



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

Всемирное наследие

22 GA

WNC/19/22.GA/10

Париж, 14 октября 2019

года

Оригинал: английский

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ КОНВЕНЦИИ ОБ ОХРАНЕ ВСЕМИРНОГО КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

Париж, Штаб-квартира ЮНЕСКО
27-28 ноября 2019 года

Пункт 10 предварительной повестки дня: Возможность разработки Кодекса поведения для государств-участников, Центра всемирного наследия и консультативных органов

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Настоящий документ представлен в соответствии с Решением **43 COM 12**, согласно которому Комитет всемирного наследия призвал к проведению неофициальных консультаций между государствами-участниками о возможности разработки Кодекса поведения для государств-участников, Центра всемирного наследия и консультативных органов. В том же решении Комитет просил Центр всемирного наследия включить пункт об инициировании обсуждения Кодекса поведения в повестке дня предстоящей 22-й сессии Генеральной Ассамблеи государств-участников.

Проект Резолюции: 22 GA 10, см. Пункт III.

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. **Решением 38 COM 13** (Доха, 2014 год) Комитет всемирного наследия по инициативе своих членов учредил межсессионную специальную рабочую группу с целью дальнейшего обсуждения некоторых важных вопросов в период между сессиями Комитета. Специальная группа, состоящая из членов Комитета и государств-участников, не являющихся членами Комитета, представляет свои рекомендации на каждой сессии Комитета с 2015 года.
2. Решением **43 COM 12** (Баку, 2019 год) Комитет всемирного наследия принял к сведению обсуждения, проведенные Специальной рабочей группой, которая провела заседание в 2018/2019 годах. В связи с этим он призвал к неофициальным консультациям между государствами-участниками о возможности разработки Кодекса поведения для государств-участников, Центра всемирного наследия и консультативных органов. Он также просил Центр всемирного наследия включить пункт об инициировании обсуждения Кодекса поведения в повестке дня предстоящей 22-й сессии Генеральной Ассамблеи государств-участников.

II. ПОНЯТИЕ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ

3. За последнее десятилетие выяснилось, что доверие к системе Всемирного наследия находится под угрозой из-за глубоких изменений в практике и методах работы Комитета всемирного наследия, в частности в отношении записей в Списке всемирного наследия (т. е. тенденции в практике систематического отклонения от рекомендаций экспертов и игнорирования положений Практического руководства). Члены Комитета и государства-участники неоднократно отмечали, что на карту поставлены принципы объективности и беспристрастности – основополагающие принципы Конвенции.
4. Следовательно, обсуждения и размышления о необходимых этических ценностях различных заинтересованных сторон Конвенции для обеспечения уважения и поощрения основополагающих принципов объективности, прозрачности и беспристрастности в процессе принятия решений руководящими органами Конвенции 1972 года, проводились как на сессиях Комитета всемирного наследия, так и на сессиях Генеральной Ассамблеи за последние 10 лет. В этих рамках было организовано несколько рабочих совещаний и совещаний между государствами-участниками, консультативными органами и Секретариатом для дальнейшего обсуждения этих важных вопросов (рабочее совещание по будущему Конвенции (2009 год), инициатива «Думать наперед» (2012 и 2015 годы)). В этих нескольких случаях были выявлены элементы, подпадающие под действие кодекса поведения.
5. Кроме того, по просьбе Комитета всемирного наследия Служба внутреннего надзора ЮНЕСКО (IOS) в 2016 году провела исследование по *сравнительному отображению форм и моделей для использования консультативных услуг международными инструментами и программами*. Результаты этого исследования были включены в мандат Межсессионной специальной рабочей группы на 2017/2018 годы, которая подробно обсудила и проанализировала свои 4 рекомендации, среди которых акцент делается на необходимости определения основных причин для решений Комитета, отклоняющихся от рекомендаций консультативных органов.
6. Основными глубинными причинами, определенными Рабочей группой, были политические интересы и давление, учитывая огромные финансовые и человеческие инвестиции в подготовку кандидатур; сложный процесс подготовки

к номинации; и различия в научном мнении. На основе этих вышеупомянутых глубинных причин Рабочая группа обсудила и определила в 2018 году возможные пути и решения, позволяющие избежать таких отклонений. Предложения включали, среди прочего, введение «кодекса поведения для членов Комитета».

