this century and most of the last. The more accessible forts, such as Fort St Catherine or Fort Alexandra, appear to have had recent maintenance but others are in need of considerable work if the structures and remaining guns are to be preserved. Of concern is Fort Cunningham on Paget Island, unique in the Americas with its iron-armoured walls, now needing much conservation work. In addition, after archaeology has been done at fort sites, funds need to be provided for backfill and vegetation control. Obviously, a greater effort on the part of the government is needed if this fine collection of forts is to be preserved.

#### *Authenticity*

The Historic Town of St George is picturesque, typifying what is characteristic of Bermuda. Today about 65% of the buildings in the town date from before 1900. Of these early structures, about 40% were built prior to 1800. Many of the significant buildings fall into this last category. As the oldest English city, or town, in North America (1612), St George is followed closely by Boston (1630) and preceded by French Québec City (1608), Spanish Santa Fe (1598) and Saint Augustine (1565). In comparison, St George is one of the few founding cities of a colony that has remained small, containing a high percentage of its early structures, while maintaining a continuity in its character.

Of the forts on the isolated islands, Southampton Fort dating from 1621 stands, for the most part, unaltered, though a ruin. There are few remains of any New World masonry fortification dating from this period that are as complete and as intact. By comparison, the Castillo de la Real Fuerza in Havana dates from 1558, but has had much done to it over the years. In the 19th century the British built new fortifications on the earlier French works at Québec, and in San Juan, Havana, and elsewhere, much of the early Spanish construction lies buried within later work. In comparable condition on Castle Island are the impressive remains of King's Castle and the Devonshire Redoubt, built by 1621. Much of the early masonry construction of these forts remains, with only additional 18th century batteries added near by.

With the exception of the Landward Fort on Castle Island, dating from the later part of the 17th century, and the 1612 archaeological remains of Paget Fort, the other forts in the nomination are mostly 19th century and many are accessible to the public. Of these, the major attraction is Fort St Catherine, now operated as a museum. Though not individually unique, seen as a group these forts constitute the best collection of British coastal fortifications spanning the three centuries from settlement to the early 20th century to be found outside Britain. However, to be truly representative of this category the remaining fortifications on the islands would need to be added, especially the major fort at the Dockyard. In addition, the integrity of Fort Victoria has been compromised by its conversion to a hotel recreation facility so that it no longer retains the authenticity necessary for inclusion on the World Heritage List.

## **Evaluation**

### *Action by ICOMOS*

An ICOMOS expert mission visited the town of St. George and most of the related fortifications in January 2000.

### *Qualities*

The Historic Town of St. George is of outstanding cultural value as an authentic and earliest example of an English colonial town in the New World. Some of the associated forts are also of high value as authentic examples of the first defensive works built by these early European colonists, few examples of which now remain intact.

### *Comparative analysis*

St George is comparable with other World Heritage cities in age and integrity. It is the oldest English town in the New World and has remained a small community throughout its history, now only containing about 2500 inhabitants. Of the fortifications, few examples exist of the earliest forts of a settlement, most having been incorporated into or buried within later work. Several of the forts associated with the Town of St George are unique as surviving examples of this category. The later associated forts represent an excellent example of a continuum of British coastal fortifications.

### *ICOMOS recommendations for future action*

The ICOMOS mission found the town to be of high integrity and authenticity, as were some of the fortifications, especially those built early in the 17th century. However, concern was expressed for the management of the government-owned fortifications and the need for a definitive Management Plan, delineating responsibility for the maintenance of these sites.

There are two situations for which technical assistance should be sought. First is for developing procedures to care for the fortifications and their cannon; this relates to the conservation of various materials. The second is for the training of crafts people to provide the needed elements and materials to maintain the integrity of the listed buildings as well as for identifying sources for other manufactured items to be used on these historic structures.

In addition, to make the continuum of fortifications in Bermuda complete if the nomination is inscribed, consideration should be given at a future date to adding the remaining fortifications to the list, especially the Dockyard.

At the June 2000 meeting of the Bureau this nomination was referred back to the State Party, requesting a management plan that reflected responsibility for the care and maintenance of the government-owned properties in the nomination, detailing a conservation programme as to how this responsibility will be carried out and funded, and including standards for the retention of features that define the historic character of the town and related fortifications.

