



PEOPLE'S POWER MINISTRY FOR ECO-SOCIALISM
NATIONAL PARKS INSTITUTE
SECTORIAL GENERAL DIRECTORATE OF NATIONAL PARKS
Caracas-Venezuela

REPORT
CONSIDERATIONS ON DECISION 44 COM7B.199
OF THE WORLD HERITAGE CENTER/UICN
CANAIMA NATIONAL PARK (VENEZUELA)



DECEMBER, 2022



A. INTRODUCTION

During the 44th Session of the UNESCO World Heritage Committee, held in Fuzhou (China) in June 2021, the State of Conservation of the World Heritage Site: Canaima National Park was considered. In this regard, the members of the UNESCO World Heritage Committee agreed to request the State Party, through Decision 44 COM 7B.199 to submit a report on the state of conservation of the property no later than 01 December 2022, as well as urged the Venezuelan State to receive a Reactive Monitoring visit to Canaima National Park, with a view to:

- *Assess, including through field visits where feasible, the extent to which the Outstanding Universal Value (VUE) of the Park property, including its integrity, may have been affected by illegal mining activities;*
- *Review planned and ongoing legal mining activities in the parts of ZDENAMO located in the vicinity of the northern boundary of the property, and assess whether they could have any potential negative impact on the property's VUE, and provide advice to the State Party to ensure that the assessment of potential impacts on the property's VUE is integrated into existing national mining regulations.*

To this end, the Venezuelan State, responsible and committed to the safeguarding and preservation of its World Heritage sites, proceeded to address in a timely manner the recommendations issued by the World Heritage Committee through the creation of a Situation Room composed of all national institutions involved in monitoring the state of conservation of the Park, in order to share information developed by the various agencies and respond to the approaches established in Decision 44 COM 7B.199.

It is important to highlight that, despite the difficulties caused by the state of confinement produced by COVID 19 and the Unilateral Coercive Measures, which had a negative impact on the country's economic development, the Site Manager, INPARQUES, carried out preservation and surveillance activities in the Park. Therefore, this document compiles information that responds to the requirements



of the aforementioned annex and proposes actions to be implemented with a projection to 2023.

B. BACKGROUND

Due to the environmental and ecological relevance of Canaima National Park (PNC), its geological and landscape characteristics, and its worldwide projection as a national park, an evaluation of the values of this protected area was initiated in 1991 with the purpose of proposing it as a World Heritage Site according to the criteria established by UNESCO in the Convention on the Protection of World Heritage (16/11/1972), a convention that was ratified by Venezuela in 1990.

In November 1994, Canaima National Park (PNC) was added to the list as a World Heritage Site because it met the four selection criteria established by the World Heritage Convention.

For no less than 20 years, the State Party has systematically carried out actions on the Outstanding Universal Value (VUE) contained in various technical documents, including the Improving Our Heritage Project, which was a UNESCO initiative for the period 2002-2007 and compiles information of interest on the state of conservation of the heritage site.

It is important to note that among the reference documents that contribute to the generation of baseline information for the National Park is the "Biodiversity of Canaima National Park," carried out in 2009, which compiled and compiled information on the species of flora and fauna found within the protected area and serves as documentary value to the conservation process.

In 2013, the People's Power Ministry for the Environment, prepared the project "Integral Sociocultural and Environmental Study for Land Use Planning Purposes in the Caroní River Basin," which included most of the PNC. Likewise, in 2015, the "Integral Water Management Plan for the Caroní River was formulated, as part of



the Program for Sustainable Management of Natural Resources in the Caroní River Basin".

Within the framework of the International Book Fair of Venezuela (FILVEN) 2021 and in order to disseminate information on protected areas, INPARQUES presented the technical work being carried out in association with the Tepuy Roraima, whose objective is to evaluate and monitor the environment of the Tepuy using different variables and indicators, such as water, vegetation, waste, in order to know the conservation status of the site and take actions to manage tourism activities. One of the results of this technical work has been the determination of the tourist carrying capacity of the Paratepuy-Roraima route.

In 2021, within the framework of the Amazon Biome Working Group and the learning community led by REDPARQUES for the countries of the region, the Management Effectiveness Protocol for Canaima National Park was implemented through the MEET-4 Management Effectiveness Monitoring Tool for Protected and Conserved Areas, The most updated version of the protocol was applied, identifying climate change and compliance with the conservation objectives of the protected areas as priority issues, with an emphasis on sustainable tourism and coordination with the indigenous communities living within the protected area.

Also important are the annual management reports, which contain institutional actions that are executed as part of the protected area's management.

C. CANAIMA NATIONAL PARK AND ITS DECLARATION AS AN OUTSTANDING UNIVERSAL VALUE

After the park was evaluated and inspected by the IUCN, based on the proposal made by the National Parks General Directorate of the National Parks Institute, UNESCO's World Heritage Committee accepted the inclusion of the PNC on the World Natural Heritage Site in November 1994.



In that sense, the four (04) criteria used for such declaration that apply and are represented in the universal value are:

1. It is a relevant sample that represents the major stages of the earth's evolutionary history.
2. It is an outstanding example that represents significant current geological and biological processes in the evolution and development of terrestrial and aquatic ecosystems and plant and animal communities.
3. It contains superlative, rare or unique natural phenomena, as well as formations, features and areas of exceptional beauty.
4. It is habitat where populations of rare or endangered plant and animal species survive.

In reviewing the criteria for inscription and based on the update of the Guidelines that define Outstanding Universal Value for the protected area in question, the elements that justify its declaration are maintained.

Canaima National Park is the perfect fusion of the forces of life and evolution; there are reserved the most amazing natural and cultural values, not only nationally but universally. In its approximately 3,000,000 hectares, located in the southeast of the Bolivarian Republic of Venezuela, in the "Guayanés Massif", are protected the oldest geological spaces of the planet, the tepuis, imposing rocky reliefs, high and steep, where more than 3,000 million years of history are reserved. The "*Karepacupai*" or "*Merú Salto Angel*", the highest waterfall in the world, made of sandstone mass of the *Auyán-tepui*, with a free fall close to **1,000** meters high, are unique attractions that imbue the beauty of its landscapes with spectacular scenery.

Its waterfalls, cataract falls, rapids and rivers demonstrate the richness and volume of water in this conservation area, representing a strategic importance for the nation, since the upper basins located within the park contribute 70% of the country's hydroelectric energy, feeding the hydrographic network of the "*Caroní River*", a major tributary of the Orinoco.



The high endemism in the plant and animal landscape of this protected unit marks an important relevance, attractiveness and ecological fragility to Canaima National Park, highlighting the forests, jungles and savannas, as the broadest representation, in addition to bushes and grasslands on peat, together with the abundant and varied birdlife, provide greater attractiveness and beauty to this legacy for future generations, to whom we must preserve the opportunity to value and recognize our ancestral cultures, the indigenous ethnic groups, which distinguish us universally as a country of socio-cultural confluence.