7. Рабочая группа 2018/2019 годов согласилась с необходимостью «Кодекса поведения» для государств-членов Комитета, консультативных органов, Секретариата Конвенции, а также для государств-участников Конвенции. Такой кодекс должен отражать общие ценности, роли и обязанности всех заинтересованных сторон, выраженные в Конвенции, а также в ее Практическом руководстве и Правилах процедуры.
8. Соответственно, Рабочая группа рекомендовала Комитету продолжить обсуждение вопроса о введении Кодекса поведения для членов Комитета, государств-участников Конвенции и консультативных органов.
9. В соответствии с Решением **43 COM 12** Генеральной Ассамблеи предлагается обсудить этот вопрос.
10. В целях уточнения возможности разработки кодекса поведения следует отметить, что на консультативные органы – МСОП, ИКОМОС и ИККРОМ – распространяются их собственные правила и положения о персонале (под другим наименованием, таким как Правила о персонале, Кодекс поведения и Профессиональная этика или этические принципы). Эти стандарты применяются к каждой из вышеупомянутых организаций в собственном качестве, но могут рассматриваться как справочные в рамках размышлений о разработке Кодекса поведения, адресованного всем заинтересованным сторонам Конвенции об охране всемирного наследия 1972 года.
11. Кроме того, как отметил юрисконсульт ЮНЕСКО в ходе прений 43-й сессии Комитета по этому вопросу, Секретариат Комитета состоит из должностных лиц ЮНЕСКО, назначаемых Генеральным директором ЮНЕСКО, чьи обязанности описаны в Положениях о персонале ЮНЕСКО, которые утверждаются Генеральной конференцией. В соответствии с этими Положениями о персонале должностные лица ЮНЕСКО подчиняются Генеральному директору и несут ответственность перед Генеральным директором при выполнении своих обязанностей. Положения о персонале также предусматривают, что члены Секретариата не должны принимать инструкций от какого-либо органа, не связанного с Организацией. Из вышеизложенного следует, что только Генеральная конференция ЮНЕСКО и Генеральный директор имеют право определять правила поведения для Секретариата. Однако, при уважении к Секретариату Кодекс поведения может касаться этических принципов, которые закреплены в Правилах и положениях о персонале ЮНЕСКО (т.е. независимость, беспристрастность и добросовестность).
12. Кроме того, как пояснил юрисконсульт, было бы невозможно путем принятия кодекса поведения навязать государствам-участникам Конвенции обязательства, дополнительные к тем, которые предусмотрены в Конвенции, и при этом кодекс поведения не мог бы включать процедурные меры, которые противоречат Правилам процедуры Комитета.
13. Кроме того, Секретариат провел консультации относительно существующих руководящих принципов или норм поведения, которые могут быть применимы к заинтересованным сторонам других нормативных документов в области культуры. В связи с этим следует отметить, что Этические принципы охраны

нематериального культурного наследия были разработаны для заинтересованных сторон Конвенции 2003 года об охране нематериального культурного наследия. Они представляют собой набор всеобъемлющих желательных принципов, которые широко признаны в качестве передовой практики для правительств, организаций и отдельных лиц, прямо или косвенно затрагивающих нематериальное культурное наследие (см. <https://ich.unesco.org/en/ethics-and-ich-00866>). Хотя этические принципы не вполне сопоставимы, они могут помочь отразить их в более широком рамочном обсуждении, касающемся разработки кодекса поведения, адресованного всем заинтересованным сторонам Конвенции 1972 года.

14. В конце обсуждения Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять резолюцию следующего содержания:

III. ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ 22 GA 10

Генеральная Ассамблея,

1. рассмотрев Документ WHC/19/22 GA 10,
2. ссылаясь на Решения 42 COM 12 и 43 COM 13 Комитета всемирного наследия, принятые соответственно в 2017 и 2018 годах,
3. напоминая также о необходимости уважать высочайшие стандарты добросовестности и прозрачности методов работы в процессе принятия решений руководящими органами Конвенции;
4. отмечая неофициальные консультации между государствами-участниками Конвенции;
5. постановляет.....