The draft management plan has been prepared and submitted to ICOMOS, which has studied it and finds that it meets all the requirements of the *Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention*. It still awaits ratification by the Bermuda Government.

### **Brief description**

The Town of St George is an outstanding example of the earliest English urban settlement in the New World. Its associated fortifications graphically illustrate the development of English military engineering from the 17th to the 20th century, being adapted to take account of the development of artillery over this period.

### **Recommendation**

In the event that the State Party can provide assurances that the draft management plan will be approved and implemented by the Bermuda Government, ICOMOS recommends that the property be inscribed on the World Heritage List on the basis of *criteria iv and vi*:

*Criterion iv* The Historic Town of St George with its related fortifications is an outstanding example of a continuously occupied, fortified, colonial town dating from the early 17th century and the oldest English town in the New World.

*Criterion vi* St George represents the beginning of the English colonization of the New World, a step in the European settlement of North America that has resulted in developments of outstanding universal significance.

ICOMOS, September 2000

## St George (Royaume-Uni)

No 983

### Identification

<i>Bien proposé</i>	La ville historique de St George et les fortifications associées, aux Bermudes
<i>Lieu</i>	Corporation de St George, Bermudes
<i>État partie</i>	Royaume-Uni
<i>Date</i>	29 juin 1999

### Justification émanant de l'État partie

St George, dans les Bermudes, est la première ville anglaise de l'Empire britannique à avoir vu le jour après le début de la colonisation des territoires d'outre-mer, au début du XVII<sup>e</sup> siècle. Antérieure de sept ans à la conversion de James Fort, Virginie, en Jamestown, St George a conservé la majeure partie de son tracé d'antan et de ses édifices en maçonnerie. Elle demeure une ville vivante, et il n'a donc pas été besoin de la reconstruire comme cela a par exemple été le cas pour Williamsburg, en Virginie. C'est pourquoi le patrimoine bâti de la ville, sous sa forme actuelle, est un exemple inégalable des débuts de l'expansion britannique dans le monde aux XVII<sup>e</sup> et XVIII<sup>e</sup> siècles.

Les fortifications de St George sont elles aussi sans rivales, et illustrent les fortifications côtières et l'artillerie britannique outre-mer sur toute leur période d'existence, depuis le début du XVII<sup>e</sup> siècle jusqu'à la fin des défenses côtières, en 1956. Les forts subsistants, sur les îles de Castle et de Southampton, furent les premières fortifications en maçonnerie construites par les Anglais dans le Nouveau Monde et, en fait, dans tout leur empire. Elles marquent aussi l'avènement de la défense côtière de l'Empire britannique outre-mer. Plusieurs forts du XVIII<sup>e</sup> siècle comptent parmi les plus anciens exemples d'ouvrages stratégiques après la perte des colonies américaines en 1783, tandis que certains des forts victoriens sont eux aussi uniques, notamment Fort Cunningham avec ses façades de fer. L'une des rares tours Martello construites en dehors du Royaume-Uni dans le plus pur style de la côte sud de l'Angleterre se dresse sur l'île de St George. Quant à la fin de la défense côtière britannique, elle se traduit dans l'ouvrage exceptionnel que l'on trouve sur l'île Saint David, une simple batterie de canons de 6 et 9,2 pouces à chargement par la culasse, érigée pendant la première décennie du XX<sup>e</sup> siècle, et qui n'existe nulle part ailleurs avec les canons toujours montés.

### Critère iv

### Catégorie de bien

En termes de catégories de biens culturels, telles qu'elles sont définies à l'article premier de la Convention du Patrimoine mondial de 1972, il s'agit d'un *ensemble*.

### Histoire et description

#### *Histoire*

Découvertes en 1505 par le capitaine espagnol Juan Bermudéz, les Bermudes deviennent plus tard, pour les Espagnols, un lieu de refuge lors des naufrages. Le peuplement permanent de St George (réclamé par la Couronne britannique en 1609) voit le jour en août 1612 avec l'arrivée d'un gouverneur, d'un pasteur et de 60 colons, qui seront rejoints quelques mois plus tard par 600 autres. Une tour de guet est construite sur Fort George Hill, et les fondations de plusieurs forts posées pour garder les entrées des ports de St George et de Castle Harbour.