Legal Basis. Canaima National Park and Universal Value Site has a regulatory framework that contributes to its management and administration, including the following:

1. **Declared National Park:** June 12th, 1962, by Executive Decree No. 770, published in Official Gazette No. 26,873 of June 13th, 1962, covering an area of 1,000,000 hectares.
2. **Expansion of the park's boundaries:** Executive Decree No. 1,137 of 09/09/75 published in G.O. No. 30,809 dated 01/10/75 expanded the park to 3,000,000 ha. This expansion divided the national park administratively and from a management point of view into two sectors: eastern and western.
3. **Management Plan and Regulations for the Use of the Eastern Sector of Canaima National Park:** This sector is called "Gran Sabana". Executive Decree No. 1,640 of June 5th, 1991 was published in Official Gazette No. 34,758 of July 8th, 1991, and includes 1,812,000 hectares.
4. **Decree No. 276 of 09/06/89, Partial Regulations on Administration and Management of National Parks and Natural Monuments, and by the Organic Law for Land Management (Official Gazette No. 3.238 Extraordinary of 11/08/83).** The western sector of the National Park is governed by this Decree.

D. STATE OF CONSERVATION OF OUTSTANDING UNIVERSAL VALUE

In response to the statements made in decision WHC 44 COM 7B.199 issued by the World Heritage Committee of UNESCO, we present considerations on specific aspects that require clarification by the State Party.

Regarding **point 3** on the establishment of the National Strategic Development Zone "Arco Minero del Orinoco" (ZDENAMO), it has been noted in previous reports that it does not spatially overlap with the property. The boundaries of the Park and the Mining Arc do not overlap. See figure 1.

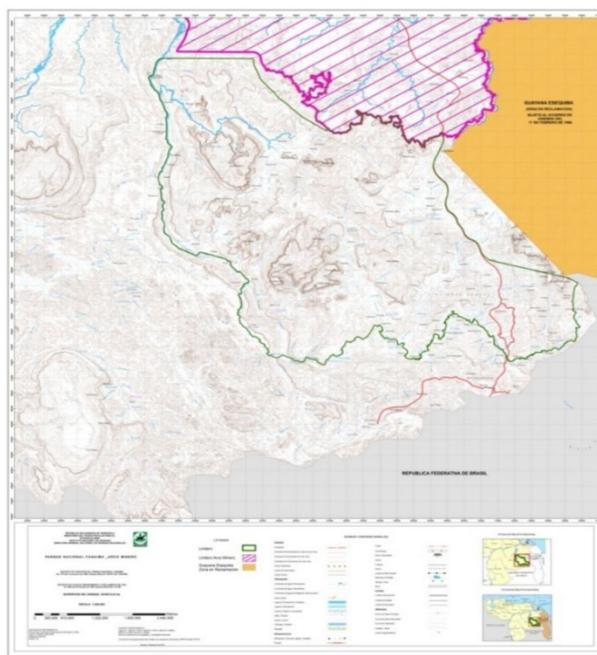


Figure 01. Boundaries of Canaima National Park Orinoco Mining Arc.

Source. National Parks Institute, 2019

In this regard, the People's Power Ministry for Ecological Mining Development (MPPDME), through the General Directorate of the Mining Information System (DGSIM), conducted a territorial analysis between the southern boundary of ZDENAMO-Area 4, the northern boundary of Canaima National Park (PNC) and the Mining Rights in Force (DMV), showing that the mining activity planned by



the Bolivarian Republic of Venezuela does not negatively impact the Outstanding Universal Value (VUE) of the property.

With respect to **point 4**, national policies have been formulated with a view to strengthening the preservation and conservation of the Outstanding Universal Value (VUE), such as:

- Coordination with the Bolivarian Armed Forces, through the Command of the Strategic Region of Integral Defense (REDI) Guayana, for the supervision and permanent surveillance of the Exceptional Universal Value (VUE).
- The People's Power Ministry for Eco-socialism (MINEC), through the National Parks Institute (INPARQUES), has increased the number of park rangers in Canaima National Park from **13 park rangers in 2015 to 163 in 2021, an increase of 1,264%**, and there are currently a total of 193 park rangers operating in the Bolivar Regional Directorate.
- Increase in the number of Forest Firefighters promoted by the People's Power Ministry for Eco-socialism (MINEC) through the National Parks Institute (INPARQUES). By the year 2021, there will be **36 Indigenous Community Brigaders** in Canaima National Park **and 40 Forest Firefighters are currently in training, for a total of 76 members, an increase of 111%**.

In attention to the postulates indicated in **point 5 paragraph a)** in relation to the monitoring visit by the Heritage Center / Reactive Monitoring Mission (UICN) to the property. In this sense, the Venezuelan State, in compliance with the commitments acquired before the Organization, prepared a program to be carried out in the first weeks of September of this year. However, a series of tropical waves have begun to affect the country, generating constant and recurrent torrential rains, causing landslides, flooding of streams and rivers, resulting unfortunate human losses and irreparable damage within the national territory, with some areas of Venezuelan territory being declared an "emergency"; therefore, the State Party considered it



prudent to postpone the monitoring visit until climatic conditions improve in the country and it is considered safe to enter the protected area.

The monitoring visit will include an agenda that includes technical meetings and discussions with representatives of the National Executive, the environmental, cultural and foreign affairs portfolios, specialists and technicians from the natural area, park rangers and indigenous communities, as well as an inspection of the national park by land, air and river, so that the representatives of the UNESCO mission can visualize the state of conservation of the Exceptional Universal Value (VUE).

In relation to paragraph b) to review the planned and ongoing legal mining activities in the parts of ZDENAMO located in the vicinity of the northern boundary of the property and assess whether they may result in any potential negative impact on the Exceptional Universal Value (VUE).

Planned mining activities in the ZDENAMO-Area 4 are aligned within the current legal framework of the Bolivarian Republic of Venezuela in mining matters, and the “MPPDME” is responsible for monitoring and controlling mining activities carried out within the current mining rights: **Area 17, Gold Area 25 and Gold Area 26**, located to the northwest approximately 10 km from the PNC, as well as the mining rights in force: **Gold Area 21, Gold Area 22, Gold Area 24, Gold Area 15 and Gold Area 20**, at an average distance of *14 or 15 km* variable from the referred park (See Table 1).



