



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



КРОНОЦКИЙ
ЗАПОВЕДНИК



ВУЛКАНЫ
КАМЧАТКИ
природный парк



Ассоциация особо охраняемых
природных территорий Камчатского края

REPORT ON THE CONSERVATION STATUS OF VOLCANOES OF KAMCHATKA, A UNESCO WORLD HERITAGE PROPERTY RUSSIAN FEDERATION, 765BIS



PURSUANT TO THE DECISION OF THE 44TH SESSION OF THE
UNESCO WORLD HERITAGE COMMITTEE
44 COM 7B.109

TABLE OF CONTENTS

Terms and abbreviations4

1. Main provisions of the Report (summary).....5

2. Introduction and Context6

2.1. General Characteristics and Management of the Property6

2.2. OUV Conservation Status of the Property6

3. Response to the Decision of the World Heritage Committee7

 3.1. Implementation of the Recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission7

 3.2. Modification of the Boundaries of the Regional Components of the Property at National Level.....9

 3.3. Invitation for a Joint World Heritage Center/IUCN Mission.....11

 3.4. Implementation of Major Projects in the Vicinity of the Property11

 3.5. Rejected Projects12

 3.6. Zoning of the Property Components13

 3.7. Integrated Property Management Plan.....13

 3.8. Regulation of tourism.....14

 3.9. Assessment of Planned Projects.....15

 3.10. Combating Poaching15

 3.11. Monitoring Populations of Key Species.....15

 3.12. Assessment of Possible Pollution of the Marine Environment in the Vicinity of the Property17

4. Other Current Conservation Issues Identified by the State Party to the Convention That May Affect the Property's OUV.....18

5. Potential Major Restoration, Alteration and/or New Construction Projects within the Property, Buffer Zone and/or Visibility Corridors or Other Areas That May Affect the Property's OUV, Including Its Authenticity and Integrity18

6. Access to the Conservation Status Report19

Appendices:.....20

A. Text of the World Heritage Committee Decision20

B. Description of the Project for Comprehensive Scientific Research in the South Kamchatka Nature Park22

C. Description of Projects to Create Buffer Zones.....23

D. Description of Proposed Projects for Tourism and Recreation Clusters (TRCs)25

E. Plan of Action to Preserve the Property and Implement the Recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission.....27

Terms and abbreviations

SPNA Association	– Association of Specially Protected Natural Areas of Kamchatka Territory, a non-profit organization.
OUV	– Outstanding Universal Value.
WHC	– UNESCO World Heritage Committee.
Convention	– Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage.
TSBI Volcanoes of Kamchatka	– Territorial State Budgetary Institution "Volcanoes of Kamchatka Nature Park" (manages regional components of the property).
Russian Ministry of Natural Resources and the Environment	– Ministry of Natural Resources and the Environment of the Russian Federation.
Kamchatka Ministry of Natural Resources and the Environment	– Ministry of Natural Resources and the Environment of Kamchatka Territory.
IUCN	– International Union for Conservation of Nature.
The property	– Volcanoes of Kamchatka, a UNESCO World Heritage property.
WHS	– World Heritage property.
SPNA	– Specially Protected Natural Area.
Plan of Action	– Plan of Action to preserve the property and to implement the recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission.
SKNP	– South Kamchatka Nature Park.
Regional components of the property	– Bystrinsky Nature Park, Klyuchevskoy Nature Park, Nalychevo Nature Park and South Kamchatka Nature Park.
Operational Guidelines	– Operational Guidelines on the implementation of the Convention Concerning the Protection of the World Cultural and Natural Heritage.
FSBI Kronotsky Reserve	– Federal State Budgetary Institution "Kronotsky State Nature Biosphere Reserve" (manages the federal components of the property).
Federal components of the property	– Kronotsky State Nature Biosphere Reserve and South Kamchatka Federal Wildlife Sanctuary.
WHC	– World Heritage Center.

1. Main provisions of the Report (summary)

The property, Volcanoes of Kamchatka, consists of six components that are isolated areas whose natural characteristics together represent all the main features of Kamchatka as a region of active volcanism. Five components of the property were inscribed in the UNESCO World Heritage List in 1996, with another component added in 2001.

This Report has been prepared in response to Decision 44 of the 2021 session of the UNESCO World Heritage Committee (44 COM 7B.109) in order to provide up-to-date information on the state of conservation of the property. In accordance with the Committee's Decision, a Plan of Action for conservation of the property's Outstanding Universal Value (OUV) was designed in 2021 and is being carried out in order to ensure that the recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission (Appendix E of the Report) are implemented. This plan includes 17 groups of measures covering **3 key topics**.

1) **Measures to improve the management system of the property**, addressing the lack of uniform standards and goals for conservation of the property. The lack of uniform standards is due to components of the property being managed by different authorities and jurisdictions, viz: 2 components are under federal jurisdiction and 4 components are managed by regional authorities in Kamchatka Territory. To address this problem, the Plan of Action calls for a holistic integrated management approach, based on the creation in 2022 of a coordinating body with the authority to approve common standards and goals for the conservation of the OUV for all components of the property. As well as introducing a holistic approach to management, the government of Kamchatka Territory is implementing a set of initiatives to increase resource provision for regional nature parks. Funding from the regional budget for conservation of the property more than doubled in 2021.

2) **Measures to verify the boundaries and areas of the property components** are being carried out in 2021-2022, primarily for the regional nature parks, and are designed to minimize discrepancy between boundaries of the nature parks established at national level and the parameters declared in the WHC. Verification of boundaries will enable an appropriate level of legal protection to ensure the conservation of the property's OUV. The creation of buffer zones to secure the property is also being considered. Scientific research and consultations are planned in 2022-2023 to clarify functional zoning of the property components, increasing the area of zones with a strict protection regime.

3) **Measures to prevent and minimize threats to the property's OUV** are being taken in 3 main directions: *(i)* implementation of environmental impact assessment procedures for all programs and projects within or adjacent to the property as required by the Operational Guidelines; *(ii)* combating uncontrolled tourism and implementing sustainable tourism practices as recommended by IUCN; and *(iii)* implementation of an environmental monitoring system in all components and across all key elements of the property's OUV. Decisions taken in 2020-2021 to scrap plans for several major mining and infrastructure projects in the vicinity of the property boundaries should be seen as a key result of the assessment of impact on the property.

More than half of the scope of work envisioned in the Plan of Action has been completed as of the date of the Report or is scheduled to be completed by the end of 2022. The State Party intends to strengthen measures aimed at conservation of the property, taking account of the full range of existing and potential threats and risks. Conservation of the property's OUV for future generations is an unconditional priority for the Russian Federation and for Kamchatka Territory.

2. Introduction and Context

2.1. General Characteristics and Management of the Property

The property, Volcanoes of Kamchatka, is inscribed in the UNESCO World Heritage List as one of the most outstanding regions of active volcanism in the world. Active volcanoes interact with glaciers to form a dramatic and ever-changing landscape. The property is notable for its biodiversity; it has an outstanding concentration of salmonids, as well as large numbers of sea otter, brown bears and Steller's sea eagles. The property meets the four criteria approved by the Committee for evaluating natural properties: (vii), (viii), (ix), and (x).

The property consists of six components (separate areas), five of which were included in the World Heritage List in 1996, with the sixth component added in 2001. The total area of the property is 3,995,769.37 hectares. A list of the property components is given in *Table 1*.

Table 1: Composition of the property, Volcanoes of Kamchatka

No.	Name of component (plot)	Year of inclusion in the property	Area (hectares)	Protection status
1.	Kronotsky State Natural Biosphere Reserve	1996	1,147,619.37	Federal
2.	South Kamchatka Federal Wildlife Sanctuary	1996	322,000.00	Federal
3.	Bystrinsky Nature Park	1996	1,368,592.00	Regional
4.	Nalychevo Nature Park	1996	286,025.00	Regional
5.	South Kamchatka Nature Park	1996	500,511.00	Regional
6.	Klyuchevskoy Nature Park	2001	371,022.00	Regional

All components of the property are legally protected by their status as specially protected natural areas (SPNAs). Two of the six components have federal SPNA status and are managed by the Kronotsky Reserve, subordinate to the Russian Ministry of Natural Resources and the Environment. Four components have the status of regional nature parks and are managed by TSBI Volcanoes of Kamchatka, which is under the control of the Government of Kamchatka Territory. The combination of protection and management regimes for the property, where a part of the authority is delegated to regional level, facilitates the strategic goal of the Convention to involve local communities and build local competencies for the conservation of World Heritage.

2.2. OUV Conservation Status of the Property

The IUCN's most recent report (the 2020 Conservation Outlook Assessment) rates the current status and conservation prospects of the geological and scenic values of the property's OUV as Good and Stable. The assessment rating reflects strong resistance of the geological and scenic components to human impact, as well as the relatively local nature of economic activity within the boundaries of the property.

The IUCN assessment (2020) found that current status and conservation prospects of the biodiversity and ecosystem values of the property's OUV should be rated as "Stable". However, these components are exposed to numerous risks, such as unsustainable use of natural resources and infrastructure development. In addition, IUCN notes a decline in populations of some key species (snow sheep, reindeer, moose) through poaching, as well as insufficient data on key avifauna species.

In 2021, the State Party developed a Plan of Action for the Conservation of the property to ensure the conservation of the property's OUV and to minimize the risks highlighted by the IUCN. This plan and its implementation status are given in Appendix E of the Report.

3. Response to the Decision of the World Heritage Committee

The present Section 3 of the Report has been prepared in response to Decision 44 COM 7B.109 of the World Heritage Committee (Appendix A of the Report). The following paragraphs respond sequentially to the questions and recommendations contained in that Decision. Each paragraph begins by quoting the appropriate paragraph of the Decision, followed by answers and remarks.

3.1. Implementation of the Recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission

Decision 44 COM 7B.109, paragraphs 1-3: [The World Heritage Committee]

1. Having examined Document WHC/21/44.COM/7B.Add,
2. Recalling Decisions 40 COM 78.100 and 42 COM 78 .79, adopted respectively at its 40th (Istanbul/UNESCO, 2016) and 42nd (Manama, 2018) sessions,
3. Notes with concern the conclusions of the 2019 Reactive Monitoring mission that the threats and management issues to the property, which were identified by the 2007 monitoring mission, have not diminished and that little progress has been achieved in implementing previous recommendations and considers that urgent measures are therefore needed to avoid impacts on the Outstanding Universal Value (OUV) of the property.

In order to minimize threats and address issues related to the management of the property identified by the 2019 Reactive Monitoring Mission, the State Party has organized work in two directions in 2020-2021: (i) urgent reactive measures to address the most pressing issues; and (ii) systematic work to improve the management of the property in accordance with the Mission's recommendations.

3.1.1. **Urgent reactive measures.** The State Party has taken the following urgent reactive measures in 2020-2021 in order to ensure conservation and prevent impact on the property's OUV:

1) **Improving resource provision for measures to conserve regional nature parks** (Table 2). Specifically, funding of regional components from the budget of Kamchatka Territory was increased by 2.1 times in 2021 compared with 2019. Inputs from external sources grew by 2.3 times. Grants for scientific research and work to support conservation of the property made up a substantial part of the funding raised.

Table 2: Financing of regional nature parks, million rubles

Income source	2019	2021	Growth
Regional budget	44.5	95.1	x2.1
External funding, including	16.5	38.0	x2.3
income from payment for tourist services	7.0	9.0	-
grants for scientific research and work to support conservation	0.0	19.5	-
donations	9.5	9.5	-
Total	61.0	133.1	x2.2

Improved resourcing of regional nature parks has reinforced measures to control tourist flows and combat poaching, helped by the use of up-to-date technologies. Aerial patrols using quadcopters began at regional components of the property in 2021. Launch of a pilot project for digital monitoring of tourist flows at key locations is planned in 2022.

Secondly, TSBI Volcanoes of Kamchatka has initiated a number of long-term scientific projects in two spheres. The first group consists of projects for comprehensive assessment of the status and threats to ecosystems in regional nature parks, taking account of current and future pressure from human activities. A key goal of these studies is to develop tools to minimize pressure and conserve the property's OUV, including more stringent functional zoning and possible creation of protective (buffer) zones. Comprehensive pilot studies were initiated in 2021 at the South Kamchatka Nature Park and adjacent territories. A description of the studies and preliminary results are given in Appendix B; data processing and publication of the findings are

scheduled for July-August 2022. Integrated studies are scheduled for 2022-2023 to cover the remaining regional components.

The second group of studies consists of scientific projects to monitor and conserve populations of key biodiversity species. Studies of snow sheep populations were carried out at the Nalychevo Nature Park in 2021 for the first time in 10 years; studies of avifauna populations were carried out at the South Kamchatka Nature Park. A long-term monitoring and population conservation program for key species in all components of the property is scheduled for approval in 2022.

2) **A system of regular environmental monitoring has been launched in Kamchatka Territory**, also covering the sea coastal zone. The environmental monitoring system is designed to ensure the timely detection and prevention of adverse factors that pose a threat to the property's OUV. Environmental monitoring data are made public and are regularly updated at www.eco.kamgov.ru.