En 1615, la population n'est plus que de 150 habitants, la plupart des colons étant partis s'installer sur l'île de la Grande Bermude lorsque l'administration de la colonie est transférée de la Virginia Company à la Somers Island Company. En 1864, la Couronne assume la responsabilité de la colonie, dont St George reste la capitale jusqu'au milieu du XIX<sup>e</sup> siècle. Pendant cette période, des Africains et des Indiens sont amenés aux Bermudes ; ce sont leurs descendants qui composent la majeure partie de la société multiraciale actuelle. Pendant le siècle qui suit, l'économie de l'île repose essentiellement sur le cèdre, dont le bois sert à la construction de navires.

En 1693, les habitants de la ville se voient concéder des terres ; ils y construisent leurs maisons au hasard, comme en témoigne le tracé actuel des rues et des allées. Les propriétaires sont encouragés à bâtir des constructions en pierre à partir du début du XVIII<sup>e</sup> siècle. C'est à cette époque que des quais et des entrepôts sont construits sur le front de mer.

Le milieu du XVIII<sup>e</sup> siècle est une période de stagnation économique pour la ville tandis que, sous la Révolution américaine (1776-1783), les activités militaires commencent à gagner en importance. St George restera un site militaire stratégique pendant les deux siècles suivants, jusqu'à la fermeture de la base navale américaine en 1995. La Corporation de St George voit le jour en 1797 et, en dépit de la perte de son statut de capitale, la ville n'en continue pas moins de prospérer. Les Noirs libres des Bermudes jouent un rôle de plus en plus important : à la date de l'émancipation, en 1834, ils représentent 45 % de la population.

Pendant les quatre années que dure la guerre de Sécession américaine, St George redevient une ville en plein essor. Les forceurs de blocus gagnent des fortunes en fournissant des armes et des munitions aux ports confédérés, notamment à Wilmington (Caroline du sud), en échange de coton qu'ils envoient ensuite en Angleterre. L'économie prospère à nouveau avec le développement du tourisme, à partir de la seconde moitié du XIX<sup>e</sup> siècle. Cependant, la ville et sa Corporation sont bien conscientes de la menace que cette activité fait peser sur son patrimoine, et les efforts de

préservation des bâtiments historiques commencent dès 1920.

St George est dès sa naissance une ville de garnison, à l'est de laquelle apparaissent des installations militaires. Les premières casernes, qui seront suivies par beaucoup d'autres, sont érigées sur Barrack Hill en 1780, et les bâtiments annexes, comme les résidences des hauts gradés, les mess des officiers, les hôpitaux, la chapelle militaire, etc., au XIXe siècle. Ils sont conformes au style militaire britannique habituel, mais les matériaux de construction sont locaux.

L'érection des fortifications associées commence au début du XVIIe siècle, avec des forts sur les îles de Paget, Governor's, de Charles et de Castle. Elles seront régulièrement reconstruites et renforcées au XVIIe et au XVIIIe siècle. À la fin de la Révolution américaine, la Grande-Bretagne fait de l'île de St George sa principale base navale, pour remplacer celles perdues dans les Treize Colonies. Des détachements du corps des Ingénieurs royaux transforment radicalement et reconstruisent les fortifications existantes dans les années 1780 et 1790. Les travaux sur l'arsenal maritime commencent au début du siècle ; ils imposent d'autres changements spectaculaires du système de fortifications, avec la construction de Fort George, Fort Victoria, Fort St Catherine, Fort Albert et Fort Cunningham (sur l'île de Paget).

Dans les années 1850, l'avènement de l'artillerie rayée entraîne de nouvelles modifications, ainsi qu'un renforcement des structures. Fort Cunningham devient alors le fort le mieux armé et le mieux défendu des Bermudes. Avec les années 1880 et l'apparition de l'acier à canon, allant de pair avec une artillerie plus efficace et plus fiable, d'autres modifications s'imposent. Les fortifications resteront d'actualité jusqu'à la fin de la défense côtière, en 1956. Ainsi, elles couvrent tout l'éventail des défenses côtières britanniques, sur un laps de temps de trois siècles et demi.

#### *Description*

La zone proposée pour inscription se compose de la ville de St George, sur l'île de St George, ainsi que des fortifications que l'on trouve sur cette île et sur plusieurs petites autres qui commandent l'accès à la ville et au port de Castle Harbour.