Table 1. Distance (km) PNC- ZDENAMO-DMV

Distance (km) PNC- ZDENAMO-DMV					
Limit of the PNC	DMV	Distance from the PNC-ZDENAMO	Distance of ZDENAMO-DMV	Distance of the PNC-DMV	Average Distance of the PNC-DMV
Northwest	Area 17	5	5,03	10,03	10
	Gold Area 25		5,03	10,03	
	Gold Area 26		5,03	10,03	
Northeast	Gold Area 21	1	8,79	9,79	15
	Gold Area 22		8,09	9,09	
	Gold Area 24		24,99	25,99	
	Area 15		13,37	14,37	
	Gold Area 20		16,52	17,52	

In this sense, this mining activity is based on the development of a culture as a country that knows how to rationally use its resources for the benefit of the population, respecting ecosystems and biodiversity. In addition, the authorizations for the development of legal mining activities establish subsequent control mechanisms for compliance with the operational and environmental measures that are exercised through the State's oversight and control bodies.

This is directly related to the provisions of Article 129 of the Magna Carta, which requires the presentation of an Environmental Impact Study, which is directly evaluated by the People's Power Ministry for Ecosocialism, in order to grant an authorization to occupy the territory and one to affect natural resources. Therefore, the specifications in force in the law must be complied with, which will help to mitigate and correct the negative environmental effects.

Regarding the legal regulations in force that guarantee the maintenance of the Outstanding Universal Value (VUE), the State Party contemplates a broad legal basis that is considered from the provisions **of the Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela, which establishes the protection of the environment in Article 127**, which states that it is a duty and a right of each generation to protect and maintain the environment for the benefit of itself and the future world.



The above is framed in laws and technical standards that regulate mining activities within the ZDENAMO, for such purposes, the most relevant associated standards are presented below:

Law of Hazardous Substances, Materials and Wastes, of the Official Gazette of the Bolivarian Republic of Venezuela No. 5,554 of November 13th, 2001, **which regulates the generation, use, collection, storage, transportation, treatment and final disposal of hazardous substances, materials and wastes**, as well as any other operation involving them, in order to protect health and the environment.

Decree No. 2,219, of the Extraordinary Official Gazette No. 44,818, dated April 27th, 1992, which establishes **the Rules to Regulate the Affectation of Renewable Natural Resources Associated with the Exploration and Extraction of Minerals**.

Decree with Rank, Value and Force of Organic Law that reserves to the State the Activities of Exploration and Exploitation of Gold and other Strategic Minerals. Presidential Decree 2,165 of December 30th, 2015, published in the Extraordinary Official Gazette of the Bolivarian Republic of Venezuela, No. 6,210 dated December 30th, 2015.

Decree with Rank and Force of Law on Mines. Presidential Decree No. 295 of September 5th, 1999, published in the Extraordinary Official Gazette No. 5,382 dated September 28th, 1999. And **the General Regulations of the Mining Law**. Presidential Decree No. 1,234 of March 6th, 2001, published in the Official Gazette of the Bolivarian Republic of Venezuela No. 37,155 dated March 9th, 2001. This Law is the special normative instrument that regulates the modalities for the granting of mining rights, inspection and control, as well as the tax regime and the regulation of primary and related or auxiliary mining activities.

Decree No. 2,248 dated February 24th, 2016, of the Official Gazette of the Bolivarian Republic of Venezuela No. 40,855, **creating the National Strategic Development Zone "Arco Minero del Orinoco"**.



Decree No. 2,412 of August 5th, 2016, published in the Official Gazette of the Bolivarian Republic of Venezuela No. 40,960: **The use, possession, storage and transportation of Mercury (Hg) is prohibited.**

Environmental Legal Regulations - Canaima National Park

On the other hand, there is a wide range of national environmental laws applicable to Canaima National Park, together with the norms of INPARQUES. This legal basis supports the preservation of protected areas and penalizes actions that are not in accordance with the outstanding universal value.

Decree 770, dated June 12th, 1962 and extension in the Decree 1,137, dated September 9th, 1975: created to conserve and preserve the unique characteristics of Canaima National Park, a region of incomparable beauty that harbors animal and plant species unique on the planet, geological formations in the form of tubular plateaus called tepuis, and the fresh water reserves of the Caroní River.

Decree 1,233 of January 18th, 1991. Natural Monuments Tepui Formations: created for their ecological characteristics considered unique in the world, where are located features and evidence representative of the evolution of life on the planet, being support of a diversity of flora and fauna with a high degree of endemism, also characterized by being sources of important rivers of Guyana and natural, cultural and scientific heritage.

Decree 1,640 of June 5th, 1991. Management Plan and Use Regulations for the Eastern Sector of Canaima National Park establishes guidelines and criteria for assigning uses and carrying out activities within the boundaries of the national park.

Decree 276 of June 9th, 1989. Partial Regulation of the Organic Law for Territorial Planning on Administration and Management of National Parks and Natural Monuments, establishes the general norms by which the administration and management of the national parks and natural monuments will be governed, regarding the allocation of permitted uses; the regulation of activities



and the modalities of administration itself, to ensure that such territorial areas allow the enjoyment of the Venezuelan people, respecting the principles of conservation, defense and environmental improvement.

Law of Demarcation and Guarantee of the Habitat and Lands of the Indigenous Peoples, published in the Official Gazette No. 37,118 dated January 12th, 2001. Its objective is to regulate the formulation, coordination and execution of the policies and plans related to the demarcation of the habitat and lands of the indigenous peoples and communities, in order to guarantee the right to the collective properties of their lands as established in the Constitution of the Bolivarian Republic of Venezuela.

Decree 942 of May 27th, 1975. Southern Protected Zone of the State of Bolívar: establishes the "Southern Protected Zone of the State of Bolívar", ...due to its natural characteristics of climate, vegetation, soils and hydrology that constitute the main source of water for the reservoir called "*El Guri*", being the main source of electric energy generation in the central, eastern and southern regions of the country.

Decree No. 2,214 of the Extraordinary Official Gazette No. 4,418 dated April 27th, 1992, which establishes the **Regulations for the Administration of Forestry Activities in Forest Reserves, Wooded Lots, Wooded Areas under Protection and Wooded Areas** in privately owned lands destined for permanent forestry production.

Water Law. Published in the Official Gazette No. 38,595 of January 2nd, 2007. This law establishes the provisions governing the conservation and integral management of water as an indispensable element for the sustainable development of the country.

Environmental Criminal Law, published in the Official Gazette No. 39,913 of May 2nd, 2012. It establishes penalties for all persons who commit environmental crimes.



Law on Management of Biological Diversity of the Extraordinary Official Gazette No. 5,468 of May 24th, 2000. The purpose of this law is to **establish the provisions for the management of the biological diversity** in its various components, including natural or manipulated genomes.

