



United Nations
Educational, Scientific and
Cultural Organization

Organisation
des Nations Unies
pour l'éducation,
la science et la culture

Organización
de las Naciones Unidas
para la Educación,
la Ciencia y la Cultura

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

منظمة الأمم المتحدة
للتربية والعلم والثقافة

联合国教育、
科学及文化组织

Всемирное наследие

22 GA

WNC/19/22.GA/7

Париж, 14 октября 2019 года

Оригинал: английский

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

ДВАДЦАТЬ ВТОРАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ КОНВЕНЦИИ ОБ ОХРАНЕ ВСЕМИРНОГО КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

Париж, Штаб-квартира ЮНЕСКО
27-28 ноября 2019 года

Пункт 7 предварительной повестки дня: Определение суммы взносов в Фонд всемирного наследия в соответствии с положениями Статьи 16 Конвенции об охране всемирного наследия

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В соответствии со статьей 16 Конвенции об охране всемирного наследия в настоящем документе Генеральной Ассамблее государств-участников Конвенции предлагается определить сумму взносов в Фонд всемирного наследия в виде единого процента, применимого ко всем государствам-участникам.

В документе также представлены самые последние решения, принятые Комитетом всемирного наследия в отношении устойчивости Фонда всемирного наследия.

Проект Резолюции: 22 GA 7, см. Часть III.

I. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СУММЫ ВЗНОСОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

1. В соответствии со Статьей 16.1 Конвенции об охране всемирного наследия Генеральная Ассамблея государств-участников Конвенции раз в два года определяет сумму взносов в виде единой процентной ставки, подлежащую уплате государствами-участниками в Фонд всемирного наследия.
2. В статье 16.1 Конвенции об охране всемирного наследия говорится, что «ни в коем случае обязательный взнос государств-участников Конвенции не должен превышать 1% от взноса в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры», тогда как установленные добровольные взносы государств-участников «не должны быть меньше тех взносов, которые они должны были уплатить, если бы они были связаны положениями параграфа 1 настоящей статьи». (Статья 16.4).
3. Со времени проведения первой Генеральной Ассамблеи государств-участников в 1976 году процентная доля, используемая для определения суммы взносов, подлежащих уплате государствами-участниками в Фонд всемирного наследия, была установлена каждой Генеральной Ассамблеей в размере 1%, что является максимальным процентом, разрешенным текстом Конвенции. Предлагается сохранить этот процент на финансовый период 2020-2021 годов.

II. УСТОЙЧИВОСТЬ ФОНДА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ

4. В последние годы устойчивость Фонда всемирного наследия была одним из наиболее актуальных вопросов Конвенции об охране всемирного наследия. Количество объектов в Списке всемирного наследия с 2012 года увеличилось на 16,5%, в то время как за тот же период бюджет Фонда всемирного наследия сократился на 19,5%. С учетом этой ситуации в сочетании с растущей потребностью в поддержке государств-участников дополнительные добровольные взносы целесообразны, но остаются в значительной степени недостаточными. Генеральная Ассамблея на предыдущих сессиях обсуждала вопрос о задолженности, которая также наносит ущерб устойчивости Фонда всемирного наследия. В резолюции **20 GA 8** (ЮНЕСКО, 2015 г.) Генеральная Ассамблея предложила рассмотреть «потенциальные меры в отношении задолженности». Рабочая группа по бюджету также широко обсуждала эту же тему на прошлых сессиях Комитета, в том числе на 43-й сессии в Баку (июль 2019 года).
5. Тем временем Комитет всемирного наследия наметил различные пути увеличения ресурсов Фонда всемирного наследия. Комитет просил Секретариат изучить возможность внесения добровольного ежегодного сбора за каждый объект всемирного наследия (Решение **40 COM 15**). Впоследствии в 2017 и 2018 годах были проведены 2 онлайн-опроса на английском и французском языках, каждый продолжительностью 4 месяца. Результаты онлайн-опросов были представлены Комитету всемирного наследия в документах WHC/17/41.COM/INF.14.1 (Краков, 2017 год) и WHC/18/42.COM/14, параграфы с 46 по 49 (Манама, 2018 год). Очень низкий уровень ответов на опросы с одной стороны и еще более низкий процент положительных ответов с другой не очень обнадеживают относительно возможности укрепления Фонда всемирного наследия за счет ежегодных добровольных взносов за каждый объект всемирного наследия. Однако некоторые средства, выплачиваемые в рамках этой кампании, поступили от 6 государств-участников с 2018 по 30 июня 2019 года, а именно от Андорры, Болгарии, Италии, Португалии, Словакии и Вьетнама, на общую сумму 18 005 долл. США. Комитет всемирного наследия предложил государствам-участникам, которые не ответили на

опрос, продолжить консультации с их соответствующими местными администрациями (Решение **42 COM 14**, параграф 7).