Le tracé de la ville de St George est le résultat d'une croissance organique sur presque quatre siècles. En son centre, King's Square (ou Market Square), adjacente au port. Cette place fait le lien entre le port et les deux grandes routes est-ouest qui relient la ville au reste des Bermudes : Water Street, qui conduit aux quais et aux entrepôts, et Duke of York Street au nord, la rue principale de la ville. Les rues du nord sont un réseau composé des allées étroites et sinueuses de jadis, aujourd'hui plus grandes. Le centre historique de la ville abrite nombre de magnifiques édifices des XVIIe, XVIIIe et XIXe siècles.

L'architecture des Bermudes est unique, et ses éléments fondamentaux n'ont que peu évolué depuis la fin du XVIIe siècle. Les maisons simples et bien proportionnées, de un ou deux étages, sont faites de murs à maçonnerie porteuse, enduits et peints en couleurs pastel, et de toits dallés de pierres peintes en blanc. Le calcaire local est tendre

et se travaille facilement mais il a l'inconvénient d'être poreux, et doit donc être apprêté. Les cheminées sont monnaie courante, et demeurent populaires dans les édifices modernes. Les fenêtres à guillotine sont protégées par des volets ou des stores de bois.

Du fait de l'absence de rivières, les Bermudes ne disposent d'aucun approvisionnement en eau douce de surface. C'est pourquoi les toits des maisons sont équipés de gouttières qui conduisent l'eau de pluie jusqu'à des réservoirs souterrains. Les toits eux-mêmes sont lourds, pour être plus solides et plus stables dans cette région où les ouragans ne sont pas rares.

Les maisons sont directement construites sur les rues ou les allées, et sont souvent délimitées par de hauts murs s'élevant autour des petites cours ou des jardins. Elles ont comme caractéristique commune, des escaliers évasés qui mènent au premier étage et semblent « tendre les bras » au visiteur. Certaines des maisons, comme Bridge House, Hunter Building ou Whitewall, sont des demeures impressionnantes, dont la forme actuelle remonte au XIXe siècle et qui ont été embellies de balcons et de vérandas aux proportions imposantes. On compte également un certain nombre d'entrepôts surmontés de logements ; c'est notamment le cas de Long House sur Penno's Drive, qui date de la fin du XVIIIe siècle.

Il y a plusieurs églises, dont la plus importante est St Peter's Church, la plus ancienne église anglicane à avoir connu une utilisation ininterrompue dans l'hémisphère occidental. Il s'agit d'une structure de pierre, construite en 1713 pour remplacer l'édifice de bois antérieur ; une tour lui a été ajoutée en 1815. Quant à l'église méthodiste Ebenezer, de 1840, c'est un beau bâtiment de style néo-classique.

Les fortifications associées, qui, pour la plupart, sont tombées en ruines ou ne sont plus que des sites archéologiques, sont brièvement décrites ci-dessous, en commençant par le sud et en se déplaçant dans le sens inverse des aiguilles d'une montre au travers de ce groupe d'îles situées à la pointe orientale des Bermudes.

Trois forts du XVIIe siècle composent le King's Castle, qui subsiste sur Castle Island. Seaward Fort est un fort en maçonnerie qui fait face à la mer, construit en 1612. Captain's House, bâtie en 1621, est peut-être la plus ancienne demeure britannique toujours debout dans le Nouveau Monde. Devonshire Redoubt est un bâtiment construit sur un terrain surélevé, au nord de l'île, pour protéger le mouillage de Castle Harbour. Landward Fort, des années 1650, protège un étroit passage entre l'île et le continent. Tous les forts sont construits en calcaire des Bermudes. L'île, devenue parc national, est parsemée d'une multitude de vestiges d'ouvrages défensifs.

À proximité se trouve la petite île de Southampton, avec son fort construit en 1621 et son dépôt d'explosifs creusé à même la roche. L'île est un parc national et une réserve naturelle nationale.

Les fortifications de St David's Island sont situées à la pointe est. Le minuscule Fort Popple (1638) a été taillé à même la roche pour défendre l'entrée de St George's Harbour. St David's Battery est le dernier grand fort construit dans la

région, en 1910. C'est une imprenable structure de béton, dont les lourds canons sont toujours à leur place.