In reference to **point 6**, in which it requests the presentation of an official proposal to clarify property boundaries within the framework of the retrospective inventory, according to paragraph 163-165 of the Operational Guidelines regarding Minor Boundary Modifications and to provide more information on the proposals for further expansion of Canaima National Park, it is stated that:

4. The National Parks Institute (INPARQUES) and the People's Power Ministry for Eco-socialism (MINEC), in compliance with legal regulations, are studying the possibility of expanding the surface area of Canaima National Park, for which two (2) adjacent areas that meet the necessary conditions to be added to the area, have been preliminarily calculated. These areas, which are optimal for conservation, are pristine and undisturbed. They enrich the biodiversity and represent the country's unique ecosystems, and they do not have any other established protection category or figure. They are located to the north of the national park, with an approximate area of 62,263 hectares, and a second polygon located in the eastern part of the national park with an estimated area of 150,005 hectares, **making a possible extension area of Canaima National Park of approximately 212,268 hectares (Figure 02).**

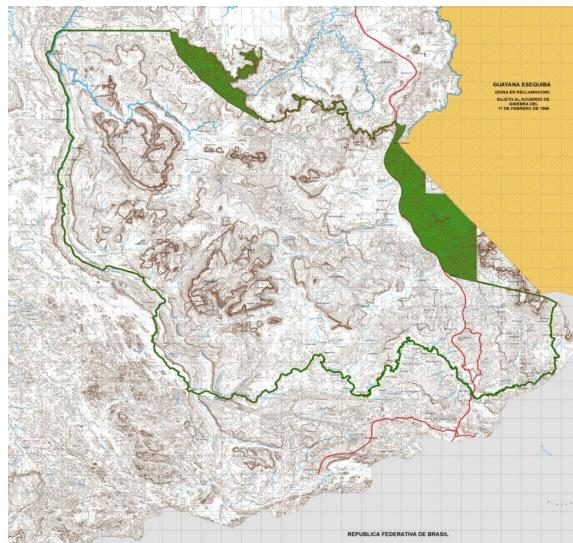
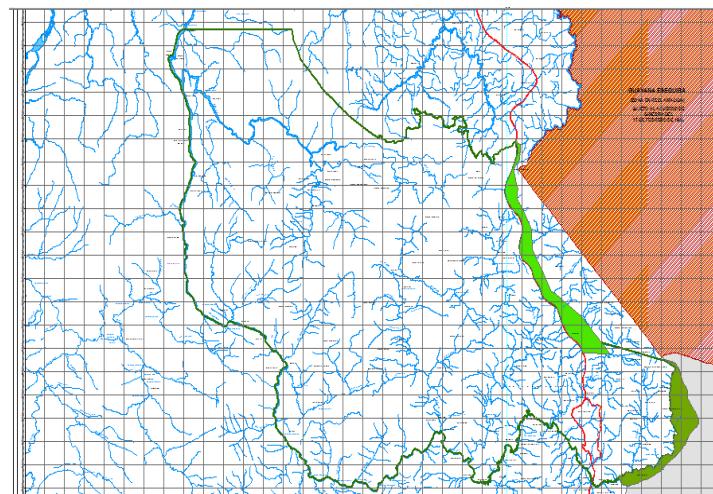


Figure 02. Expansion Proposal. Source: INPARQUES (2020) cited in the Technical Report DVGA - DPGC - PMGP - IT - N° 008 - 2020 dated August 28, 2020.

The second area of expansion of Canaima National Park is estimated to be towards the southeast, considering the landscape quality of the area and especially the connection with Mount Roraima National Park in Brazil, offering the opportunity for a greater exchange of information on biodiversity and shared management between the two countries.





*PEOPLE'S POWER MINISTRY FOR ECO-SOCIALISM
NATIONAL PARKS INSTITUTE
SECTORIAL GENERAL DIRECTORATE OF NATIONAL PARKS
Caracas-Venezuela*

Figure No. 03. Expansion Proposal of Canaima National Park to the east and southeast. Source: National Parks Institute, 2021.

**INFORME
CONSIDERACIONES A DECISION 44 COM7B.199
DEL CENTRO DEL PATRIMONIO MUNDIAL/UICN
PARQUE NACIONAL CANAIMA (VENEZUELA)**



DICIEMBRE, 2022

A. INTRODUCCIÓN

Durante la 44^a Sesión del Comité de Patrimonio Mundial de la UNESCO, celebrada (Fuzhou (China) en junio del año 2021, se consideró el Estado de Conservación del Sitio de Patrimonio Mundial: Parque Nacional Canaima. En este sentido, los miembros del Comité de Patrimonio Mundial de la UNESCO, acordaron solicitar al Estado parte, a través de la Decisión 44 COM 7B.199 a que presentara un informe sobre el estado de conservación de la propiedad a más tardar para el 01 de Diciembre de 2022, así como insto al Estado venezolano a recibir una visita de Monitoreo Reactivo al Parque Nacional Canaima, con miras a:

- *Evaluar, incluso mediante visitas sobre el terreno cuando sea factible, el grado en que el Valor Universal Excepcional (VUE) de la propiedad del Parque, incluida su integridad, podría haberse visto afectado por actividades de minería ilegal;*
- *Revisar las actividades mineras legales planificadas y en curso en las partes de ZDENAMO ubicadas en las cercanías del límite norte de la propiedad, y evaluar si podrían tener algún impacto negativo potencial en el VUE de la propiedad y brindar asesoramiento al Estado Parte, para garantizar que la evaluación de los posibles impactos en el VUE de la propiedad se integre en las reglamentaciones nacionales existentes para la minería.*

A tales efectos, el Estado venezolano responsable y comprometido con la salvaguarda y preservación de sus sitios declarados como Patrimonio Universal, procedió a atender de manera oportuna las recomendaciones emanadas por el Comité de Patrimonio Mundial a través de la conformación de una la Sala Situacional compuesta por todas las Instituciones nacionales involucradas por velar el estado de conservación del Parque, con la finalidad de compartir información elaborada por los diversos organismos y responder a los planteamientos establecidos dentro de la Decisión 44 COM 7B.199.

Es importante destacar, que a pesar de las dificultades que se produjeron por el estado de confinamiento producido por el COVID 19 y las Medidas Unilaterales Coercitivas que impactan negativamente en el desarrollo económico del país, el Gestor de Sitio, INPARQUES ejecutó actividades de preservación y vigilancia del Parque. Por ello, el presente documento compila información que responde a los requerimientos del precitado anexo y propone acciones para ser implementadas con proyección al 2023.

B. ANTECEDENTES

En función de la relevancia ambiental y ecológica del Parque Nacional Canaima (PNC), sus características geológico-paisajística y su proyección mundial como Parque Nacional, se inició en 1991 una evaluación de los valores de esta área protegida con el propósito de proponerlo como Patrimonio de la Humanidad considerando según los criterios establecidos por UNESCO en la Convención sobre la Protección de Patrimonio Mundial (16/11/1972), Convención que fue ratificada por Venezuela en el año 1990.