3) **It has been decided to close projects that pose a potential threat to the property's OUV**. As well as decisions to close down plans for a hydro-electric power station in the vicinity of the Kronotsky State Nature Reserve and for a fish channel in the Reserve to connect Kronotskoye Lake with the sea, it was decided in 2021 to terminate the license for exploitation of a carbonate deposit near the South Kamchatka Nature Park. In addition, as part of a comprehensive study of the ecosystems of the South Kamchatka Nature Park, work is underway to assess other projects that may have significant impact on the property's OUV. The results of the study will be available in 2022 and are to be considered in the same year.

3.1.2. **Systematic work to improve the management of the property**. In addition to the urgent reactive measures by the State Party, systematic work has been initiated to improve the management and ensure the conservation of the property's OUV. A Plan of Action for the Conservation of the Property, implementing the recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission, was designed and put into operation in 2021 (Appendix E of the Report). The Plan includes 17 groups of measures, divided into three topics:

1) measures to improve the management system of the property, including the creation of a coordinating body to implement a holistic integrated approach to the management of all components of the property, based on common standards and objectives for the conservation of the property's OUV;

2) measures to verify the boundaries and areas of the property components, designed to minimize discrepancy between the boundaries of natural parks established at national level and the parameters declared at the WHC, and to create integral natural and territorial complexes with a unified and scientifically sound legal protection regime;

3) Measures to prevent and minimize threats to the property's OUV, including: *(i)* implementation of environmental impact assessment procedures for all programs and projects within or adjacent to the property as required by the Operational Guidelines; *(ii)* combating uncontrolled tourism and implementing sustainable tourism practices as recommended by IUCN; and *(iii)* implementation of an environmental monitoring system in all components and across all key elements of the property's OUV.

As of the date of the Report, more than half of the scope of work envisioned in the Plan of Action has been completed or is scheduled to be completed by the end of 2022.

3.2. Modification of the Boundaries of the Regional Components of the Property at National Level

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 4: [The World Heritage Committee] expresses its utmost concern about the confirmation by the State Party that the boundaries of the South Kamchatka Nature Park have been modified at national level, thereby removing the legal protection of part of the property, and recalls that such removal of the legal protection of part of the property constitutes a clear potential danger to the property in line with Paragraph 180(b) (i) of the Operational Guidelines.

3.2.1. **Prerequisites and procedure for clarifying boundaries.** The current boundaries of the South Kamchatka Nature Park were established by Decree of the Kamchatka Territory Government No. 311-P dated July 16, 2021 "On the South Kamchatka Nature Park (park of regional importance)" (hereinafter – Decree No. 311-P). Decree No. 311-P is the result of the work to clarify the boundaries of the South Kamchatka Nature Park (SKNP), carried out by the Government of Kamchatka Territory in 2019-2020. According to Decree No. 311-P, the current area of the SKNP is 498,650.22 hectares.

Initially, the need to clarify the boundaries arose because, when the Park was created in 1995, its boundaries and area were defined imprecisely. This was due to lack at the time of accurate cartographic data, land cadastre and GIS technology, which are used today for cartographic modeling of boundaries and calculating areas.

As part of the work to clarify the boundaries of the SKNP, the Government of Kamchatka Territory studied the nomination materials for the Kamchatka Volcanoes property, sent by the Russian Federation to the WHC in 1995, as well as the criteria based on which the property was recognized as a WHS. It was found that, in the original application by the Russian Federation, the boundaries of the SKNP had included the area of Gorely Volcano, which is notable for its geological processes and landscape features. However, the area of Gorely Volcano was not included in the SKNP when the Park boundaries were set at national level.

In view of the uniqueness and value of the Gorely Volcano area, as well as its complementarity to the property's OUV due to its association with the landscapes of the Mutnovsky Volcano area, it was proposed to include Gorely Volcano in the SKNP as part of the work on boundary clarification, making it subject to a special, more stringent protection regime. It was also proposed to exclude from the boundaries of the SKNP part of the area used in accordance with the established regime for economic activities and which met the criteria for protection of the property to the least extent.

This work brought the boundaries of the WHS into line with what had been originally declared by the Russian Federation when submitting documents for recognition of Volcanoes of Kamchatka as a World Heritage property, helping to meet the objectives of recognition of the said property as a WHS. The new configuration has optimized the boundaries of the SKNP, creating an integrated natural and territorial complex and increasing the area that is subject to a stricter protection regime.

The proposal to clarify the boundaries of the SKNP was implemented by approval of Decree No. 311-P. Decree No. 311-P was approved as prescribed by law, with the involvement of the scientific community and in accordance with the requirements and authority stipulated by current federal and regional laws of the Russian Federation. The principle of the supremacy of national law on Russian territory and Article 3 of the Convention entail that the Russian Federation has the sovereign right to modify the boundaries of specially protected natural areas within its state borders.

3.2.2. **Preservation of the legal protection regime at the property.** Actions to clarify the boundaries of the SKNP do not weaken or remove the legal protection regime of part of the property's area at national level, nor do they change the regime of its use, as is made clear by the following facts.

1) When zoning was carried out, the Gorely Volcano area in the boundaries of the SKNP was classified as a zone of protection of unique natural complexes and sites. According to Decree No. 311-P, a special (more stringent) protection regime is envisaged for this zone, which fully corresponds to the criteria based on which the property was included in the World Heritage List, and to the application by the Russian Federation.

2) The area in the vicinity of Vilyuchinskaya and Zhirovaya bays was proposed for exclusion from the boundaries of the SKNP, partly because the removal of nature park status at this area did not entail any significant change in its protection and use. Prior to the approval of Decree № 311-P, the area in the vicinity of Vilyuchinskaya and Zhirovaya bays had two types of functional zones: a zone of economic use and a zone of regulated tourism and recreation.

The zone of economic use in the SKNP permitted the following uses (among others): tourism, resort activities, hydro-technical facilities, hotel services, water transport, and others. Separately, the Regulations on the SKNP stipulated that actions and facilities including the construction, operation, reconstruction and overhaul of capital construction facilities, as well as auxiliary transport and engineering facilities should be permitted in the zone of economic use. Similar activities, with some exceptions, were envisaged in the Regulations on the SKNP for the zone of regulated tourism and recreation.

In general, prior to the clarification of boundaries, the Regulations of the SKNP established zoning that allowed for a wide variety of activities both inside and outside the boundaries of the excluded areas. It is important to note that functional zoning of the SKNP has been in place since its inception in 1995. In other words, already at the time of the nomination of the SKNP as a component of the WHS, zoning was provided for, allowing for an extensive list of tourist and economic activities.

3) The land plots excluded from the boundaries of the SKNP are categorized as forest lands and lands of specially protected areas and sites. The legal regime for these lands implies a special protection regime regardless of whether they are included in the boundaries of the SKNP. The land plots of the aforementioned categories are still protected by law (see Articles 94, 98 and 101 of the Land Code of the Russian Federation, and the Forest Code of the Russian Federation).

3.2.3. **Additional protection measures.** In accordance with the Decision of the 44th session of the Committee in 2021, the Government of Kamchatka Territory approved a Roadmap for creation of a protective (buffer) zone at the SKNP to provide additional protection of the property's OUV. Pursuant to the Roadmap, TSBI Volcanoes of Kamchatka carried out scientific research and prepared proposals for the regime and boundaries of the buffer zone, partially covering the areas excluded from the boundaries by Decree № 311-P. The findings of the preliminary analysis are given in Appendix C of the Report. In addition, based on the results of the work, proposals were prepared to expand the area of the SKNP. The work will be completed in 2022 and may be presented to the WHC in the same year.

Therefore, the modified status of the clarified territory of the SKNP has not fundamentally affected the options for its use and has not weakened protection of the property to the extent that such protection is threatened. Moreover, the Government of Kamchatka Territory is working to introduce additional measures to ensure the conservation of the property's OUV.

3.2.4. **Verification of the boundaries of natural parks.** In 2021-2022, the Government of Kamchatka Territory also organized work to verify the boundaries and areas of other regional components of the property. As part of this work, the Kamchatka Ministry of Natural Resources and the Environment together with TSBI Volcanoes of Kamchatka designed a plan of action to modify the Regulations on Natural Parks in order to ensure maximum compliance (as far as possible) of the areas and boundaries with the decisions made at the 35th session of the WHC regarding the parks as a component of the Volcanoes of Kamchatka property. Verification of the nature park boundaries is carried out with the aim of establishing an appropriate level of legal protection to ensure the preservation of the property's OUV, and is accompanied by consideration of possible creation of buffer zones to secure the property. Completion and submission of the information to the WHC, including explanations and high-resolution maps, is planned for 2022.

3.3. Invitation for a Joint World Heritage Center/IUCN Mission

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 5: [The World Heritage Committee] requests the State Party to invite a joint World Heritage Centre/IUCN Reactive Monitoring mission to the property.

The State Party will be pleased to host a World Heritage Center/IUCN mission in 2022. The government of Kamchatka Territory is ready to render any assistance to the work of the Mission during its visit to Kamchatka Territory.

3.4. Implementation of Major Projects in the Vicinity of the Property

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 6: [The World Heritage Committee] also expresses its serious concern about the proposed tourism resort project "Three Volcano Park", which is planned to be partially constructed inside the SKNP component of the property, and requests the State Party not to permit any construction of such kind and scale either inside the property or immediately adjacent to the property, if such construction could have negative impact on the property's OUV, which should be assessed as part of an Environmental Impact Assessment (EIA) for each proposed project, in line with IUCN's World Heritage Advice Note: Environmental Assessment.

3.4.1. **Three Volcano Park project.** As of the date of the Report, no economic activities that could cause damage to the property are being carried out. Government authorities of Kamchatka Territory have not issued any documents authorizing construction work on the territory of the South Kamchatka Nature Park or in the immediate vicinity of its boundaries. Therefore, there is no basis for asserting specific damage to the property and its assessment, nor is there any threat to the property. In this regard, the conclusion as to alleged potential danger in connection with the implementation of any planned project activities appears premature and not based on corroborated information.

In addition, the above assessment does not account for the accumulated harm and threats to the property's OUV from spontaneous mass tourism, which has developed in the northern section of the South Kamchatka Nature Park in recent years due to improved transport accessibility. Rapid growth of tourist traffic entails a need for tougher measures to preserve the property, requiring significant investment in the development of conservation infrastructure, as well as improving the technical and human resourcing of conservation measures. The implementation of a major investment project for tourism and recreation that meets sustainable tourism standards can generate additional funding for measures to regulate human impact and ensure the conservation of the property.

3.4.2. **Major project assessment work.** In order to obtain qualified information and assessment of potential threats to the property's OUV, TSBI Volcanoes of Kamchatka has organized scientific research to investigate the state of ecosystems of the South Kamchatka Nature Park and adjacent areas. The objectives of this research include an assessment of accumulated and predicted human impact at the property, with an assessment of project proposals for the development of tourist infrastructure within the boundaries of the nature park and in adjacent areas. The findings of this research will be finalized and presented to the WHC in 2022.

Based on the experience and findings of this research, the Government of Kamchatka Territory plans to design regulations governing strategic environmental impact assessment of projects planned for implementation within the boundaries of the property or in the adjacent areas, ensuring compliance with the IUCN World Heritage Operational Guidelines and recommendations. The decision to design regulations for the mandatory assessment of projects was approved at a joint meeting of the Environmental Council under the Governor of Kamchatka Territory and the Public Chamber of the Russian Federation on February 12, 2021 (Minutes No. PR-01-09 dated March 2, 2021) and guaranteed by paragraph 14 of the Plan of Action (Annex E to the Report).

3.5. Rejected Projects

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 7: [The World Heritage Committee] welcomes the information that the plans for the construction of a hydro-electric power station in the vicinity of the Kronotsky State Nature Reserve (KSNR) and for the construction of a fish channel in KSNR to connect Kronotskoye Lake with the sea have been rejected, and notes with satisfaction the confirmation by the State Party that both projects have been deemed fundamentally unacceptable.

3.5.1. **Plan for the construction of a hydro-electric power station.** The commitment of the Government of Kamchatka Territory to reject the plan to construct a hydro-electric power plants (HPPs) on Zhupanova River in the vicinity of the Kronotsky State Nature Reserve was sent to the Russian Ministry of Natural Resources and the Environment by letter No. 01-03-16-3951 of the Governor of Kamchatka Territory, dated July 2, 2021. The letter stated that, due to possible negative impact on Zhupanova River from the construction of a chain of HPPs, the project was deemed fundamentally unacceptable, and would therefore not be implemented. The scheme and program for development of the electric power industry in Kamchatka Territory, approved for 2021-2025, does not envisage the construction of a chain of HPPs on Zhupanova River.

3.5.2. **Plan for construction of a fish channel.** The possibility of constructing a fish channel to connect Lake Kronotskoye with the Pacific Ocean was considered at a meeting of the Minprirody of Russia on December 14, 2018, with representatives of scientific organizations and relevant authorities attending. The meeting judged construction of the fish channel to be inexpedient because the consequences of this project for the unique ecosystem of Lake Kronotskoye had not been sufficiently studied.

The meeting also recommended that Kronotsky Reserve should conduct scientific research by 2022, including: (i) to determine the possibility of hybridization between the resident form of sockeye (kokanee) and Kronotskaya River diadromous sockeye and to carry out experimental work on breeding of hybrids to assess their viability; (ii) to estimate numbers of diadromous sockeye in the Kronotskaya River (below the river rapids) and in neighboring river basins. In accordance with this decision, FSBI Kronotsky Reserve is working to raise funding for the scientific research. The planned scope of scientific work will also include an assessment of the ecosystem services that would be provided by the Lake Kronotskoye ecosystem before and after construction of the fish channel, as well as a calculation of the carbon footprint caused by the construction work.