Governor's Island formait le côté sud de l'accès initial à St George's Harbour, et c'est là que fut construit Smith's Fort, en 1613. La structure de pierre d'origine a largement été détruite pour faire place à un grand parapet pour quatre canons construit dans les années 1790.

En face, sur Paget's Island, se trouvent les vestiges archéologiques du premier ouvrage militaire, Paget's Fort, édifié en 1612. L'île est couronnée des murs massifs de Cunningham's Fort, construit dans les années 1820 en pierre dure des Bermudes et surmonté d'une imposante façade de fer, construite dans les années 1870 pour protéger sept lourds canons. D'autres modifications, sous la forme d'un emplacement de pièce de béton, ont été apportées en 1900 pour accueillir de nouvelles pièces d'artillerie. Peniston's Redoubt (1614) était une petite tour de guet, qui n'a encore fait l'objet d'aucune fouille.

Gate's Fort se trouve à la pointe sud-est de l'île de St George. La première structure (qui n'a pas encore été étudiée) date des années 1620, mais elle a été reconstruite en 1700 pour devenir un parapet pour quatre canons, avec un petit blockhaus à l'arrière. Un peu plus loin sur la côte se trouve Alexandra Battery. Cette structure, dans sa construction d'origine, date des années 1840, mais elle a été en grande partie reconstruite dans les années 1870. Sous sa forme actuelle, elle date de 1900, époque à laquelle elle a de nouveau été reconstruite pour recevoir des emplacements en béton, destinés à des canons de 6 pouces. Aujourd'hui, elle est en partie ouverte au public. Toujours le long de la côte se dresse ensuite Fort Albert, construit dans les années 1830 et modifié dans les années 1870 pour abriter quatre pièces d'artillerie lourde.

L'un des forts les plus complexes du groupe est Fort St Catherine, à la pointe nord de l'île de St George. Il a été fondé en 1612, reconstruit au début des années 1700, puis à nouveau dans les années 1790, 1840 et 1890. Il est toujours bien préservé et accueille aujourd'hui un musée, situé dans un parc national. Fort Victoria est l'un des rares forts terrestres des Bermudes. Construit dans les années 1820 et modifié dans les années 1870 et 1890 pour s'adapter à l'évolution de l'artillerie, il est en grande partie relativement intact, bien qu'il ait été légèrement dégradé du fait de son utilisation par un hôtel adjacent.

La ville elle-même est défendue par deux forts, Western Redoubt et Fort St George (du côté ouest). Ce dernier est le plus ancien des deux, et s'élève à la place d'une tour de guet érigée en 1615. Il a traversé plusieurs phases de reconstruction et de modification dans les années 1790, 1820 et 1870. Sa structure est en grande partie intacte. Le donjon abrite la radio du port des Bermudes, conformément à la tradition, puisqu'il y a toujours eu un poste de transmission à cet endroit. Dans sa forme, Western Redoubt est quasiment identique à Fort St George dans sa phase finale. Il fut reconstruit pour devenir un énorme dépôt de munitions.

À l'autre bout de l'île de St George se trouve le groupe composé de la tour Martello, du dépôt de munitions et du four à chaux construits dans les années 1820, d'une forme identique à bien des structures défensives du genre dans les

îles britanniques, notamment le long de la côte sud de l'Angleterre. Burns Point est une batterie en demi-lune pour cinq à sept canons construite à la fin des années 1600 et modifiée dans les années 1790. Il s'agit d'une des installations militaires les plus complètes des Bermudes.

Près de la côte, se trouve le petit fort de Ferry Island, prédécesseur de la tour Martello. Les installations sont complétées par le four à chaux situé sur Coney Island, un bel exemple intact de four, construit par les militaires dans les années 1830.