En ese sentido, en noviembre de 1994, el Parque Nacional Canaima (PNC) fue incorporado en la lista como Sitio de Patrimonio Mundial de la Humanidad por cumplir con los cuatro criterios de selección establecidos por la Convención de Patrimonio Mundial.

Durante no menos de 20 años, el Estado Parte, ha realizado de forma sistemática acciones sobre el Valor Universal Excepcional (VUE) que se encuentran contenidos en diversos documentos técnicos, de ellos, se debe destacar, el Proyecto Mejorando Nuestra Herencia, el cual, fue una iniciativa de la UNESCO para el período 2002-2007 y recopila información de interés sobre el estado de conservación del sitio de patrimonio.

Es importante señalar, que dentro de los documentos de referencia que tributan a la generación de información base del Parque Nacional, se menciona entre otros, el de

“Biodiversidad del Parque Nacional Canaima” realizado durante el año 2009, el cual, permitió una recopilación y compilación de información sobre las especies de flora y fauna que se ubican dentro del área protegida y sirve como valor documental al proceso de conservación.

Por otra parte, en 2013 el Ministerio del Poder Popular para el Ambiente, actualmente Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo, elaboró el proyecto “**Estudio Integral Sociocultural y Ambiental con fines de Ordenamiento Territorial de la Cuenca del Rio Caroní**”, el cual, incluyó la mayor parte del PNC. Asimismo, en el 2015 se formuló el “**Plan de Gestión integral de las Aguas del Rio Caroní, como parte del Programa de Manejo Sustentable de los Recursos Naturales en la Cuenca del Rio Caroní**”.

En el marco de la Feria Internacional del Libro de Venezuela (FILVEN) 2021 y avocados a la difusión de información sobre las áreas protegidas, se presentó, el trabajo técnico que viene realizando INPARQUES asociado con el Tepuy Roraima, el cual, tiene como objetivo, una evaluación y monitoreo ambiental del citado Tepuy usando diferentes variables e indicadores, como agua, vegetación, desechos, de manera de conocer el estado de conservación del sitio y emprender acciones de manejo de la actividad turística. Al respecto, uno de los resultados de dicho trabajo técnico ha sido la determinación de la capacidad de carga turística de la ruta Paratepuy- Roraima.

En el año 2021, en el marco del Grupo de trabajo de Bioma Amazónico y de la comunidad de aprendizaje liderado por REDPARQUES para los países de la región, se llevó a cabo la implementación del Protocolo de Efectividad de Manejo para el Parque Nacional Canaima, a través de la herramienta de **Seguimiento de la eficacia de gestión para áreas protegidas y conservadas MEET-4**, aplicando la versión más actualizada de dicho protocolo, identificando como temas prioritarios, cambio climático y el cumplimiento de los objetivos de conservación de las áreas protegidas,

con énfasis en el turismo sustentable y la articulación con las comunidades autóctonas que viven dentro del área protegida.

De igual forma, son importantes los informes anuales de gestión, los cuales, contienen acciones institucionales que se ejecutan como parte del manejo del área protegida.

C. ***EL PARQUE NACIONAL CANAIMA Y SU DECLARACIÓN COMO VALOR UNIVERSAL EXCEPCIONAL***

Luego de la evaluación e inspección del parque por parte de la UICN, en función de la propuesta formulada por la Dirección General de Parques Nacionales del Instituto Nacional de Parques, el Comité de Patrimonio Mundial de la UNESCO aceptó en noviembre de 1994 la inclusión del PNC en la lista mundial como Patrimonio Natural de la Humanidad (World Natural HeritageSite).

En ese sentido, los cuatro (04) criterios utilizados para dicha declaración que aplican y están representados en el valor universal son:

1. ***Es una muestra relevante que representa las mayores etapas de la historia de la evolución de la tierra.***
2. ***Es un ejemplo sobresaliente que representa significativos procesos geológicos y biológicos actuales en la evolución y desarrollo de ecosistemas terrestres y acuáticos y de comunidades de plantas y animales.***
3. ***Contiene fenómenos naturales superlativos, raros o únicos, así como formaciones, rasgos y áreas de excepcional belleza.***
4. ***Es hábitat en donde sobreviven poblaciones de especies de plantas y animales raros o en peligro de extinción.***

Al revisar los criterios de inscripción y sobre la base de la actualización de las Directrices que definen el Valor Universal Excepcional para el caso del área protegida en cuestión, se mantienen los elementos que justifican su declaratoria.



MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA ECOSOCIALISMO
INSTITUTO NACIONAL DE PARQUES
DIRECCIÓN GENERAL SECTORIAL DE PARQUES NACIONALES
Caracas-Venezuela

El Parque Nacional Canaima, es la perfecta fusión de las fuerzas de la vida y de la evolución; allí se reservan los valores naturales y culturales más sorprendentes, no sólo a nivel nacional sino universal. En sus 3.000.000 de hectáreas aproximadas, ubicadas en el sureste de la República Bolivariana de Venezuela, en el macizo Guayanés, están protegidos los espacios geológicos más antiguos del planeta, los tepuyes imponentes relieves rocosos, elevados y amesetados, donde se reservan más de 3.000 millones de años de historia, de cuyas paredes se desprende el salto de agua más alto del mundo, el Karepacupai o Merú Salto Ángel, de masa areniscosa del Auyán-tepui, con caída libre cercana a los **1.000** metros de altura, atractivos únicos que le impregnán espectacularidad a la belleza de sus paisajes.

Sus saltos, cataratas, rápidos y ríos, dan muestra de la riqueza y volumen de agua de esta área de conservación, representando una importancia estratégica para la nación, pues las cuencas altas ubicadas dentro del parque significan un 70% de contribución a la energía hidroeléctrica del país, sirviendo de alimentación a la red hidrográfica del río Caroní, tributario mayor del Orinoco.

El alto endemismo en el paisaje vegetal y animal, de esta unidad protegida marca una importante relevancia, atractivo y fragilidad ecológica al Parque Nacional Canaima, destacando los bosques, selvas y sabanas, como la más amplia representación, además de arbustales y herbazales sobre turba, unido a la abundante y variada avifauna que le brinda mayor vistosidad y belleza a este legado para las generaciones futuras, a quienes debemos preservarles la oportunidad de valorar y reconocer nuestras culturas ancestrales, las etnias indígenas, que nos distingue universalmente como país de confluencia sociocultural.