Further consideration of the project has been suspended until these scientific studies have been carried out and a comprehensive assessment of the impact of the fish channel on the

ecosystems of Lake Kronotskoye has been obtained. Any changes in project status will be reported to the WHC in accordance with paragraph 172 of the Operational Guidelines.

3.6. Zoning of the Property Components

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 8: [The World Heritage Committee] also notes with concern that the new zoning of the different components of the property has greatly diminished the area of the property benefiting from a strict protection regime and also requests the State Party to reconsider this zoning approach and to substantially increase the area within the property under a strict protection regime in order to meet the requirements of the protection of the OUV, as recommended by the 2019 mission.

In order to implement paragraph 8 of the Decision, paragraph 4 of the Plan of Action for the Conservation of the Property (Appendix E of the Report) provides for revision of the zoning of the property's regional components based on comprehensive study of the state of ecosystems in the natural area and in consultation with stakeholders. In view of the significant resource costs and limited number of months in the year when field studies can be carried out, it is planned to carry out the work to clarify functional zoning in stages during 2021-2023. As of the date of the Report, research has begun at the SKNP (Appendix B of the Report).

For the federal components of the property, paragraph 3.1 of the Plan of Action provides for clarification of the regime and regulation of activities in the Biosphere Transition Zone, as part of the updating of individual management plans for the property components, following the approval of a uniform Management Standard for the entire property.

3.7. Integrated Property Management Plan

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 9a: [The World Heritage Committee further requests the State Party to also fully implement all other recommendations of the 2019 mission, including in particular]:

a) develop an Integrated Management Plan (IMP) to guarantee a holistic and integrated management approach for the entire property, and ensure that all components have a management plan, including a zoning plan and a buffer zone, which guarantee the protection of the OUV;

3.7.1. Implementing a comprehensive, integrated approach to property management. Pursuant to paragraph 9a of the Decision, the Plan of Action for the Conservation of the Property (Appendix E of the Report) envisages a set of measures to improve the management system of the property. The measures address the lack of uniform standards and objectives, which is due to components of the property being managed by different authorities and jurisdictions, viz: 2 components are under federal jurisdiction and 4 components are managed by regional authorities in Kamchatka Territory. In order to address this problem, the Plan of Action calls for the establishment in 2022 of a coordinating body to manage the property with the authority to approve uniform standards and objectives for conservation of OUV at all property components (paragraphs 1-2 of the Plan of Action).

After their approval, the uniform standards and objectives for conservation of the property's OUV will be translated to the level of management plans for the individual property components, as outlined in the recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission. The coordinating body will annually review reports on the conservation status of the property's OUV and adjust the property management objectives and standards if necessary.

3.7.2. Creation of buffer zones. In addition to the work to clarify functional zoning (paragraph 3.6 of the Report), the Plan of Action includes consideration of the creation of buffer zones for all property components (paragraph 5 of the Plan of Action, Appendix E of the Report) in 2021-2023. As of the date of the Report, a regulation on the buffer zone of the Kronotsky State Biosphere Reserve has been drafted, and proposals for boundaries of the buffer zone at the SKNP

have been prepared. Information on projects to create buffer zones is given in Appendix C of the Report.

3.8. Regulation of tourism

Decision 44 COM 7B.109, paragraphs 9b and 9c: [The World Heritage Committee further requests the State Party to also fully implement all other recommendations of the 2019 mission, including in particular]:

b) take immediate measures to address uncontrolled tourism in the property and to better regulate tourism;

c) develop a Tourism Development Master Plan including considerations for alternative areas outside of the property for touristic leisure activities in order to channel the tourist inflow;

3.8.1. Urgent measures to combat uncontrolled tourism. In 2020-2021, the Government of Kamchatka Territory began work on strengthening control over tourist flows in the regional components of the property. In particular, the following initiatives have been implemented as of the date of the Report:

1) Funding for the regional components of the property has been substantially increased, enabling modernization of the equipment used to protect the relevant areas. For example, in 2021, TSBI Volcanoes of Kamchatka procured five motor vehicles, as well as quadcopters and camera traps to monitor the tourist flow and record breaches of the rules.

2) During the high season for tourism, control of tourist flow at the property was strengthened by hiring extra state inspectors at TSBI Volcanoes of Kamchatka, and local people were involved in conservation of the property by giving them roles as public inspectors.

3) Following the recommendations of the 2019 Mission, steps have been taken to regulate helicopter tours in regional nature parks. In 2021, TSBI Volcanoes of Kamchatka approved the list of flight routes and procedure for arranging helicopter tours in nature parks (Order No. 67-P dated August 3, 2021).

Work to combat uncontrolled tourism at the property will continue in 2022-2023. In particular, phased introduction of a digital tourist flow monitoring system with video cameras, as well as the creation of a system of checkpoints at all tourist locations is planned at the regional components of the property (paragraph 9 of the Plan of Action, Appendix E of the Report).

3.8.2. Work on the Master Plan for Tourism Development in Kamchatka Territory. In 2021, the Government of Kamchatka Territory, supported by the Federal Agency for Tourism, began drafting a Master Plan for Tourism Development. The plan is due to be completed by December 31, 2022. The Master Plan is to be based on sustainable tourism principles, taking account of the recommendations of the 2019 Mission. A strategic environmental assessment of the Master Plan is planned, as well as consultations with WHC. Measures to that effect are stipulated by paragraph 7 of the Plan of Action (Appendix E to the Report).

3.8.3. Projects to regulate tourism at the property. In order to comply with sustainable tourism principles, the Master Plan calls for the creation of several tourism and recreation clusters (TRCs). The key objectives of the TRCs are: *(i)* minimizing impact on the property by transferring as much tourist infrastructure as possible outside the boundaries of the property components, and regulating tourist flows by the development of alternative tourist routes; *(ii)* involving local communities by creating accommodation facilities and/or additional tourist services in settlements located near the property.

As of the date of the Report, proposals have been prepared to create two tourism and recreation clusters: *(i)* TRC Zapovednaya Kamchatka, involving settlements adjacent to the South Kamchatka Federal Wildlife Sanctuary; *(ii)* TRC Geysers and Volcanoes of Kamchatka, designed to minimize pressure on the Kronotsky State Biosphere Reserve and the Kluchevsky Nature Park.

Descriptions and layouts of the TRCs are given in Appendix E of the Report. Detailed information about TRC projects will be submitted to WHC and IUCN as part of the Master Plan for Tourism Development in Kamchatka Territory.

Tourist flow within the components of the property will also be regulated by the introduction of a route passport system (paragraph 11 of the Plan of Action, Appendix E of the Report). Route passports are to be developed in 2022-2023 for each area, based on expert assessments of human impact, and will set limits on the areas that are accessible to tourists in order to minimize pressure on nature complexes and disturbance of wildlife.

3.9. Assessment of Planned Projects

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 9d: [The World Heritage Committee further requests the State Party to also fully implement all other recommendations of the 2019 mission, including in particular]:

d) ensure that all projects planned in or near the property, including potential mining projects, are subject to a rigorous EIA and fully assess the potential impacts in relation to the OUV in line with the IUCN World Heritage Advice Note on Environmental Assessment and submit these to the World Heritage Centre for review by IUCN before a decision is taken which is difficult to reverse;

Pursuant to paragraph 9d of the Decision, the Plan of Action for the Conservation of the Property includes a set of mandatory Environmental Impact Assessments (EIAs) for projects being implemented or planned for implementation in the vicinity of property components (paragraph 13 of the Plan of Action, Appendix E of the Report). In 2021, pilot studies began in the area adjacent to the SKNP boundaries, including the Asacha gold deposit. One purposes of the studies is to prepare recommendations for business entities, including recommendations for the design and approval of Environmental Protection Plans that minimize potential impact on the property. The findings of this research will be finalized and presented to the WHC in 2022.

3.10. Combating Poaching

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 9e: [The World Heritage Committee further requests the State Party to also fully implement all other recommendations of the 2019 mission, including in particular]:

e) further strengthen efforts to combat any form of poaching at the property, including illegal salmon poaching;

Combating poaching is an absolute priority for the Government of Kamchatka Territory. In addition to improving logistical support for measures to protect the property (paragraph 3.1 of the Report), a number of initiatives aimed at curbing the circulation of poached products, including mandatory labeling and restrictions on the transport of fish products, were implemented in Kamchatka Territory in 2020-2021. This has almost completely stopped the export of illegally caught fish through ports of Kamchatka Territory.

3.11. Monitoring Populations of Key Species

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 9f: [The World Heritage Committee further requests the State Party to also fully implement all other recommendations of the 2019 mission, including in particular]:

f) continue to develop baseline ecological monitoring information on key wildlife populations such as salmon, brown bear, snow sheep and reindeer.

3.11.1. Implemented projects. Environmental monitoring of key animal populations is carried out at all components of the property. In 2020-2021, surveys of the following key species were carried out at components of the property:

1) **Wild reindeer.** Aerial surveys of the wild reindeer population in the Kronotsky State Nature Reserve were carried out in 2020. The surveys counted a total of 330-350 wild reindeer in the Kronotsky-Zhupanovsky herd (including animals in border areas and neighboring areas of the mountain tundra). The head count represents an increase from 2017 and is approaching the peak levels recorded in 2015.

In addition to inventory work, the Kronotsky Reserve organized genetic studies of wild reindeer, assisted by the World Wide Fund for Nature and the Institute of Ecology and Evolution of the Russian Academy of Sciences. The findings showed that the wild reindeer population of the Kronotsky Reserve is a genetically distinct group. The population has unique mtDNA haplotypes. Another important finding is that there is no evidence of interbreeding with domestic reindeer. The population can be classified as a separate eco-geographical unit that requires a special approach to protection and management, as well as continuous monitoring. A program for the conservation, inventory and study of the region's wild reindeer population is being developed on the basis of the findings.

2) **Brown bear.** An aerial survey of the brown bear population in the South Kamchatka Federal Wildlife Sanctuary is scheduled for May 2022. In addition to aerial surveys of brown bears in the South Kamchatka Sanctuary (particularly in the Kurilskoye Lake basin), research on fundamental and applied aspects of brown bear biology has been carried out over the past 5 years (2017-2021), including inventory and studies of structure of the animal population using high-precision methods. Conflict situations between humans and brown bears are monitored in the area adjacent to the reserve (settlements of the Ozernovsky cluster).

Current estimates of brown bear numbers in the Kurilskoye Lake basin correspond to those by previous researchers and remain relatively stable. The population count is regulated naturally in accordance with the habitat capacity and without direct human intervention. This is demonstrated by a very high proportion of adult females not participating in reproduction (not pregnant), cubs staying with their mothers for a long period, males and females entering reproduction late, and a high level of cannibalism and infanticide in the population group.

3) **Snow sheep.** A survey of the coastal snow sheep population in Nalychevo Nature Park was carried out by experts of TSBI Volcanoes of Kamchatka Nature Park in 2021. The survey, the first in 10 years, was supported by the World Wide Fund for Nature and was carried out using quadcopters. The findings estimate the population at 49, which represents a gradual recovery after a significant decrease to 22-24 individuals in 2006-2008 due to poaching. Natural recovery of the population to optimal size (80-85, recorded in early 2000s) can be expected in 4-5 years' time if proper protection is ensured. A program is being designed based on the findings to monitor and conserve the coastal population of snow sheep in Nalychevo Nature Park. Snow sheep populations in Bystrinsky and South Kamchatka nature parks will be studied in 2022.

4) **Kurilskoye Lake sockeye.** A pilot project to update information on the structure of the spawning stock of Kurilskoye Lake sockeye was implemented at the South Kamchatka Wildlife Reserve in 2021, in cooperation with leading Russian fishery research institutes. Hydroacoustics and photo/video capture by UAVs were used in the study. The area of spawning grounds in 2021 was calculated, and occupancy of the spawning grounds was estimated. The work was a pilot study, serving mainly to design working methods, so further development of the project is required.

5) **Studies of ichthyofauna endemic to the Kronotsky Reserve.** Research continued into the evolutionary mechanisms that have caused the diversity of endemic fish fauna in Kronotskoye Lake. Molecular genetic methods were used to determine the phylogenetic and reproductive relationships between different forms of char. Various approaches were applied, which enabled subdivision of this population system into three phylogenetic lineages. Each of the lineages diverged into pairs of genetically differentiated forms. Secondary divergence has begun in one of the forms. The main environmental mechanisms determining the reproductive isolation of all endemic forms of char in each lineage have been identified. Resident populations of char in small

water bodies of the Reserve, including Krokur and Dalneye maars, were also described. The biological features of such populations were revealed, and parallel and non-parallel patterns of their adaptation to adverse conditions were outlined. A universal specific pathway of sympatric diversification in littoral ecosystems was found in lake char, with some fish switching to feeding on sessile macrozoobenthos and some feeding on mobile amphipods.

A reproduction site for stone char (a specialized predatory endemic form inhabiting the Kamchatka River basin) was found in the Shchapinsky section of the Reserve. This spawning ground (the second known to exist) is located in the Askhachny Stream, in an area that is part of the dark coniferous taiga zone. The finding confirms the hypothesis that stone char reproduction is confined to specific ecosystems of rivers draining dark coniferous taiga areas. The role of metabolic regulation by thyroid hormones in creating a reproductive barrier between the stone char and the Northern Dolly Varden trout (its ancestral form) was demonstrated. Through intensified synthesis of thyroid hormones, descendants of the Northern Dolly Varden trout have acquired the ability to use previously inaccessible spawning grounds. Fish with high blood antioxidant power have become capable of breeding in coniferous forest areas, where decomposing needles make the spawning substrate toxic to the Northern Dolly Varden trout.