## Gestion et protection

### *Statut juridique*

Les Bermudes, qui possèdent leur propre législation et constituent une colonie autonome du Royaume-Uni, ont promulgué des lois qui protègent les biens historiques et culturels dans toutes les îles. Dès 1950, le pouvoir législatif des Bermudes adoptait des textes protégeant les bâtiments d'un « intérêt particulier » et, en 1974, la loi sur le développement et l'urbanisme, telle qu'amendée, qui exigeait le classement des édifices d'un « intérêt architectural ou historique particulier » et la désignation de « zones historiques », pour lesquels le développement devait faire l'objet d'un contrôle. Depuis lors, le gouvernement a élaboré une déclaration sur l'urbanisme, datant de 1992, approuvée par la législature en 1994 et qui définit une approche exhaustive de la protection de la ville historique de St George et d'autres terrains de valeur. Grâce à cette législation, un contrôle efficace est imposé au développement des parcelles composant le site proposé pour inscription sur la Liste du patrimoine mondial. Dans le cadre de cette législation, un comité consultatif sur les bâtiments historiques a été créé pour conseiller le bureau des applications du développement. Le bureau peut refuser le développement qui aurait un impact préjudiciable sur le « caractère historique, architectural ou culturel de la zone ». En outre, une autorité pour la préservation de St George a été mise en place : elle fait office de consultant sur toutes les applications d'urbanisme dans la zone historique sous la juridiction de la Corporation de St George.

### *Gestion*

Avec ces mécanismes publics en place, des directives sont maintenant élaborées à l'intention des propriétaires locaux, pour rénover et préserver leurs structures historiques. Parallèlement à ces directives, des normes sont également nécessaires à la gestion du site. Celles-ci énoncent les modifications autorisées sur les bâtiments classés et sont un outil de maintien du caractère historique et de l'aspect authentique des bâtiments au sein de la zone historique. Cependant, la gestion des fortifications appartenant au gouvernement est une préoccupation majeure. Un comité d'élaboration de plan de gestion est actuellement mis en place pour, comme son nom l'indique, rédiger un plan, et il est important que celui-ci n'inclue pas seulement des normes et des directives, mais assigne également la responsabilité de l'entretien et de la conservation des différents forts. À l'heure actuelle, il ne semble pas qu'il existe un seul service ou une seule organisation qui soit responsable et ait le contrôle de l'usage et de la

maintenance de toutes les fortifications. Pourtant, une stabilisation s'impose si l'on veut préserver les rares exemples de fortifications datant du début du Nouveau Monde, ainsi que celles des siècles suivants. Certains de ces forts sont situés sur des îles d'accès difficile et, par conséquent, ne reçoivent que de rares visites. Ce qui n'est pas une raison pour les laisser se détériorer.

## Conservation et authenticité

### *Historique de la conservation*

La situation des Bermudes est pour beaucoup dans leur volonté de conservation de leur passé. Situées à quelques 960 km de la côte nord-américaine, les Bermudes comptent parmi les îles les plus isolées de l'océan Atlantique. Depuis toujours centre maritime et commercial, elles sont aujourd'hui devenues en outre un centre touristique, désormais l'une des principales activités des Bermudes. Si les Bermudes ont toujours été, depuis la première moitié du XXe siècle, un point d'ancrage privilégié pour les bateaux de croisière, elles sont devenues, avec l'avènement de l'aviation après la Seconde Guerre mondiale, la Mecque du tourisme. Considérant l'impact du tourisme pendant la seconde moitié du siècle, les Bermudes sont parvenues à mettre un frein louable à la croissance. Ainsi, l'automobile a été introduite dans l'île aux environs de 1950, et a été dès le départ limitée à une voiture par foyer ou lieu de vie. Aujourd'hui, seuls les résidents sont autorisés à conduire sur l'île, ce qui réduit ainsi le nombre de voitures pour le tourisme. Des restrictions similaires ont été appliquées à l'achat de biens immobiliers ; il n'est donc pas facile pour les non-résidents des Bermudes de bâtir des terrains sur l'île.

Ce type de restriction a aidé à maintenir et à préserver le caractère des édifices propre aux Bermudes. À l'encontre des autres villes fondées par les Européens dans le Nouveau Monde, St George a conservé les maisons individuelles comme habitations, si typiques des peuplements anglais en Amérique du nord. Du fait de la nature du calcaire tendre encore utilisé de nos jours pour la construction, les murs et les toits sont revêtus du stuc traditionnel et blanchis à la chaux. Les bâtiments dépassent rarement deux étages, et beaucoup n'ont qu'un seul étage. Les sources d'eau étant rares sur l'île, l'eau est collectée dans des citernes au moyen de gouttières et autres conduits. Ces systèmes, toujours en usage à St George, sont la principale source d'eau de la ville.