Bases Legales. El Parque Nacional Canaima y Sitio de Valor Universal posee un marco regulatorio que contribuye con el manejo y administración del mismo. Entre ellos destacan:

1. **Declaratoria Parque Nacional:** 12 de junio de 1962, mediante Decreto Ejecutivo No. 770, publicado en Gaceta Oficial Nro.26.873 del 13/06/62, abarcando una extensión de 1.000.000 ha.
2. **Ampliación de los Límites:** Decreto Ejecutivo No. 1.137 del 09/09/75 publicado en G.O. No. 30.809 de fecha 01/10/75 se amplía el parque a 3.000.000 ha. En esta ampliación el parque nacional administrativamente y desde el punto de vista de manejo se divide en dos sectores: oriental y occidental.
3. **Plan de Ordenamiento y Reglamento de Uso del Sector Oriental del Parque Nacional Canaima:** Este sector se le denomina Gran Sabana. Decreto Ejecutivo No. 1.640 del 05/06/91 se publica en G.O. No. 34.758 del 08/07/91, y comprende 1.812.000 hectáreas.
4. **Decreto No. 276 del 09/06/89, Reglamento Parcial sobre Administración y Manejo de los Parques Nacionales y Monumentos Naturales, y por la Ley Orgánica para la Ordenación del Territorio (Gaceta. Oficial. No. 3.238 Extraordinario del 11/08/83).** El sector Occidental del Parque Nacional se rige por este Decreto.

D. ***ESTADO DE CONSERVACIÓN DEL VALOR UNIVERSAL EXCEPCIONAL***

En atención a los planteamientos realizados en la decisión WHC 44 COM 7B.199 emanado del Comité de Patrimonio Mundial de la UNESCO, se presentan consideraciones a aspectos puntuales que requieren una aclaratoria por parte del Estado Parte.

Con relación al **punto 3** sobre el establecimiento de la Zona de Desarrollo Estratégico Nacional "Arco Minero del Orinoco" (ZDENAMO), se ha reseñado en informes anteriores que no se superpone espacialmente con la propiedad. Los límites del Parque y el Arco Minero no se solapan. Ver figura 1.

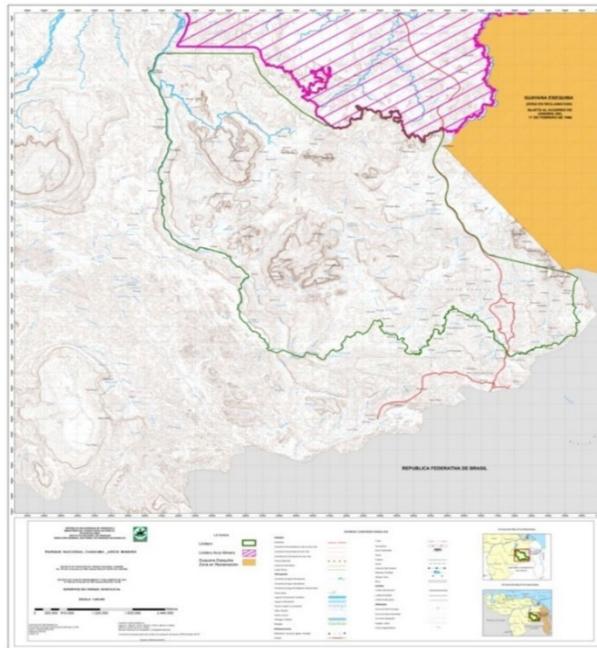


Figura 01. Linderos del Parque Nacional Canaima – Arco Minero del Orinoco

Fuente. Instituto Nacional de Parques, 2019

Al respecto, el Ministerio del Poder Popular para el Desarrollo Minero Ecológico (MPPDME), a través, de la Dirección General del Sistema de Información Minera (DGSIM), realizó un análisis territorial entre el límite Sur de la ZDENAMO-Área 4, Límite Norte del Parque Nacional Canaima (PNC) y los Derechos Mineros Vigentes (DMV), arrojando como resultado que **la actividad minera planificada por la República Bolivariana de Venezuela no impacta de forma negativa**, el Valor Universal Excepcional (VUE) de la propiedad.

Con respecto al **punto 4** se han formulado políticas nacionales con miras a fortalecer la preservación y conservación del VUE, tales como:

- Coordinación con la Fuerza Armada Bolivariana, a través, de la Comandancia de la Región Estratégica de Defensa Integral (REDI) Guayana, para la supervisión y vigilancia permanente del VUE.
- Incremento del número de funcionarios del Cuerpo Civil de Guardaparques impulsado por el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MINEC), mediante el Instituto Nacional de Parques (INPARQUES), el cual, ha aumentado dentro del Parque Nacional Canaima de **13 funcionarios para el año 2015 a 163 para el año 2021 respectivamente, es decir, un incremento del 1.264%**, y actualmente se cuenta con un total de 193 funcionarios operativos en la Dirección Regional Bolívar.
- Incremento del número de funcionarios del Cuerpo de Bomberos Forestales impulsado por el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MINEC), mediante el Instituto Nacional de Parques (INPARQUES), el cual, cuenta para el año 2021 dentro del Parque Nacional Canaima con **36 Brigadistas Comunitarios Indígenas y se encuentran actualmente en formación 40 Bomberos Forestales para un total de 76 integrantes, es decir, un incremento del 111%**.

En atención a los postulados señalados en el **punto 5 literal a)** con relación a la visita de Monitoreo por parte del Centro de Patrimonio /Misión de Monitoreo Reactivo de la UICN a la propiedad. En este sentido, el Estado Venezolano atendiendo a los compromisos adquiridos ante la Organización, preparó un programa para realizarse en las primeras semanas de septiembre del año en curso. Sin embargo, una serie de ondas tropicales han comenzado a afectar al país, generando constantes y recurrentes lluvias torrenciales, ocasionando deslizamientos de tierras, crecidas de quebradas y ríos, teniendo como consecuencia lamentables pérdidas humanas y daños irreparables dentro del territorio nacional, siendo declaradas algunas zonas del



MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA ECOSOCIALISMO
INSTITUTO NACIONAL DE PARQUES
DIRECCIÓN GENERAL SECTORIAL DE PARQUES NACIONALES
Caracas-Venezuela

territorio venezolano como de “emergencia”, por lo que el Estado Parte, consideró prudente postergar dicha visita de seguimiento para cuando mejoren las condiciones climáticas en el país y se considere seguro el ingreso al área protegida.

Cabe destacar que dentro de esta visita de monitoreo se tiene previsto, una agenda que incluye reuniones técnicas y conversatorios con representantes del Ejecutivo Nacional, de la cartera ambiental, cultural y de relaciones exteriores, especialistas y técnicos del área natural, guardaparques y comunidades indígenas, de igual modo, se plantea una inspección al parque nacional por la vía terrestre, aérea y fluvial, de manera que los representantes de la misión de la UNESCO puedan visualizar el estado de conservación del VUE.