6) **Avifauna.** In 2021 staff of the Kamchatka Branch of the Pacific Geography Institute (KB PGI) carried out a survey of **coastal strip avifauna** at the SKNP as part of a comprehensive study of SKNP ecosystems. The study found 6 species of colonial seabirds nesting on the coastal strip. It was found that the most abundant coastal species is the Pacific gull, total numbers of which have stayed almost unchanged. However, there has been a significant redistribution of nesting sites on the surveyed coast. The current population of the pelagic cormorant is comparable to its level in 1983, while the red-faced cormorant population has increased significantly. Surveys in 2021 of pigeon guillemot and tufted puffin showed an increase of numbers by 2-3 times. However, numbers of horned puffin had declined by the same amount.

Another ornithological survey was carried out (by (Evgeny Lobkov, D.Sc in Biology) in key areas of the SKNP from the Zheltaya River and the vicinity of Zheltovsky volcano in the south to Mutnovsky volcano in the north. The survey recorded 84 species of birds. Their numbers are mostly high, corresponding to the geographical location of bird habitats in the south of the region. Ten of the identified species are rare and endangered, including significant populations of Steller's sea eagle, rustic bunting and the Kamchatka subspecies of northern goshawk (all of these species are red-listed in Russia). In general, the state of background ornithological complexes at the SKNP was deemed to be natural. Any human impact on bird populations has a local character.

3.11.2. **Comprehensive monitoring plan.** As recommended by the 2019 Reactive Monitoring Mission, the design of a comprehensive plan for long-term monitoring and conservation objectives for all key species of the Volcanoes of Kamchatka property is planned for 2022-2023.

3.12. Assessment of Possible Pollution of the Marine Environment in the Vicinity of the Property

Decision 44 COM 7B.109, paragraph 10: [The World Heritage Committee] further notes with concern the potential pollution event in the marine environment surrounding the property and requests furthermore the State Party to provide more information regarding the issue in order to be able to evaluate its potential impacts on the OUV of the property

3.12.1. **Scientific assessment of the adverse environmental situation.** In 2020-2021, the Government of Kamchatka Territory invited relevant federal public authorities and the scientific community to carry out scientific analysis of the adverse environmental situation observed in the waters of Avacha Bay in the fall of 2020. Studies by experts from the Far East Branch of the Russian Academy of Sciences, the Kamchatka Branch of the All-Russian Research Institute of Fisheries and Oceanography (KamchatNIRO), the Kamchatka Branch of the Pacific Ocean

Institute of Geography and others found that the adverse effects were due to a natural phenomenon called "red tide," caused by the rapid blooming of harmful marine microalgae (dinoflagellates) that produce toxins and lead to mass death of hydrobionts.

Historical analysis by the Pacific Ocean Institute (Burdin and Danilin, 2021) showed that fish kill phenomena and mass mortality of benthos similar to the events of 2020 had been observed off the eastern coast of Kamchatka before. In particular, mass mortality of hydrobionts was observed in 1985 in the area of Morzhovaya and Olga bays. These locations are far from potentially hazardous industrial facilities, so human causes can be excluded. According to most researchers, both in earlier periods and in 2020 the red tide phenomenon is to be explained primarily by natural factors, including volcanic activity (Burdin and Danilin, 2021) or the formation of stagnant sea areas due to lengthy calm weather and a smooth ocean surface with simultaneous increase in water temperature (Kamchatka Branch of the All-Russian Research Institute of Fisheries and Oceanography, 2021).

3.12.2. Environmental monitoring and minimization of threats . The Government of Kamchatka has launched a system of ecological monitoring in the coastal zone for purposes of study, adaptation and the prevention of adverse consequences due to red tides. The Government of Kamchatka has also approved and begun work to set up a climate and ocean scientific laboratory to carry out comprehensive studies of global processes in the world ocean.

Environmental monitoring of Avacha Bay carried out in 2021 by the Kamchatka Branch of the All-Russian Research Institute of Fisheries and Oceanography found only minor spots of harmful algal blooms in the surveyed area. No fish kill events were recorded on the coast of Kamchatka in 2021.

3.12.3. Assessment of threats to the property's OUV. In 2021 experts of the Pacific Ocean Institute carried out a survey of the park's coastal zone as part of a comprehensive study of SKNP ecosystems. The survey found that the adverse environmental conditions on the eastern coast of Kamchatka in 2020 had no destructive impact on the flora and fauna of the coastal zone. Natural succession has occurred in certain areas, causing shift of some dominants in the marine communities.

According to the Report by the Pacific Ocean Institute, similar processes (a sharp decrease in mussel biomass at all studied depths) were observed by researchers more than thirty years earlier. The environmental conditions of 2020 most affected echinoderms inhabiting the SKNP sublittoral; no species of this phylum were found in the samples collected in June 2021. However, in a later study juvenile echinoderms of various species were found in bays close to the waters of the nature park, which gives hope for a revival of this group.

Specialists at the Pacific Ocean Institute used the results of the study to design recommendations for a monitoring program in the coastal zone of the SKNP, including the creation of several monitoring stations. These recommendations will be taken into account when drafting a comprehensive plan for monitoring in regional nature parks.

4. Other Current Conservation Issues Identified by the State Party to the Convention That May Affect the Property's OUV

As of the date of the Report, the State Party has not identified any other conservation issues that may affect the property's OUV.

5. Potential Major Restoration, Alteration and/or New Construction Projects within the Property, Buffer Zone and/or Visibility Corridors or Other Areas That May Affect the Property's OUV, Including Its Authenticity and Integrity

Except as noted elsewhere in the Report, the State Party is not planning any restoration, alteration, and/or new construction projects within the property and/or adjacent areas that may affect the property's OUV.

6. Access to the Conservation Status Report

By submitting this Report to the WHC, the State Party confirms its consent to the publication of the Report and its being made accessible to the public.

Appendices:

A. Text of the World Heritage Committee Decision

Decision: 44 COM 7B.109

Volcanoes of Kamchatka (Russian Federation) (N 765bis)

44th session of the UNESCO World Heritage Committee

1. The World Heritage Committee, Having examined Document WHC/21/44.COM/7B.Add,
2. Recalling Decisions 40 COM 78.100 and 42 COM 78 .79, adopted respectively at its 40th (Istanbul/UNESCO, 2016) and 42nd (Manama, 2018) sessions,
3. Notes with concern the conclusions of the 2019 Reactive Monitoring mission that the threats and management issues to the property, which were identified by the 2007 monitoring mission, have not diminished and that little progress has been achieved in implementing previous recommendations and considers that urgent measures are therefore needed to avoid impacts on the Outstanding Universal Value (OUV) of the property;
4. Expresses its utmost concern about the confirmation by the State Party that the boundaries of the South Kamchatka Nature Park have been modified at national level, thereby removing the legal protection of part of the property, and recalls that such removal of the legal protection of part of the property constitutes a clear potential danger to the property in line with Paragraph 180(b) (i) of the Operational Guidelines;
5. Requests the State Party to invite a joint World Heritage Centre/IUCN Reactive Monitoring mission to the property;
6. Also expresses its serious concern about the proposed tourism resort project "Three Volcano Park", which is planned to be partially constructed inside the South Kamchatka Nature Park component of the property, and requests the State Party not to permit any construction of such kind and scale neither inside the property nor immediately adjacent to the property, if such construction could have negative impact on the property's OUV, which should be assessed as part of an Environmental Impact Assessment (EIA) for each proposed project, in line with IUCN's World Heritage Advice Note: Environmental Assessment;
7. Welcomes the information that the plans for the construction of a hydro-electric power station in the vicinity of the Kronotsky State Nature Reserve (KSNR) and for the construction of a fish channel in KSNR to connect Kronotskoye Lake with the sea have been rejected, and notes with satisfaction the confirmation by the State Party that both projects have been deemed fundamentally unacceptable;
8. Also notes with concern that the new zoning of the different components of the property has greatly diminished the area of the property benefiting from a strict protection regime and also requests the State Party to reconsider this zoning approach and to substantially increase the area within the property under a strict protection regime in order to meet the requirements of the protection of the OUV, as recommended by the 2019 mission;
9. Further requests the State Party to also fully implement all other recommendations of the 2019 mission, including in particular:
 - a) Develop an Integrated Management Plan (IMP) to guarantee a holistic and integrated management approach for the entire property, and ensure that all components have a management plan, including a zoning plan and a buffer zone, which guarantee the protection of the OUV,
 - b) Take immediate measures to address uncontrolled tourism in the property and to better regulate tourism,

- c) Develop a Tourism Development Master Plan including considerations for alternative areas outside of the property for touristic leisure activities in order to channel the tourist inflow,
 - d) Ensure that all projects planned in or near the property, including potential mining projects, are subject to a rigorous EIA and fully assess the potential impacts in relation to the OUV in line with the IUCN World Heritage Advice Note on Environmental Assessment and submit these to the World Heritage Centre for review by IUCN before a decision is taken which is difficult to reverse,
 - e) Further strengthen efforts to combat any form of poaching in the property, including illegal salmon poaching,
 - f) Continue to develop baseline ecological monitoring information on key wildlife populations such as salmon, brown bear, snow sheep and reindeer;
10. Further notes with concern the potential pollution event in the marine environment surrounding the property and requests furthermore the State Party to provide more information regarding the issue in order to be able to evaluate its potential impacts on the OUV of the property;
11. Finally requests the State Party to submit to the World Heritage Centre, by **1 February 2022**, an updated report on the state of conservation of the property and the implementation of the above, for examination by the World Heritage Committee at its 45th session.

B. Description of the Project for Comprehensive Scientific Research in the South Kamchatka Nature Park

In 2021, TSBI Volcanoes of Kamchatka initiated a pilot research project for comprehensive study of the current state of ecosystems in the South Kamchatka Nature Park (SKNP) and assessment of the current (accumulated) and future human pressure (pressure due to recreational activities) on ecosystems of the SKNP and adjacent areas, in order to develop tools for regulation (minimization) of such pressure. In the summer of 2021, as part of a comprehensive study campaign, field studies were conducted at three sites: offshore stage (along the coast of the SKNP); onshore stage 1 (southern section of the SKNP); and onshore stage 2 (northern section of the SKNP).

Experts collected materials regarding: petrography and dynamic volcanology; climatic geomorphology and landscape ecology; soil science and botany (soil and vegetation of hydrothermal areas); zoology (theriofauna, avifauna, ichthyofauna, invertebrate fauna). The material that was collected gave rise to the following data blocks and preliminary conclusions:

1) An inventory was made and new information was obtained on biodiversity in the SKNP and adjacent territories (coastal, terrestrial), and on threats to biodiversity, including an assessment of impact on coastal ecosystems from the adverse environmental situation on the East Coast of Kamchatka in fall 2020.

2) Key differential features of nature areas within the SKNP were defined. This will aid the design of a landscape zoning scheme for the territory, based on potential opportunities for use in accordance with the regime of functional zones at the Park, while minimizing environmental risks. Work on landscape zoning, which has already been carried out, has improved understanding of the natural landscape structure of the area. This is a necessary basis for objective assessment of natural and recreational resources at the SKNP and for the drafting of conceptual recommendations for managing tourist flows, in order to both ensure the safety of visitors and regulate pressure on natural complexes.

3) General analysis of current human pressure on the SKNP and adjacent areas has been carried out, enabling a comprehensive assessment of activities by natural resource users, identification of the causes of environmental and resource conflicts, and expert discussion of project proposals for the development of tourism infrastructure within the SKNP and adjacent areas.

The 2021 study helped to formulate proposals for functional zoning and creation of a buffer zone at the SKNP. Completion of data processing and publication of the findings is planned for July-August 2022.