Située sur une île, St George se trouve dans un port protégé. Aujourd'hui, il subsiste de nombreux entrepôts, mais certains ont été reconvertis en boutiques ou se sont vu attribuer d'autres fonctions touristiques. Les bâtiments d'insertion ont su respecter l'échelle de la ville, puisqu'ils sont eux aussi limités à un ou deux étages. Et même en comptant ceux-ci, 60 % environ des bâtiments sur le front de mer sont antérieurs à 1900. En termes d'édifices anciens conservés, St George est comparable à Québec, en ce que 45 % de ses édifices datent d'avant 1850.

Les forts inclus dans la proposition d'inscription couvrent un vaste éventail de périodes et d'états de conservation. Ceux situés sur les îles inhabitées sont pour la plupart en ruines ; cela a été le cas pendant tout ce siècle et pendant

une grande partie du siècle dernier. Les plus accessibles, tels Fort St Catherine ou Fort Alexandra, semblent avoir fait l'objet de travaux de maintenance récents, mais d'autres ont besoin de travaux importants si l'on veut préserver les structures et les canons qui subsistent. Fort Cunningham, sur l'île de Paget, est source de préoccupation : unique dans les Amériques avec ses murs à armatures de fer, il nécessite aujourd'hui d'énormes travaux de conservation. En outre, après les fouilles archéologiques sur ces sites, il convient de lever des fonds pour le remblayage et le contrôle de la végétation. Visiblement, il faudra que le gouvernement fasse un plus gros effort s'il veut préserver cette belle collection de forts.

### *Authenticité*

St George est une ville pittoresque, exemplaire des traits caractéristiques des Bermudes. Aujourd'hui, environ 65 % des bâtiments de la ville sont antérieurs à 1900 et, sur ceux-ci, 40 % datent d'avant 1800. Beaucoup des édifices les plus significatifs tombent dans cette dernière catégorie. St George (1612) est la plus ancienne des villes anglaises en Amérique du nord, suivie de près par Boston (1630), mais précédée par la Française Québec (1608) et par les Espagnoles, Santa Fé (1598) et Saint Augustine (1565). Par comparaison, St George est l'une des rares villes fondatrices d'une colonie à avoir gardé une envergure réduite, en conservant une forte proportion de ses anciennes structures et en maintenant la continuité de son caractère.

Parmi les forts des îles isolées, Southampton Fort, datant de 1621, n'a subi que peu d'altérations, bien qu'il soit désormais en ruines. Rares sont les vestiges des fortifications en maçonnerie du Nouveau Monde datant de cette époque qui soient aussi complets et aussi intacts. À titre de comparaison, le Castillo de la Real Fuerza, à la Havane, remonte à 1558, mais beaucoup de modifications lui ont été apportées au fil des ans. Au XIXe siècle, les Britanniques ont construit de nouvelles fortifications sur les précédents ouvrages français à Québec, tandis qu'à San Juan, à la Havane et ailleurs, les constructions espagnoles ont pour beaucoup disparu sous des ouvrages ultérieurs. Sur Castle Island, les impressionnants vestiges de King's Castle et de Devonshire Redoubt, construits en 1621, sont dans un état comparable. La majorité de la construction en maçonnerie de ces forts subsiste ; seules des batteries du XVIIIe siècle leur ont été adjointes à proximité.

À l'exception de Fort Landward, sur Castle Island, qui remonte à la fin du XVIIe siècle, et des vestiges archéologiques de Fort Paget, 1612, les autres forts composant la proposition d'inscription datent pour la plupart du XIXe siècle et beaucoup sont accessibles au public. Parmi ceux-ci, Fort St Catherine, qui abrite aujourd'hui un musée, est l'attraction majeure. Si, individuellement, ces forts ne sont pas uniques, ils constituent, pris dans leur ensemble, la plus belle collection de fortifications côtières britanniques que l'on puisse trouver en dehors de la Grande-Bretagne, couvrant les trois cent ans écoulés entre la colonisation et le début du XXe siècle. Toutefois, pour que cette proposition d'inscription soit réellement représentative de cette catégorie, il faudrait ajouter les autres fortifications sur les îles, particulièrement le grand fort de l'arsenal maritime. De plus, il convient de noter que l'intégrité de Fort

Victoria a été compromise par sa conversion en une aire de loisirs pour hôtel, et qu'il ne possède plus l'authenticité nécessaire à l'inclusion sur la Liste du patrimoine mondial.

## Évaluation

### *Action de l'ICOMOS*

Une mission d'expertise de l'ICOMOS a visité la ville de St George et la plupart des fortifications associées en janvier 2000.