Con relación al literal b) relativo a revisar las actividades mineras legales planificadas y en curso en las partes de ZDENAMO ubicado en las cercanías de la frontera norte de la propiedad y evaluar si pueden tener como resultado algún impacto negativo potencial en el Valor Universal Excepcional.

Las actividades mineras planificadas en la ZDENAMO-Área 4 están alineadas dentro del marco jurídico vigente en la República Bolivariana de Venezuela en materia minera, correspondiéndole al MPPDME el seguimiento y control de las actividades mineras desarrolladas dentro de los derechos mineros vigentes: **Área 17, Área Oro 25 y Área Oro 26**, localizados al noroeste aproximadamente a **10 km** del PNC, así como de los derechos mineros vigentes: **Área Oro 21, Área Oro 22, Área Oro 24, Área 15 y Área Oro 20**, a una distancia media de **14 o 15 km** variable del referido parque (Ver Tabla 1).

Tabla 1. Distancia (km) PNC- ZDENAMO-DMV

Distancia (km) PNC - ZDENAMO - DMV					
Límite del PNC	DMV	Distancia de Resguardo PNC-ZDENAMO	Distancia ZDENAMO-DMV	Distancia PNC-DMV	Distancia Media PNC-DMV
Noroeste	Área 17	5	5,03	10,03	10
	Área Oro 25		5,03	10,03	
	Área Oro 26		5,03	10,03	
Noreste	Área Oro 21	1	8,79	9,79	15
	Área Oro 22		8,09	9,09	
	Área Oro 24		24,99	25,99	
	Área 15		13,37	14,37	
	Área Oro 20		16,52	17,52	

En este sentido, esta actividad minera se fundamenta en el desarrollo de una cultura como país que sabe usar racionalmente sus recursos para el beneficio de la población, respetando los ecosistemas y la biodiversidad, además las autorizaciones para el desarrollo de actividades mineras legales establecen mecanismo de control posterior para el cumplimiento de las medidas de carácter operativas de funcionamiento y ambientales que se ejercen a través de los órganos de fiscalización y control del Estado.

Esto está relacionado de forma directa con lo establecido dentro de La Carta Magna en su artículo 129 en el cual se exige para otorgar una autorización de ocupación del territorio y una de afectación de recursos naturales la presentación de Estudios de Impacto Ambiental, el cual es evaluado de forma directa por el Ministerio del Poder Popular para Ecosocialismo. Por lo tanto se debe cumplir las especificaciones vigentes en la ley, que ayudarán a mitigar y corregir los efectos ambientales negativos.

Con relación a las normativas legales vigentes que garantizan el mantenimiento del Valor Universal Excepcional (VUE), el Estado Parte contempla una base legal amplia que se considera a partir de lo establecido dentro de la **Constitución de la República Bolivariana de Venezuela que señala la protección del ambiente en su artículo 127**, en la cual, se expone que es un deber y un derecho de cada generación proteger y mantener el ambiente en beneficio de sí mismo y del mundo futuro.



MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA ECOSOCIALISMO
INSTITUTO NACIONAL DE PARQUES
DIRECCIÓN GENERAL SECTORIAL DE PARQUES NACIONALES
Caracas-Venezuela

Lo anterior, esta enmarcado en leyes y normas técnicas que regulan las actividades mineras dentro del ZDENAMO, a tales efectos, se presentan las normas más relevantes asociadas:

Ley de Sustancias Materiales y Desechos Peligrosos, Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N°5.554 del 13 de noviembre de 2001, por medio de la cual se **regula la generación, uso, recolección, almacenamiento, transporte, tratamiento y disposición final de las sustancias, materiales y desechos peligrosos**, así como cualquier otra operación que los involucre, con el fin de proteger la salud y el ambiente.

Decreto N° 2.219.GacetaOficial N°44.818 Extraordinario, de fecha 27 de abril de 1992, en el que se dictan las **Normas para Regular la Afectación de los Recursos Naturales Renovables Asociadas a la Exploración y Extracción de Minerales**.

Decreto con Rango, Valor y Fuerza de Ley Orgánica que reserva al Estado las Actividades de Exploración y Explotación del Oro y demás Minerales Estratégicos. Decreto Presidencial 2.165 del 30/12/2015, publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela Extraordinaria N° 6.210 de fecha 30/12/2015.

Decreto con Rango y Fuerza de Ley de Minas. Decreto Presidencial N°295 del 05/09/1999, publicado en Gaceta Oficial Extraordinaria N°5.382 de fecha 28/09/1999. Y el **Reglamento General de la Ley de Minas**. Decreto Presidencial N°1.234 del 06/03/2001, publicado en Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N°37.155 de fecha 09/03/2001. Esta Ley es el instrumento normativo especial que regula las modalidades de otorgamiento de los derechos mineros, de fiscalización y control, así como el régimen tributario y la regulación de las actividades primarias y conexas o auxiliares a la minería.



MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA ECOSOCIALISMO
INSTITUTO NACIONAL DE PARQUES
DIRECCIÓN GENERAL SECTORIAL DE PARQUES NACIONALES
Caracas-Venezuela

Decreto N°2.248 de fecha 24 de febrero de 2016, Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N°40.855, en el que **se crea la Zona de Desarrollo Estratégico Nacional Arco Minero del Orinoco.**

Decreto N°2.412 del 05/08/2016 Publicado en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 40.960: **Se prohíbe el uso, tenencia, almacenamiento y transporte del Mercurio (Hg).**

Normativa Legal Ambiental – Parque Nacional Canaima

Por otro lado, se debe indicar que en materia ambiental existe una amplia gama de leyes de índole nacional aplicables junto con las normas de INPARQUES para el Parque Nacional Canaima, esta base legal sustenta la preservación de espacio protegido y penaliza las acciones no cónsonas con el valor universal excepcional

Decreto 770,de fecha 12-6-1962 y ampliación en el Decreto 1.137, del 09-09-1975: se crea para conservar y preservar las características únicas del Parque Nacional Canaima, región de incomparable belleza que alberga especies de animales y vegetales únicas en el planeta, formaciones geológicas en forma de meseta tubulares denominadas tepuyes, y las reservas de agua dulce del río Caroní.

Decreto 1.233 del 18-01-1991. Monumentos Naturales Formaciones Tepuyanas: creado por sus características ecológicas consideradas como únicas en el mundo, donde se ubican rasgos y evidencias representativas de la evolución de la vida del planeta, siendo sustento de una diversidad de flora y fauna con un alto grado de endemismo, caracterizados además por ser nacientes de importantes ríos de Guayana y patrimonio natural, cultural y científico.

Decreto 1.640 del 05-6-1991. Plan de Ordenamiento y Reglamento de Uso del Sector Oriental del Parque Nacional Canaima, establece directrices y lineamientos junto a los criterios para la asignación de usos y ejecución de actividades dentro del lindero del parque nacional.