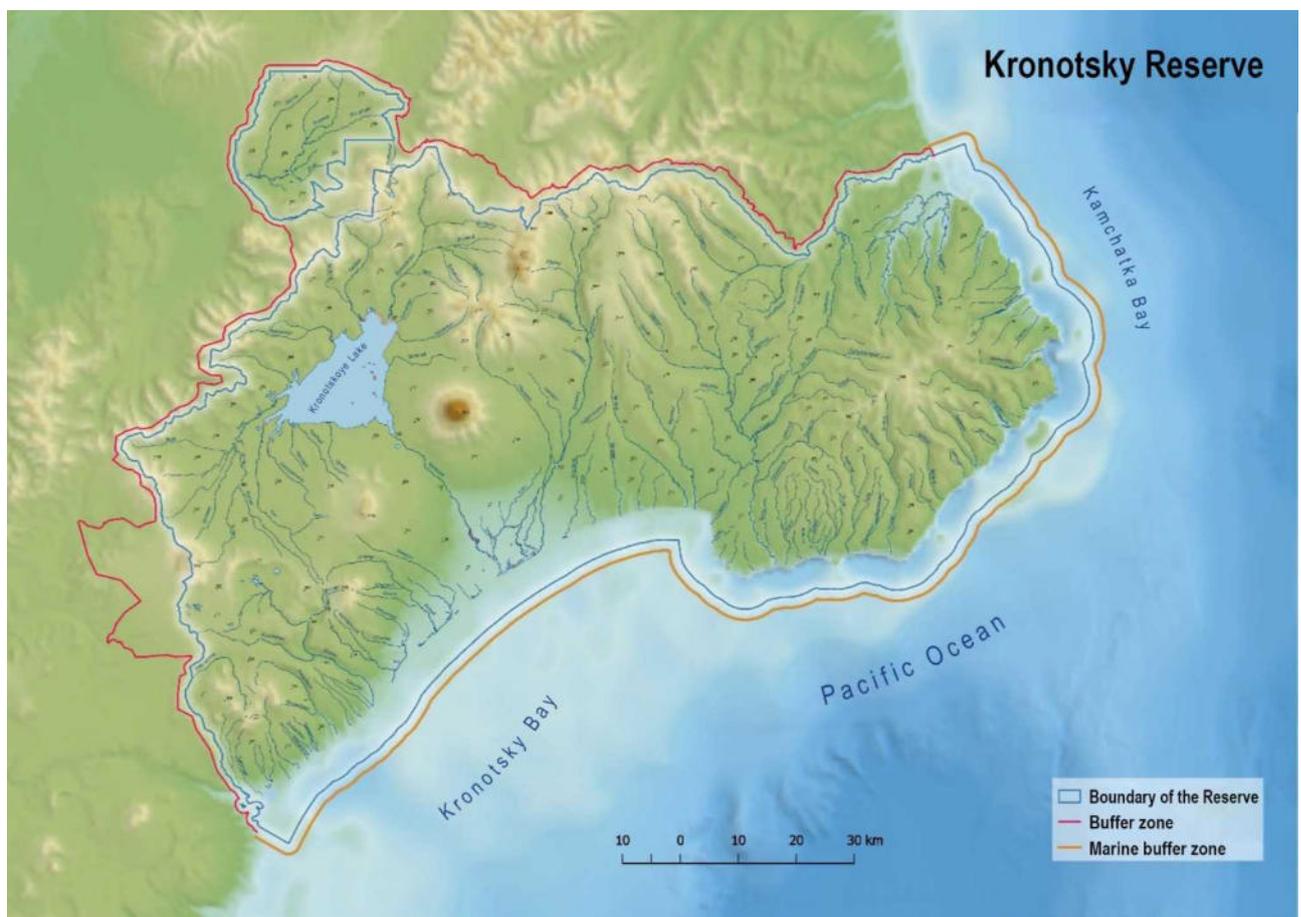
C. Description of Projects to Create Buffer Zones

1) Project for a Buffer Zone at the Kronotsky Reserve

Draft regulations for a buffer zone at the Kronotsky State Nature Biosphere Reserve, including description of the boundaries and regime of the buffer zone, were prepared in 2020. The draft is currently at the stage of consultation with stakeholders.

According to the draft, the buffer zone is to be established at areas of land and territorial waters of the Russian Federation adjacent to the Kronotsky Reserve (*Map 1*). The total area of the buffer zone for the Reserve is 146,719 hectares; minimum width is 1 kilometer. Activities that have adverse impact on nature complexes of the Kronotsky Reserve are prohibited in the buffer zone, including exploration and development of mineral deposits, construction of industrial facilities, commercial and coastal fishing, commercial and recreational hunting, and introduction of living organisms.

Map 1: Planned boundaries of the Kronotsky Reserve buffer zone



2) Proposals for a Buffer Zone at the South Kamchatka Nature Park

The creation of a buffer zone at the South Kamchatka Nature Park was initiated by TSBI Volcanoes of Kamchatka in 2021 in accordance with the Roadmap for implementation of the recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission, as approved by the Government of Kamchatka Territory. As envisaged by the Roadmap, a comprehensive scientific study of ecosystems at the Park and neighboring areas began in 2021. Proposals for boundaries of the buffer zone, based on the findings, were prepared in December 2021 (*Map 2*).

Two options for the SKNP buffer zone are being considered as preliminary proposals to be discussed with stakeholders:

Option A (Figure 2.1.) specifically addresses the current situation on the northern boundary of the northern section of the Park. Adverse human pressure (mainly from spontaneous recreational use) poses significant threats to the integrity of natural ecosystems in the areas adjacent to the Park, and this pressure is increasing year by year. The proposed section of the buffer zone includes (from east to west):

- valleys of the Zhirovaya, Vilyucha, Vayvaychik, and Greater Sarannaya rivers;
- the mountain group of Vilyuchinskaya Sopka volcano;
- the upper reaches of the Paratunka River;
- the upper reaches of the Pravaya Tolmacheva and Verkhnyaya Tolmacheva rivers;

and adjoins the boundary of the Oleniy Dol regional sanctuary in the western part.

Option B (Figure 2.2.) reflects a broader proposal to create a buffer zone along the perimeter of the natural park in areas where it is appropriate and possible by law.

Map 2: Options for boundaries of the South Kamchatka Nature Park buffer zone

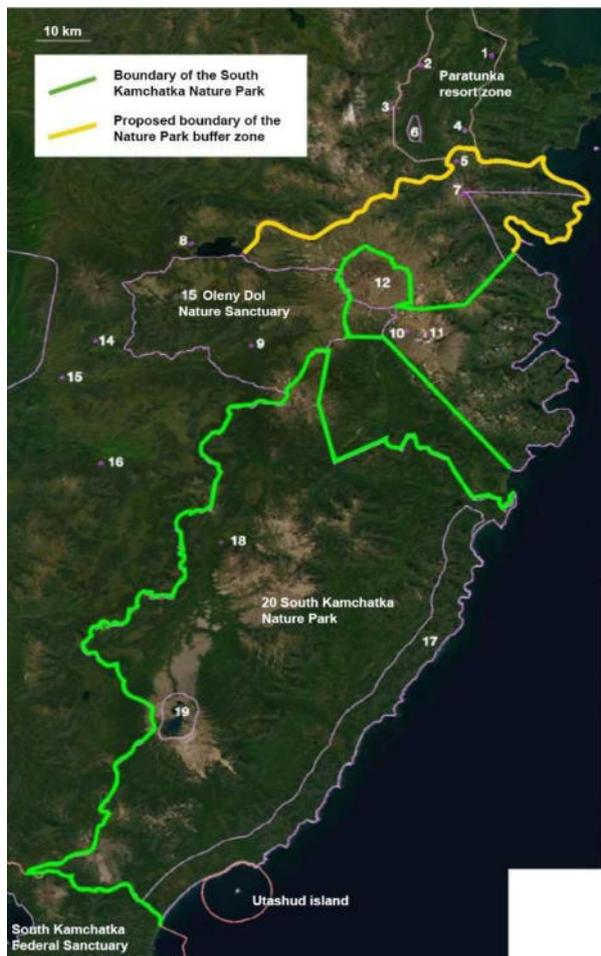


Figure 2.1: Option A

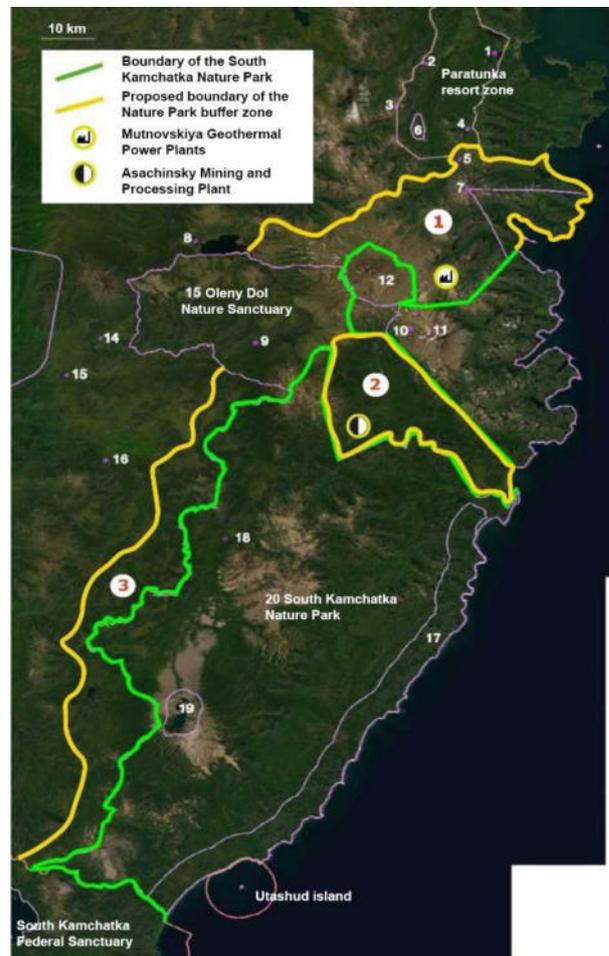


Figure 2.2: Option B

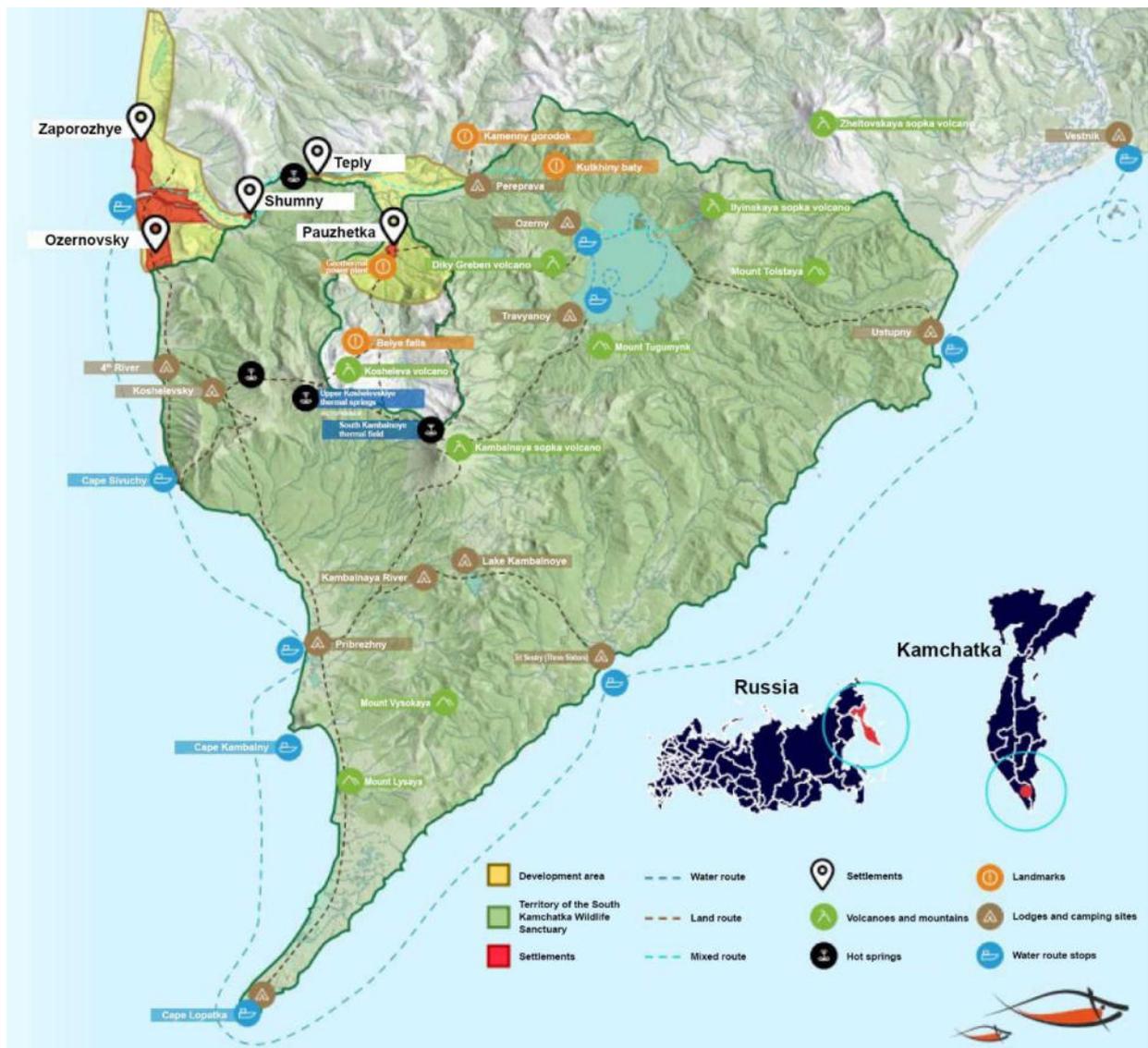
D. Description of Proposed Projects for Tourism and Recreation Clusters (TRCs)

1) TRC Zapovednaya Kamchatka

Design of the Zapovednaya Kamchatka TRC project began in 2020. The TRC should reduce pressure from growing tourist flows in the South Kamchatka Federal Wildlife Sanctuary. The TRC will also facilitate the involvement of local communities (residents of Ozernovskiy, Pauzhetka, Teply, Shumny and Zaporozhye) in the development of tourism and specially protected natural areas (SPNAs) (Map 3).

Tourist projects and products developed as part of the TRC must meet high standards of environmental responsibility, preserving local natural phenomena in their pristine state, and preserving the unitary visual concept of the local area. Development of the TRC should enable increase of tourist flow to South Kamchatka from 6,000 to 40,000 people without significantly increasing pressure or creating threats to the South Kamchatka Wildlife Sanctuary.