6. Учитывая насущную необходимость в целостном, комплексном и долгосрочном плане действий в отношении возможного увеличения ресурсов, Комитет по всемирному наследию принял «Дорожную карту по устойчивости Фонда всемирного наследия» в 2017 году ¹(Решение **41 COM 14**). Разработанная специальной рабочей группой 2016-2017, она объединяет ряд взаимодополняющих краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер, которые должны быть реализованы поэтапно. Отчет о краткосрочных действиях (3-летний период), определенных в этой дорожной карте, будет представлен Комитету на его 44-й сессии в 2020 году.
7. Решением **41 COM 12A** Комитет дополнительно продлил мандат Специальной рабочей группы на период 2017-2018 годов для обсуждения и составления рекомендаций по (среди прочего) разработке всеобъемлющей стратегии мобилизации ресурсов и коммуникации.
8. Цель разработки стратегии мобилизации ресурсов и коммуникации заключалась в том, чтобы обеспечить мобилизацию дополнительных средств и повысить осведомленность о Конвенции об охране всемирного наследия, а также диверсифицировать источники финансирования Всемирного наследия посредством привлечения более широкого круга партнеров, таких как многосторонние учреждения и фонды, общественность и местные заинтересованные стороны. Специальная рабочая группа подготовила рамочный документ, определяющий основные принципы, руководящие принципы и цели. Документ охватывает ряд ключевых вопросов, таких как сфера охвата, цели, задачи, приоритеты, сроки, этические принципы, диверсификация доноров и методология. Он также охватывает *де-факто* существующую Стратегию ПАКТ («Партнерство в интересах сохранения наследия») и согласуется с другими соответствующими документами ЮНЕСКО.
9. На своей 42-й сессии (Манама, 2018 год) Комитет одобрил предложенный рамочный документ «Стратегия мобилизации ресурсов и коммуникации» (Решение **42 COM 14**, параграф 16) и поручил Секретариату разработать 2-летний план мобилизации ресурсов и коммуникации. План был представлен Комитету на его 43-й сессии (Баку, 2019 год). Его реализация в 2018 году дала обнадеживающие результаты: был достигнут годовой целевой показатель в размере 250 000 долл. США для Фонда всемирного наследия, а целевой показатель для внебюджетных средств был превышен. Осуществление было продолжено в 2019 году, и доклад будет представлен Комитету на его 44-й сессии (2020 год).
10. Комитет также призвал все государства-участники оказывать Секретариату помощь в деятельности по сбору средств (Решение **42 COM 14**, параграф 17). С этой целью государствам-участникам было направлено циркулярное письмо (CL/WHC-19/03 от 9 апреля 2019 года), в котором им предлагается оказать Секретариату помощь в его усилиях по сбору средств, в частности, в форме консультации на безвозмездной основе, консультации по вопросам коммуникации, поиска потенциальных доноров, пропаганды Всемирного наследия и т. д. На сегодняшний день ни одно государство-участник не дало положительного ответа на этот вопрос.
11. Наконец, на своей 42-й сессии (Манама, 2018 год) Комитет высоко оценил и принял к сведению предложение Норвегии о модели совместного несения расходов для оценки кандидатур,² которая была рекомендована для утверждения Специальной рабочей группой на 2017-2018 годы, и постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей 43-й сессии в 2019 году (Решение **42 COM 14**).

¹ См. документ WHC/17/21.GA/7 по ссылке <http://whc.unesco.org/en/sessions/21GA/documents/>

² См. документ WHC/18/42.COM/12A <http://whc.unesco.org/en/sessions/42COM/documents/>

12. Ввиду интереса, проявленного уже в 2018 году, в Рабочей группе по бюджету в 2019 году был достигнут подавляющий консенсус в отношении принятия механизма Комитетом. Однако некоторые государства-участники выразили сожаление по поводу того, что оплата взносов в этих рамках не может быть обязательной, поскольку представляется, что введение обязательного сбора за представление заявок не будет соответствовать положениям Конвенции.
13. Поэтому в параграфе 13 Решения **43 COM 14** Комитет утвердил механизм, который заключается в распределении расходов на проведение оценок между Фондом всемирного наследия и представляющими заявки государствами-участниками путем выплаты на добровольной основе единовременной суммы в Фонд, что позволяет перевести ресурсы на мероприятия по сохранению. Механизм также был включен в Оперативные руководящие принципы в новом параграфе 168bis (см. Решение **43 COM 11A**).
14. Реализация этого механизма будет начинаться с подачи заявок, представленных с 1 февраля 2020 года. В соответствии с просьбой Комитета Секретариат предпримет необходимые шаги по созданию нового субсчета и предоставит государствам-участникам информацию о практических условиях оплаты до конца 2019 года.

III. ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Проект Резолюции: 22 GA 7

Генеральная Ассамблея

1. рассмотрев Документы WHC19/22.GA/7 и WHC/19/22.GA/INF.7,
2. ссылаясь на статью 16 Конвенции об охране всемирного наследия,
3. постановляет установить процентную ставку для расчета суммы взносов, подлежащих уплате в Фонд всемирного наследия государствами-участниками за финансовый период 2020-2021, на уровне 1% от их взносов в регулярный бюджет ЮНЕСКО;
4. подчеркивая настоятельную необходимость обеспечения адекватных финансовых ресурсов для достижения целей Конвенции об охране всемирного наследия, направленных на выявление и сохранение всемирного культурного и природного наследия, имеющего выдающуюся универсальную ценность, в частности в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и беспрецедентных угроз, таких как климатические изменения, стихийные бедствия и преднамеренные нападения на культурное наследие на территориях, затронутых вооруженными конфликтами и терроризмом,
5. отмечает статус обязательных и добровольных взносов в Фонд всемирного наследия, как указано в Документе WHC/19/22.GA/INF.7;
6. в связи с этим напоминает, что установленные ежегодные взносы в Фонд всемирного наследия являются юридическим обязательством, которое возложено на все государства-участники, ратифицировавшие Конвенцию;
7. напоминает просьбу Комитета всемирного наследия к государствам-участникам Конвенции выплатить их ежегодные взносы до 31 января, где это возможно, чтобы облегчить своевременное осуществление мероприятий, финансируемых Фондом всемирного наследия;

8. принимает к сведению Решения 42 COM 14 и 43 COM 14, принятые Комитетом всемирного наследия, относительно устойчивости Фонда всемирного наследия;
9. предлагает государствам-участникам вносить дополнительные добровольные взносы на различные субсчета Фонда всемирного наследия.