Decreto 276 del 09-06-89, Reglamento Parcial de la Ley Orgánica para la Ordenación del Territorio sobre Administración y Manejo de Parques Nacionales y Monumentos Naturales, establece las normas generales por las cuales se regirá la administración y manejo de los parques nacionales y monumentos naturales, en cuanto a asignación de los usos permitidos; la regulación de las actividades y las modalidades de administración propiamente dicha, para asegurar que tales espacios territoriales permitan el disfrute del pueblo venezolano, respetando los principios de conservación, defensa y mejoramiento ambiental.

Ley de Demarcación y Garantía del Hábitat y Tierras de los Pueblos Indígenas. Gaceta Oficial N°37.118 de fecha 12 de enero de 2001. Tiene como objetivo regular la formulación, coordinación y ejecución de las políticas y planes relativos a la demarcación del hábitat y tierras de los pueblos y comunidades indígenas, a los fines de garantizar el derecho a las propiedades colectivas de sus tierras consagradas en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela.

Decreto 942 del 27-5-75. Zona Protectora Sur del Estado Bolívar: establece la "Zona Protectora Sur del Estado Bolívar", ...por sus características naturales de clima, vegetación, suelos e hidrología que constituyen la principal fuente de agua para el embalse denominado El Guri, siendo la principal fuente de generación de energía eléctrica a nivel de las regiones central, oriental y sur del país.

Decreto N° 2.214. Gaceta Oficial N°4.418 Extraordinario del 27 de abril de 1992, por el cual se dictan las Normas para la **Administración de Actividades Forestales, en Reservas Forestales, Lotes Boscosos, Áreas Boscosas Bajo Protección y Áreas Boscosas** en terrenos de propiedad privada destinadas a la producción forestal permanente.

Ley de Aguas. Gaceta Oficial N°38.595 de fecha 02 de enero de 2007. En ella, se establecen las disposiciones que rigen la conservación y gestión integral de las aguas, como elemento indispensable para el desarrollo sustentable del país.



Ley Penal del Ambiente, publicada en Gaceta Oficial N° 39.913 del 02 de mayo de 2012. Establece las sanciones a todas aquellas personas que cometan ilícitos ambientales.

Ley de Gestión de la Diversidad Biológica. Gaceta Oficial N°5.468 Extraordinaria del 24 de mayo de 2000. Esta ley tiene por objeto **establecer las disposiciones para la gestión de la diversidad biológica** en sus diversos componentes, comprendiendo los genomas naturales o manipulados.

En referencia al punto 6 en el cual, solicita la presentación de una propuesta oficial para aclarar límites de la propiedad dentro del marco del inventario retrospectivo, según el párrafo 163-165 de las Directrices operativas relativas a Minory Modificaciones de límites y para proporcionar más información sobre las propuestas para mayor expansión del Parque Nacional Canaima se tiene que:

- El Instituto Nacional de Parques (INPARQUES) y el Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MINEC) cumpliendo con la normativa legal están estudiando la posibilidad de ampliación en superficie del Parque Nacional Canaima para lo cual se calculan de manera preliminar dos (2) áreas adyacentes que reúnen las condiciones necesarias de ser adheridas al área, ya que cuentan con las características óptimas para ser conservadas, por ser prístinas y no intervenidas, enriquecer la biodiversidad y representación de ecosistemas únicos del país, así como, no tener ninguna otra figura o categoría de protección establecida. Dichas áreas se encuentran localizadas, una al Norte del Parque Nacional con un área aproximada, según los primeros cálculos de 62.263 hectáreas y otra, un segundo polígono ubicado en la parte Este del Parque Nacional con una superficie estimada de 150.005 hectáreas, **generando una posible área de extensión del Parque Nacional Canaima de aproximadamente 212.268 hectáreas (Figura 02).**

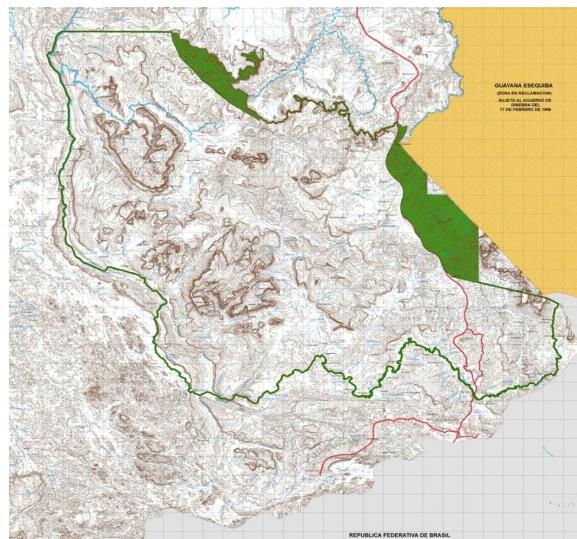


Figura 02. Propuesta de Ampliación. Fuente: INPARQUES (2020) citado en el Informe Técnico DVGA - DPGC - PMGP - IT - N° 008 - 2020 de fecha 28/08/2020. La segunda zona de ampliación del Parque Nacional Canaima, se estima hacia el sur este considerando la calidad paisajista de la zona y sobre todo la conexión con el Parque Nacional Do Monte Roraima en Brasil, ofreciendo la oportunidad de un mayor intercambio de información en materia de biodiversidad y de manejo compartido entre ambos países.

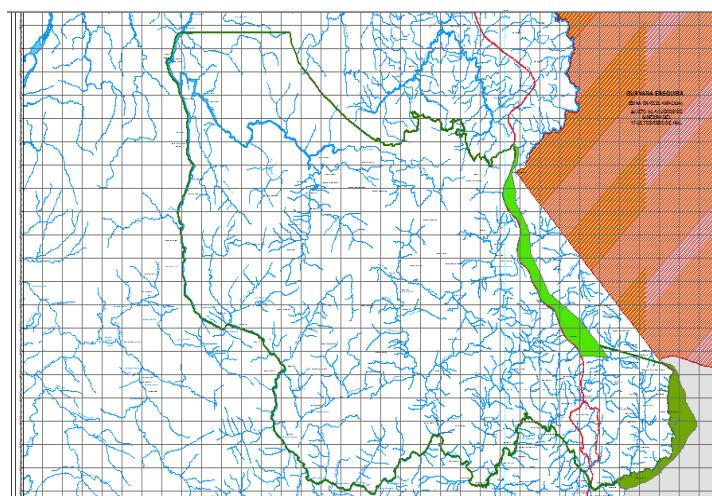


Figura No. 03. Propuesta de ampliación Parque Nacional Canaima hacia el Este y Sureste. Fuente: Instituto Nacional de Parques, 2021.