Map 3: TRC Zapovednaya Kamchatka

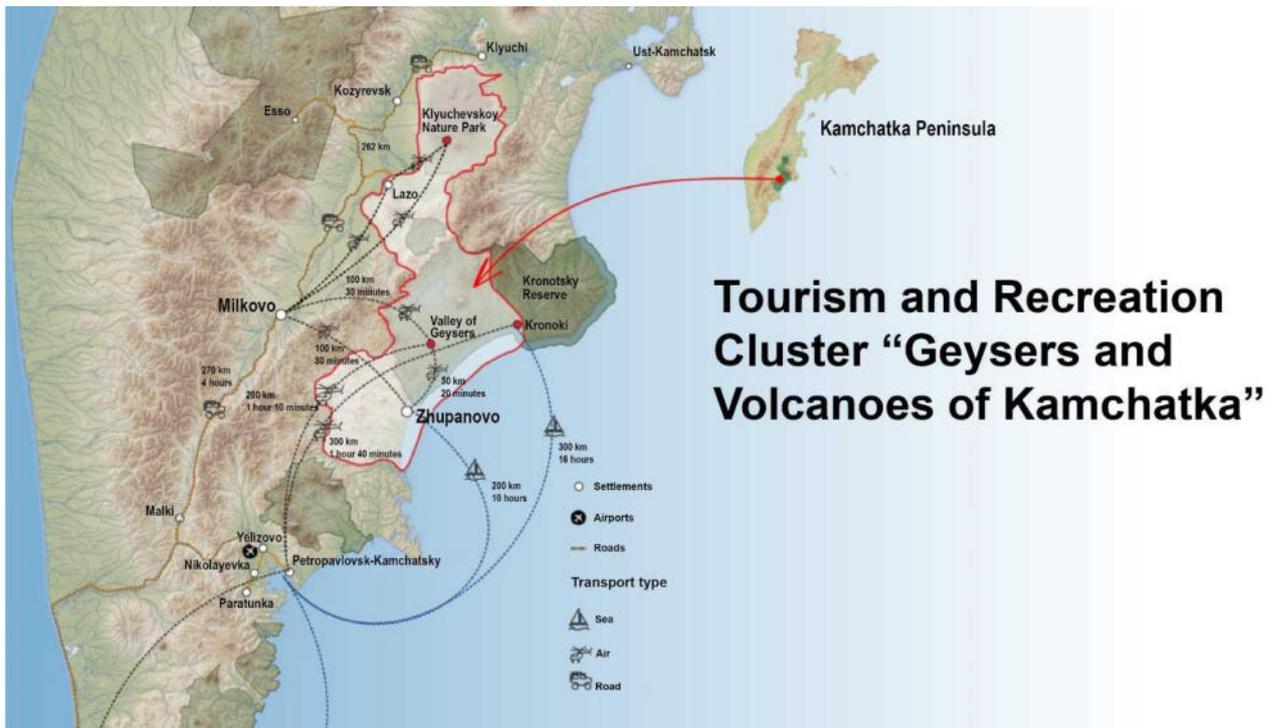


2) TRC Geysers and Volcanoes of Kamchatka

Plans for the Geysers and Volcanoes of Kamchatka TRC were initiated in 2021 in order to regulate the development of tourism in the Kronotsky Federal State Reserve and Klyuchevskoy Nature Park (Map 4). The TRC is designed to enable increase of the tourist flow in Central Kamchatka from 17,000 to 120,000 people without adverse pressure on the natural environment.

This is to be achieved by creating alternative tourist routes and products outside the boundaries of the SPNA, including in the settlements of Milkovo, Kozyrevsk, Klyuchi and Zhupanovo, with the involvement of local residents. The project will use environment-friendly materials and alternative energy sources, and will address problems of how to dispose of waste in remote areas.

Map 4: TRC Geysers and Volcanoes of Kamchatka



E. Plan of Action to Preserve the Property and Implement the Recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission.

Table 3: Plan of Action to preserve the property and implement the recommendations of the 2019 Reactive Monitoring Mission (approved on [●]).

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
1.	Review the SPNA system within the property and ensure a holistic integrated management approach is implemented to appropriately protect and manage all components of the property, currently being managed under varying authorities and jurisdictions (Rec. 1)	1.1. Analysis of the SPNA system within the property and submission for consideration by the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and the Government of Kamchatka Territory of a draft agreement on interaction in order to ensure a holistic, integrated management approach for all property components.	SPNA Association; TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	31.01.2022	In progress
2.	Rec. 2: Develop a management plan for the entire property to guarantee that the six components are fully protected along the same standards, objectives and criteria, in line with the World Heritage Convention's Operational Guidelines. Individual management plans for each component would be acceptable only if using the same objectives and criteria and providing clear references to the overall objective of conserving the OUV of the property. Additionally, a common vision and goals for further development of the entire property are required in order to guarantee a harmonization of the management work and ensure mutual consideration of development goals. All existing management plans should be revised along these principles and at the same time should address specific situations and threats of the various components (Rec. 2)	2.1. Developing and approving uniform standards, objectives and management criteria for all property components, as well as goals for preserving the property's OUV in accordance with the Operational Guidelines for the Implementation of the Convention (hereinafter "the Property Management Standard").	SPNA Association; TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	30.06.2022	In progress
2.2. Updating individual management plans for the property components in accordance with the Property Management Standard.		TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	31.03.2023	Start of implementation: upon completion of 2.1	
2.3. Monitoring the implementation of individual management plans for the property components; assessing the results of management work and the achievement of unified objectives for preservation of the property's OUV. Adjustment of management plans based on the outcome of assessments.		SPNA Association; TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	Annually	Start of implementation: upon completion of 2.1	

¹ Recommendations categorized as having key importance in the 2019 Reactive Monitoring Mission Report are shown in bold. The response to the recommendations of the Mission Rec. 13 is given in paragraph 3.2 of the Report; the response to the recommendations of the Mission Rec. 18 is given in paragraph 3.5.1. of the Report.

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
3.	<p>As no World Heritage property Management Plan was approved and may not be elaborated in the near future, the Kronotsky Biosphere Reserve Management Plan is the only instrument or guideline for the development of the two federal components. In the Mission's opinion, this management plan does not meet the requirements of the protection of nature and natural processes with respect to World Heritage, particularly in the Biosphere Transition Zone. Therefore, the proposed management objectives, primarily within the transition zone of the Biosphere Reserve, need to be reviewed with the primary objective of protecting the OUV of the property. Further, the State Party is requested to submit to the WHC a list of all activities permitted in the so-called transition zone (Rec. 3)</p>	<p>3.1. Revision of management tasks and ensuring the fulfillment of requirements for the conservation of federal components of the property, including the regime and regulation of activities in the Biosphere Transit Zone, as part of updating individual management plans for the property components, following the approval of a unified Property Management Standard for the Site (paragraph 2.2 of the Plan of Action).</p>	<p>FSBI Kronotsky Reserve</p>	<p>31.03.2023</p>	<p>Start of implementation: upon completion of 2.1</p>
4.	<p>The mission notes that since the previous mission, the zoning of all components of the property has been altered significantly, diminishing the area of the more strictly protected zones, and this in spite of the fact that the 2007 mission recommended to strengthen the zoning of the nature parks, to bring them in line with the OUV of the property. The mission therefore considers that the current zoning does not meet the requirements of the conservation of the OUV and needs to be strengthened significantly (Rec. 4)</p>	<p>4.1. Improving functional zoning of the regional components of the property, including: (a) studies of nature park ecosystems to propose zoning changes; (b) consulting with stakeholders; and (c) approving new zoning.</p>	<p>TSBI Volcanoes of Kamchatka</p>	<p>2022-2023</p>	<p>In progress</p>

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
5.	Buffer zones can be an essential tool to support the proper protection of the property. To date, a specific buffer zone is proposed for Kronotsky Reserve only. With the need for a better protection of species and with growing pressure on the property caused by tourism, the designation of buffer zones for the remaining five components of the property should be considered and officially proposed for the World Heritage property, following the defined procedures (Rec. 5)	5.1. Federal components of the property: completion of the Kronotsky Reserve buffer zone (Appendix C of the Report).	FSBI Kronotsky Reserve	31.12.2022	In progress
5.2. Regional components of the property: feasibility assessment and creation of buffer zones in nature parks: (a) conducting research and preparing justifications for the creation of buffer zones; (b) consultation with stakeholders; (c) approval of regulations on buffer zones.		TSBI Volcanoes of Kamchatka	2022-2023	In progress	
6.	The mission team noted with satisfaction that the decrease of the budget of the Federal protected areas underlined by the previous mission has stopped. Financial support for the Federal protected areas has been raised significantly since then, whereas the budget for the regional nature parks has also increased but less. However, staffing and financing still differs widely according to the responsible authority (Federal Reserves & regional Nature Parks) although duties and requirements in all six components are comparable and equally demanding. As shortages in staff and funds do not guarantee a sufficient management and supervision of the regional Nature Parks, an alignment of human and financial resources should be secured (Rec. 6)	6.1. Taking priority measures to increase the resource provision of TSBI Volcanoes of Kamchatka, including: <ul style="list-style-type: none"> ▪ increasing state funding for regional nature parks (at least doubling the 2019-2020 figures); ▪ strengthening managerial competencies at TSBI Volcanoes of Kamchatka for sourcing external funding. 	Government of Kamchatka Territory	31.12.2021	Completed (paragraph 3.1 of the Report)
6.2. Development and implementation of sustainable financing mechanisms for regional nature parks, including: <ul style="list-style-type: none"> ▪ introduction of payment for visits to nature parks; ▪ involvement of private partners in the implementation of sustainable tourism development projects, including environmental and social responsibility programs. 		TSBI Volcanoes of Kamchatka; Government of Kamchatka Territory	31.12.2022	In progress	

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
7.	Develop, in parallel to management plans, a Tourism Development Master plan based on actual figures and projections, setting clear thresholds of the carrying capacity of the property in its entirety and of its individual components. Such master plan should include, besides the number of tourists/visitors, the number and directions of helicopter flights and other transportation means (four-wheel drive vehicles (ATV)), capacity of tourist infrastructure and the sensitivity of habitats and species. Although developed for the World Heritage property, the Tourism Development Master Plan should consider and search for attractive alternative areas outside the property to better channel tourist flows. In other words, the property should not be considered as a readymade tourism package for the region and all efforts should be made to consider the wider region [of tourism development] (Rec. 7)	7.1. Drafting the Master Plan for Tourism Development in Kamchatka Territory, taking account of the recommendations of the Mission and the Operational Guidelines for the Implementation of the Convention.	Ministry of Tourism of Kamchatka Territory	30.06.2022	In progress
		7.2. Strategic Environmental Assessment of the draft Master Plan for Tourism Development in Kamchatka Territory to ensure compliance with the Operational Guidelines for the Implementation of the Convention and IUCN recommendations. Submitting the Master Plan and assessment results to WHC and IUCN.	SPNA Association	31.12.2022	Start of implementation: upon completion of 7.1
		7.3. Approval of the regulations for preliminary Environmental and Social Impact Assessment of major projects included in the Tourism Development Master Plan, in accordance with the Operational Guidelines for the Implementation of the Convention and the IUCN recommendations. Ensuring the conduct of the assessment.	Government of Kamchatka Territory; SPNA Association	31.12.2022	Start of implementation: upon completion of 7.1
8.	Noting the increasing worldwide interest for Nature Tourism in the Kamchatka Peninsula as well as the variety of actors involved (national, regional, local and foreign actors), the mission strongly recommends that a governance mechanism for Tourism development be established further to the Master Plan, which will also ensure that tourism empowers local communities and tourism revenues primarily benefit local communities (Rec. 8)	8.1. Development of a system of measures to ensure the priority involvement of local communities in the development of tourism in the region, including the development of a Master Plan for Tourism Development in Kamchatka Territory (measure 7.1) and the preparation of initiatives for sustainable mechanisms to finance regional components of the property (measure 6.2).	Ministry of Tourism of Kamchatka Territory; TSBI Volcanoes of Kamchatka	31.12.2022	In progress