### *Caractéristiques*

La ville historique de St George est d'une valeur culturelle exceptionnelle, en sa qualité d'exemple authentique de ville coloniale anglaise dans le Nouveau Monde, un type de ville dont elle est aussi la plus ancienne illustration. Certains des forts associés sont eux aussi d'une grande valeur en tant qu'exemples authentiques des premiers ouvrages défensifs construits par ces premiers colons européens, dont peu demeurent aujourd'hui intacts.

### *Analyse comparative*

St George est comparable à d'autres villes inscrites sur la Liste du patrimoine mondial en termes d'ancienneté et d'intégrité. C'est la plus ancienne ville anglaise du Nouveau Monde ; pendant toute son histoire, elle est restée une petite communauté, avec seulement aujourd'hui 2500 habitants. En ce qui concerne les fortifications, il existe quelques rares exemples de forts plus anciens, qui ont pour la plupart été incorporés à des ouvrages ultérieurs ou enfouis sous ceux-ci. Plusieurs des forts associés à la ville de St George sont des exemples uniques survivants dans cette catégorie. Quant aux forts associés plus récents, ils illustrent de manière remarquable le continuum des fortifications côtières britanniques.

### *Recommandations de l'ICOMOS pour des actions futures*

D'après la mission de l'ICOMOS, la ville présente un degré élevé d'intégrité et d'authenticité, tout comme certaines des fortifications et particulièrement celles bâties au début du XVIIe siècle. Toutefois, une certaine préoccupation a été exprimée pour ce qui est de la gestion des fortifications appartenant au gouvernement et à la nécessité d'un plan de gestion définitif, délimitant les responsabilités afférentes à la maintenance de ces sites.

Deux situations appellent une assistance technique. La première concerne le besoin en procédures d'entretien des fortifications et de leurs canons ; elle porte sur la conservation des divers matériaux. Quant à la deuxième, elle concerne la formation d'artisans capables de fournir les éléments et les matériaux nécessaires au maintien de l'intégrité des bâtiments classés, ainsi que l'identification des sources d'autres produits finis susceptibles d'être utilisés sur ces structures historiques.

En outre, pour compléter le continuum des fortifications des Bermudes si la proposition d'inscription est acceptée, il conviendrait d'envisager ultérieurement l'ajout des autres fortifications à la liste, et particulièrement celles de l'arsenal maritime.

À la réunion du Bureau en juin 2000, cette proposition d'inscription a été renvoyée à l'État partie en demandant un plan de gestion reflétant l'attribution des responsabilités pour l'entretien et la maintenance des biens appartenant au gouvernement inclus dans la proposition d'inscription, détaillant un programme de conservation pour la mise en œuvre et le financement de ces responsabilités, et incluant des normes pour la conservation des traits qui définissent le caractère historique de la ville et des fortifications associées.

Le projet de plan de gestion a été préparé et soumis à l'ICOMOS qui l'a étudié et estime qu'il est conforme à toutes les exigences des *Orientations devant guider la mise en œuvre de la Convention du patrimoine mondial*. Il doit être ratifié par le gouvernement des Bermudes.

## Brève description

La ville de St George est un exemple exceptionnel d'ancien établissement urbain anglais dans le Nouveau Monde. Les fortifications associées témoignent visuellement du développement de l'ingénierie militaire anglaise du XVIIe au XXe siècle et de son adaptation, au fil du temps, à l'évolution de l'artillerie.

## Recommandation

Si l'État partie peut donner des assurances quant à l'approbation et la mise en œuvre du projet de plan de gestion par le gouvernement des Bermudes, l'ICOMOS recommande que le bien soit inscrit sur la Liste du patrimoine mondial sur la base des *critères iv et vi* :

**Critère iv** La ville historique de St George et les fortifications associées sont un exemple exceptionnel de ville coloniale fortifiée datant du début du XVIIe siècle et habitée de manière continue, sans oublier qu'elle est aussi la plus vieille ville anglaise dans le Nouveau Monde.

**Critère vi** St George illustre le début de la colonisation du Nouveau Monde par les Anglais, une étape dans le peuplement de l'Amérique du nord par les Européens dont les développements sont d'une signification universelle exceptionnelle.

ICOMOS, septembre 2000