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
9.	Take immediate measures to counteract uncontrolled tourism, and any forms of tourism negatively impacting the environment, and avoid further damage by off-road transport vehicles, establish efficient control mechanisms for traffic and limit access through suitable measures like checkpoints, entrance fees etc (Rec. 9)	9.1. Reinforce measures to protect nature parks in order to curb uncontrolled tourism, including : (a) strengthening the guardian service by hiring additional inspectors during the tourist high season; (b) creating a system of public inspectors.	TSBI Volcanoes of Kamchatka	31.12.2021 (annually thereafter)	Completed (paragraph 3.8 of the Report)
		9.2. Step-by-step creation of checkpoints, as well as the introduction of digital technologies to monitor the tourist flow and record incidents (cameras, camera traps) at all components of the property.	TSBI Volcanoes of Kamchatka	2022-2023	In progress
10.	Define binding rules for helicopter flights including an accurate specification of flight routes and flight times (Rec. 10)	10.1. Approval of the list of permitted flight routes and the arrangement procedure for helicopter tours in nature parks.	TSBI Volcanoes of Kamchatka	31.12.2021	Completed (TSBI order No. 67P dated 03.08.2021)
11.	Reduce disruption of wildlife from tourism by appropriate measures, particularly in areas with a high frequency of tourists, including limitation in numbers, access restrictions and defined roaming areas (Rec. 11)	11.1. Introduce a passport system for tourist routes taking account of the assessment of human pressure, limiting the areas accessible to tourists in order to minimize disruption of wildlife.	SPNA Association; TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	31.12.2022	In progress
		11.2. Develop and approve rules for how visitors can observe wild animals (including sea animals, birds, etc.) and prohibit feeding of animals in natural areas of Kamchatka Territory; launch an environmental education campaign.	Kamchatka Ministry of Natural Resources and the Environment; SPNA Association	31.12.2022	In progress
12.	Inform the World Heritage Centre, as soon as possible, in conformity with paragraph 172 of the Operational Guidelines, of any potential projects which might have an impact on the OUV of the property, such as the “Three Volcano Park” which has been de facto presented to the Mission team (Rec. 12)	12.1. Develop and approve regulations for environmental assessment (strategic environmental assessment of plans and programs, as well as environmental and social impact assessment of projects), including, among other things, procedures for informing the WHC in conformity with the Operational Guidelines.	Kamchatka Ministry of Natural Resources and the Environment; SPNA Association	30.06.2022	In progress
13.	An Environmental Impact Assessment for such a project must be conducted prior to any decision, including possible changes of the South Kamchatka Nature Park’s boundaries (Rec. 14)	13.1. Ensure a strategic environmental assessment of the Three Volcano Park project. Submit the assessment results to IUCN and WHC prior to starting implementation of the project in close proximity to the boundaries of the property.	Kamchatka Ministry of Natural Resources and the Environment; TSBI Volcanoes of Kamchatka	31.12.2022	In progress

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
14.	<p>Regarding the statements in several management plans, it can be concluded that the authorities must be aware of potential serious impacts of existing mining primarily in the vicinity of Bystrinsky Nature Park and South Kamchatka Nature Park. These repercussions have to be taken seriously, and as a consequence precautionary measures and serious regulations must be imposed. It is requested that the State Party submits an Environmental Impact Assessment (EIA) and accompanying Environmental Management Plans, with details on the measures taken to prevent impacts on the OUV of the property, to the World Heritage Centre for review prior to a decision on these activities being taken, in line with para 172 of the Operational Guidelines. This should also apply to mining or extraction activities in the vicinity of all components, either active or temporarily closed (Rec. 15)</p>	<p>14.1. Ensure that Environmental Management Plans are prepared, detailing measures to prevent impact on the OUV of the property for all projects in the vicinity of the property, including mining operations.</p>	<p>Ministry of Kamchatka Territory; SPNA Association</p>	<p>31.12.2022</p>	<p>In progress</p>

No.	Recommendation ¹	Measure	Contractors	Target due date	Status as of 01.01.2022
15.	The State Party is requested to affirm its commitment not to allow mining activities inside the property. A boundary change to the property to accommodate mining operations is inadmissible, as already recommended by the 2004 and 2007 missions. Any newly proposed mining activities in the vicinity of the property, for example to develop the Mutnovskoye gold deposit, should be subject to rigorous Environmental Impact Assessment (EIA) (Rec. 16)	15.1. Ensure that Environmental Impact Assessments are conducted for mining projects, including new initiatives such as the Mutnovskoye gold deposit. Submit the assessment results to IUCN and WHC prior to starting the implementation of projects in close proximity to the boundaries of the property.	Kamchatka Ministry of Natural Resources and the Environment; SPNA Association	31.12.2022	In progress
16.	The State Party could not provide accurate and up-to-date figures of the volume of salmon poaching in Kamchatka and particularly in the World Heritage property. It is emphatically recommended to step up efforts to enforce measures to prevent salmon poaching and illegal trading of salmon and by-products and to monitor poaching pressure and impacts (Rec. 17)	16.1. Include objectives and design measures to prevent poaching of salmon and illegal trading of salmon and by-products, and monitor poaching pressure and impacts in the Property Management Standard (measure 2.1 of the Plan). Provide annual reports on the implementation status of measures and achievement of objectives (measure 2.3 of the Plan).	SPNA Association; TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	Annually	Start of implementation: upon completion of 2.1
17.	Because of the important ecological interaction between salmon and brown bear populations and their impact on the OUV of the property, continue to develop baseline ecological information within and near the various sites in the property to better conserve these values throughout Kamchatka (Rec. 19)	17.1. Include goals and develop measures to collect baseline ecological information on salmon and brown bear populations in the Property Management Standard (measure 2.1 of the Plan). Ensure that annual reports are prepared on implementation of the measure and achievement of objectives.	SPNA Association; TSBI Volcanoes of Kamchatka; FSBI Kronotsky Reserve	Annually	Start of implementation: upon completion of 2.1



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



КРОНОЦКИЙ
ЗАПОВЕДНИК



ВУЛКАНЫ
КАМЧАТКИ
природный парк



Ассоциация особо охраняемых
природных территорий Камчатского края

ОТЧЕТ О СТАТУСЕ СОХРАННОСТИ ОБЪЕКТА ВСЕМИРНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ ЮНЕСКО «ВУЛКАНЫ КАМЧАТКИ» РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, 765BIS



ВО ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ 44-Й СЕССИИ
КОМИТЕТА ВСЕМИРНОГО НАСЛЕДИЯ ЮНЕСКО
44 COM 7B.109

ОГЛАВЛЕНИЕ

Термины и сокращения	14
1. Основные положения Отчета (резюме)	15
2. Введение и контекст	16
2.1. Общие характеристики и управление Объектом	16
2.2. Статус сохранения ВУЦ Объекта	16
3. Ответ на Решение Комитета Всемирного наследия	17
3.1. Выполнение рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года	17
3.2. Изменение границ региональных компонент Объекта на национальном уровне	19
3.3. Приглашение совместной миссии Центра всемирного наследия и МСОП	21
3.4. Реализация крупных проектов в непосредственной близости к Объекту	21
3.5. Закрытые проекты	22
3.6. Зонирование компонент Объекта	23
3.7. Комплексный план управления Объектом	23
3.8. Регулирование туризма	24
3.9. Оценка планируемых проектов	25
3.10. Борьба с браконьерством	26
3.11. Мониторинг популяций ключевых видов	26
3.12. Работа по оценке возможного загрязнения морской среды вблизи Объекта	28
4. Другие текущие вопросы сохранения, выявленные государством-участником Конвенции, которые могут повлиять на ВУЦ Объекта	29
5. Потенциальные крупные реставрации, изменения и/или новое строительство(а) в пределах Объекта, буферной зоны и/или коридоров видимости или других районов, которые могут оказать воздействие на ВУЦ Объекта, включая подлинность и целостность	30
6. Доступ к Отчету о статусе сохранности	30
Приложения:	31
А. Текст Решения Комитета Всемирного наследия	31
В. Описание проекта комплексных научных исследований на территории природного парка «Южно-Камчатский»	33
С. Описание проектов создания охранных зон	34
Д. Описание предложений по проектам туристско-рекреационных кластеров	36
Е. План мероприятий по сохранению Объекта и по выполнению рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года	38

Термины и сокращения

Ассоциация ООПТ	– Ассоциация особо охраняемых природных территорий Камчатского края, некоммерческая организация.
ВУЦ	– Выдающаяся универсальная ценность (Outstanding Universal Value).
КВН	– Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО.
Конвенция	– Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия.
КГБУ «Вулканы Камчатки»	– Краевое государственное бюджетное учреждение «Природный парк «Вулканы Камчатки» – организация, управляющая региональными компонентами Объекта.
Минприроды России	– Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.
Минприроды Края	– Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края.
МСОП	– Международный союз охраны природы.
Объект	– Объект всемирного наследия ЮНЕСКО «Вулканы Камчатки».
ОВН	– Объект всемирного наследия.
ООПТ	– Особо охраняемая природная территория.
План мероприятий	– План мероприятий по сохранению Объекта и по выполнению рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года.
ПП ЮК	– Природный парк «Южно-Камчатский».
Региональные компоненты Объекта	– Природный парк «Быстринский», природный парк «Ключевской», природный парк «Налычево» и природный парк «Южно-Камчатский».
Руководство	– Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия.
ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	– Федеральное государственное бюджетное учреждение «Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник» – организация, управляющая федеральными компонентами Объекта.
Федеральные компоненты Объекта	– Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник и Южно-Камчатский федеральный заказник.
ЦВН	– Центр всемирного наследия.

1. Основные положения Отчета (резюме)

Объект «Вулканы Камчатки» состоит из 6 компонент – обособленных участков, природные характеристики которых в совокупности представляют все основные особенности Камчатки как региона активного вулканизма. Пять компонент Объекта включены в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО в 1996 году, с дополнением еще одной компоненты в 2001 году.

Настоящий Отчет подготовлен в ответ на Решение 44-ой сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО 2021 года (44 COM 7B.109) в целях предоставления актуальной информации о статусе сохранности Объекта. В соответствии с Решением Комитета, в 2021 году разработан и внедряется План мероприятий по сохранению выдающейся универсальной ценности (ВУЦ) Объекта, призванный обеспечить выполнение рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года (Приложение Е к Отчету). Указанный план включает 17 блоков мероприятий, которые могут быть разделены на **3 ключевые темы**.

1) Мероприятия по совершенствованию системы управления Объекта адресуют проблему отсутствия единых стандартов и целей по сохранению Объекта. Отсутствие единых стандартов по сохранению обусловлено тем, что компоненты Объекта находятся под управлением различных органов и юрисдикций, а именно: 2 компоненты находятся под федеральной юрисдикцией и 4 компоненты управляются региональными властями Камчатского края. В целях решения данной проблемы План мероприятий предусматривает внедрение целостного интегрированного подхода к управлению, основой которого является создание в 2022 году координирующего органа с полномочиями по утверждению единых стандартов и целей по сохранению ВУЦ для всех компонент Объекта. В дополнение к внедрению целостного подхода к управлению, Правительство Камчатского края реализует комплекс инициатив по увеличению ресурсной обеспеченности региональных природных парков. В частности, уже в 2021 году финансирование мероприятий по сохранению Объекта из средств краевого бюджета увеличено более, чем в 2 раза.

2) Мероприятия по верификации границ и площадей компонент Объекта осуществляются в 2021-2022 годах преимущественно в отношении региональных природных парков и призваны минимизировать несоответствие границ природных парков, утвержденных на национальном уровне, с параметрами, заявленными в ЦВН. Верификация границ осуществляется на принципах установления должного уровня правовой защиты, обеспечивающего сохранение ВУЦ Объекта, и сопровождается рассмотрением вопросов о создании охранных зон для защиты Объекта. В период 2022-2023 годов также запланировано проведение научных исследований и консультаций для уточнения функционального зонирования компонент Объекта с увеличением площадей зон со строгим режимом охраны.

3) Мероприятия по предотвращению и минимизации угроз ВУЦ Объекта осуществляются по 3-м основным направлениям: *(i)* внедрение процедур оценки воздействия на окружающую среду для всех программ и проектов, реализуемых в границах или вблизи Объекта в соответствии с требованиями Руководства; *(ii)* борьба с неконтролируемым туризмом и внедрение практик устойчивого туризма согласно рекомендациям МСОП; *(iii)* внедрение системы экологического мониторинга на всех компонентах и по всем ключевым элементам ВУЦ Объекта. Одним из ключевых результатов проведения оценки воздействия на Объект стало принятие в 2020-2021 годах решений о прекращении (закрытии) нескольких крупных горнодобывающих и инфраструктурных проектов, планировавшихся к реализации в непосредственной близости к границам Объекта.

Более половины работ, предусмотренных Планом мероприятий, выполнены на дату Отчета или планируются к выполнению до конца 2022 года. Государство-участник намерено усиливать мероприятия по сохранению Объекта с учетом всего комплекса существующих и потенциальных угроз и рисков. Сохранение ВУЦ Объекта для будущих поколений является безусловным приоритетом Российской Федерации и Камчатского края.

2. Введение и контекст

2.1. Общие характеристики и управление Объектом

Объект «Вулканы Камчатки» включен в Список всемирного наследия ЮНЕСКО как один из наиболее выдающихся регионов активного вулканизма в мире. Действующие вулканы в сочетании с ледниками формируют исключительно живописный и постоянно развивающийся ландшафт. Местность Объекта выделяется значительным биоразнообразием; здесь отмечена высочайшая концентрация лососевых рыб, а также крупные скопления калана, большое количество бурых медведей и белоплечих орланов. Объект соответствует четырем критериям, принятым Комитетом для оценки природных объектов: (vii), (viii), (ix) и (x).

В состав Объекта входят шесть компонент – обособленных территорий, пять из которых включены в Список всемирного наследия в 1996 году, с последующим добавлением шестой компоненты в 2001 году. Общая площадь Объекта составляет 3 995 769.37 гектар. Перечень компонент Объекта приведен в *Таблице 1*.

Таблица 1: Состав Объекта «Вулканы Камчатки»

No	Наименование компоненты (участка)	Год включения в состав Объекта	Площадь (гектар)	Статус охраны
1.	Кроноцкий государственный природный биосферный заповедник	1996	1 147 619.37	Федеральный
2.	Южно-Камчатский федеральный заказник	1996	322 000.00	Федеральный
3.	Природный парк «Быстринский»	1996	1 368 592.00	Региональный
4.	Природный парк «Налычево»	1996	286 025.00	Региональный
5.	Природный парк «Южно-Камчатский»	1996	500 511.00	Региональный
6.	Природный парк «Ключевской»	2001	371 022.00	Региональный

В отношении всех компонент Объекта обеспечена правовая защита посредством установления режима особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Две из шести компонент обладают статусом федеральной ООПТ и находятся под управлением ФГБУ «Кроноцкий заповедник», подведомственного Минприроды России. Четыре компоненты имеют статус региональных природных парков и управляются КГБУ «Вулканы Камчатки», входящим в структуру Правительства Камчатского края. Сочетание режимов защиты и управления Объекта, при котором часть полномочий передано на региональный уровень, позволяет наиболее полно реализовать стратегические цели Конвенции по вовлечению местных сообществ и формированию местных компетенций по сохранению Всемирного наследия.

2.2. Статус сохранения ВУЦ Объекта

Согласно наиболее актуальному отчету МСОП «Оценка перспектив сохранения» (2020), текущее состояние и перспективы сохранения геологической (geological values) и ландшафтной (scenic values) составляющих ВУЦ Объекта оцениваются как «Хорошее» и «Стабильное». Данная оценка обусловлена высокой устойчивостью геологической и ландшафтной составляющих к антропогенному воздействию, а также относительно локализованным характером хозяйственной деятельности в границах Объекта.

Согласно выводам МСОП (2020) оценка текущего состояния и перспектив сохранения составляющих ВУЦ Объекта по биоразнообразию и экосистемам (biodiversity and ecosystem values) в целом соответствуют критерию «Стабильное». Однако, данные элементы находятся под воздействием многочисленных рисков, таких как нерациональное природопользование и развитие инфраструктуры. Кроме того, МСОП отмечает сокращение популяций некоторых ключевых видов (снежный баран, северный олень, лосевые) в результате браконьерства, а также отсутствие достаточных данных по ключевым видам авифауны.

В 2021 году в целях обеспечения сохранения ВУЦ Объекта и минимизации рисков, отмеченных МСОП, государством-участником разработан План мероприятий по сохранению Объекта. Указанный план и статус его выполнения приведен в Приложении Е к Отчету.

3. Ответ на Решение Комитета Всемирного наследия

Настоящий раздел 3 Отчета подготовлен в ответ на Решение 44-й Сессии Комитета Всемирного наследия 44 COM 7B.109 (Приложение А к Отчету). Последующие пункты последовательно приводят ответы на вопросы и рекомендации, отмеченные в указанном Решении. Каждый пункт начинается с цитирования соответствующего абзаца Решения, за которыми следуют ответы и аргументы.

3.1. Выполнение рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года

Решение 44 COM 7B.109, пункты 1-3: [Комитет Всемирного наследия]

1. Рассмотрев документ HC/21/44.COM/7B.Add,
2. Напоминая о резолюциях 40 COM 7B.100 и 42 COM 7B.79, принятых на 40-й (Стамбул/ЮНЕСКО, 2019 год) и 42-й (Манама, 2018 год) сессиях Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, соответственно
3. С обеспокоенностью принимает к сведению выводы миссии реагирующего мониторинга 2019 года о том, что угрозы и проблемы, связанные с управлением объекта и выявленные мониторинговой миссией 2007 года, не уменьшились и что был достигнут незначительный прогресс в выполнении предыдущих рекомендаций, и считает, что необходимо принять срочные меры во избежание воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта.

В целях минимизации угроз и устранения проблем, связанных с управлением Объектом и выявленных миссией реагирующего мониторинга 2019 года, в 2020-2021 годах государство-участник организовало работы по двум направлениям: (i) меры срочного реагирования, призванные адресовать наиболее острые вопросы; (ii) системная работа по совершенствованию управления Объектом в соответствии с рекомендациями миссии.

3.1.1. **Меры срочного реагирования.** В целях обеспечения сохранения и во избежание воздействия на ВУЦ Объекта в 2020-2021 годах государством-участником приняты следующие меры срочного реагирования:

1) **Улучшение ресурсной обеспеченности мероприятий по сохранению региональных природных парков** (Таблица 2). В частности, в 2021 году финансирование региональных компонент из бюджета Камчатского края было увеличено 2.1 раза по сравнению с 2019 годом. Поступления из внешних источников выросли в 2.3 раза. Существенную часть привлеченного финансирования составили гранты на проведение научных исследований и мероприятия по сохранению Объекта.

Таблица 2: Финансирование региональных природных парков, млн рублей

Источник дохода	2019	2021	Рост
Региональный бюджет	44.5	95.1	x2.1
Внешнее финансирование, в том числе	16.5	38.0	x2.3
поступления от платежей за туристические услуги	7.0	9.0	-
гранты на научные исследования и мероприятия по сохранению	0.0	19.5	-
пожертвования	9.5	9.5	-
Итого	61.0	133.1	x2.2

Улучшение ресурсной обеспеченности региональных природных парков позволило, во-первых, усилить мероприятия по контролю за туристическим потоком и борьбе с браконьерством, в том числе с использованием современных технологий. В 2021 году на территории региональных компонент Объекта было внедрено авиапатрулирование территорий с использованием квадрокоптеров. В 2022 году планируется запуск пилотного проекта по цифровому мониторингу туристических потоков на ключевых локациях.

Во-вторых, КГБУ «Вулканы Камчатки» инициирован ряд долгосрочных научных проектов по двум направлениям. Первую группу составляют проекты по комплексной оценке состояния и угроз для экосистем региональных природных парков с учетом текущей и перспективной антропогенной нагрузки. Одной из ключевых целей данных исследований

является разработка инструментов минимизации нагрузки и сохранения ВУЦ Объекта, в том числе через более строгое функциональное зонирование и рассмотрение вопросов о создании охранных (буферных) зон. В 2021 году комплексные пилотные исследования начаты на территории ПП ЮК и сопредельных территориях. Описание научных исследований и предварительные результаты приведены в Приложении В; завершение обработки данных и публикация итоговых результатов планируется в июле-августе 2022 года. В 2022-2023 годах комплексными исследованиями планируется охватить остальные региональные компоненты.

Вторую группу исследований составляют научные проекты по мониторингу и сохранению популяций ключевых видов биоразнообразия. В 2021 году проведены первые за 10 лет исследования популяций снежного барана на территории природного парка «Налычево», а также исследования популяций авифауны ПП ЮК. В 2022 году планируется утверждение долгосрочной программы мониторинга и сохранения популяций ключевых видов для всех компонент Объекта.

2) В Камчатском крае запущена система регулярного экологического мониторинга, в том числе в морской прибрежной зоне. Система экологического мониторинга призвана обеспечить своевременное выявление и предотвращение неблагоприятных явлений, создающих угрозу ВУЦ Объекта. Данные экологического мониторинга являются публичными и регулярно обновляются на сайте: www.eco.kamgov.ru.

3) Приняты решения о закрытии проектов, создающих потенциальную угрозу ВУЦ Объекта. В дополнение к решениям о прекращении проектов по строительству гидроэлектростанции в районе Кроноцкого государственного природного заповедника (КГПЗ) и рыбоводного канала в КГПЗ для соединения Кроноцкого озера с морем, в 2021 году было принято решение о прекращении лицензии (закрытии) карбонатного месторождения вблизи ПП ЮК. Кроме того, в рамках комплексного исследования состояния экосистем ПП ЮК проводится работа по оценке иных проектов, потенциально оказывающих существенное воздействие на ВУЦ Объекта. Результаты исследования будут получены и планируются к рассмотрению в 2022 году.

3.1.2. Системная работа по совершенствованию управления Объектом. Наряду с мерами срочного реагирования государством-участником начата системная работа по совершенствованию управления и обеспечению сохранности ВУЦ Объекта. В 2021 году разработан и начал реализовываться План мероприятий по сохранению Объекта, призванный обеспечить выполнение рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года (Приложение Е к Отчету). План предусматривает 17 блоков мероприятий по трем темам:

1) мероприятия по совершенствованию системы управления Объектом, в том числе создание координационного органа для внедрения целостного интегрированного подхода к управлению всеми компонентами Объекта на основе единых стандартов и целей по сохранению ВУЦ Объекта;

2) мероприятия по верификации границ и площадей компонент Объекта, призванные минимизировать несоответствие границ природных парков, утвержденных на национальном уровне, с параметрами, заявленными в ЦВН, а также создать целостные природно-территориальные комплексы с унифицированным и научно обоснованным правовым режимом охраны;

3) мероприятия по предотвращению и минимизации угроз ВУЦ Объекта, включая: *(i)* внедрение процедур оценки воздействия на окружающую среду для всех программ и проектов, реализуемых в границах или вблизи Объекта в соответствии с требованиями Руководства; *(ii)* борьбу с неконтролируемым туризмом и внедрение практик устойчивого туризма согласно рекомендациям МСОП; *(iii)* внедрение системы экологического мониторинга на всех компонентах и по всем ключевым элементам ВУЦ Объекта.

По состоянию на дату Отчета более половины работ, предусмотренных Планом мероприятий, выполнены или планируются к выполнению до конца 2022 года.

3.2. Изменение границ региональных компонент Объекта на национальном уровне

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 4: [Комитет Всемирного наследия] выражает крайнюю обеспокоенность в связи с подтверждением со стороны государства-участника того факта, что границы природного парка «Южно-Камчатский» были изменены на национальном уровне, тем самым нарушив режим правовой защиты части объекта, и отмечает, что отмена режима правовой защиты объекта представляет собой потенциальную опасность для объекта в соответствии с пунктом 180 (b) (i) Руководства по выполнению Конвенции.

3.2.1. **Предпосылки и процедура уточнения границ.** Текущие границы ПП ЮК утверждены Постановлением Правительства Камчатского края от 16.07.2021 г. № 311-П «О природном парке регионального значения «Южно-Камчатский» (далее – Постановление № 311-П). Постановление № 311-П является итогом работы по уточнению границ ПП ЮК, проведенной Правительством Камчатского края в 2019-2020 годах. Согласно Постановлению № 311-П текущая площадь ПП ЮК составляет 498 650.22 га.

Изначально необходимость проведения работы по уточнению границ была обусловлена тем, что при создании ПП ЮК в 1995 году его границы и площадь были определены ориентировочно. Причиной для этого стало отсутствие в тот период времени точных картографических данных, земельного кадастра и ГИС-технологий, применяемых в настоящее время для картографического моделирования границ и расчета площадей.

В рамках работы по уточнению границ ПП ЮК Правительством Камчатского края были изучены материалы номинации Объекта «Вулканы Камчатки», направленные в 1995 году Российской Федерацией в КВН, а также критерии, на основании которых он был признан объектом ОВН. При проведении анализа было установлено, что в первоначальной заявке Российской Федерации в границы ПП ЮК входила территория Вулкана Горелый, примечательная своими геологическими процессами и ландшафтными характеристиками. Однако, в рамках формирования границ на национальном уровне территория Вулкана Горелый не вошла в состав ПП ЮК.

Принимая во внимание уникальность и ценность территории Вулкана Горелый, также ее комплементарность для ВУЦ Объекта ввиду связанности с ландшафтами территории Вулкана Мутновский, в рамках работы по уточнению границ было предложено включить данный участок в состав территории ПП ЮК с отнесением его к зоне с особым, более строгим режимом охраны. Дополнительно было предложено вывести из границ ПП ЮК часть территории, использовавшейся соответствии с установленным режимом для осуществления хозяйственной деятельности и в наименьшей степени отвечавшей критериям охраны Объекта.

Таким образом, в результате проведенной работы границы ОВН были приведены в соответствие с тем, что изначально было заявлено Российской Федерацией при подаче документов на признание номинации «Вулканы Камчатки» Объектом всемирного наследия и отвечают целям признания указанного Объекта Объектом всемирного наследия. В рамках новой конфигурации границы ПП ЮК были оптимизированы с созданием целостного природно-территориального комплекса и увеличением площади территории с более строгим режимом охраны.

Предложенное решение об уточнении границ ПП ЮК было реализовано посредством принятия Постановления № 311-П. При этом Постановление № 311-П утверждено в установленном законом порядке, с вовлечением научного сообщества и в соответствии с требованиями и полномочиями, предусмотренными действующим федеральным и региональным законодательством Российской Федерации. Руководствуясь принципом верховенства внутригосударственного права на своей территории и в соответствии со статьей 3 Конвенции, Российская Федерация обладает суверенным правом изменять границы особо охраняемых природных территорий в своих государственных границах.

3.2.2. Сохранение режима правовой защиты Объекта. Действия по уточнению границ ПП ЮК не ослабляют и не снимают на часть территории правовой режим охраны Объекта на национальном уровне, равно как не изменяют режима его использования, ввиду следующего.

1) Включённая в границы ПП ЮК территория Вулкана Горелый в рамках зонирования была отнесена к зоне охраны уникальных природных комплексов и объектов. Согласно Постановлению № 311-П для данной зоны предусмотрен специальный (более строгий) режим охраны, что в полной мере соответствует и критериям, по которым Объект был включён в Список всемирного наследия, и самой заявке Российской Федерации.

2) Напротив, территория в районе бухт Вилючинская и Жировая была предложена к исключению из границ ПП ЮК, в том числе ввиду того, что снятие статуса природного парка не повлекло существенного изменения режима охраны и использования данного участка. Так, до принятия Постановления № 311 территория в районе бухт Вилючинская и Жировая предусматривала два вида функциональных зон: зону хозяйственного использования, а также зону регулируемого туризма и рекреации.

Зона хозяйственного назначения ПП ЮК разрешала (среди прочих) следующие виды использования: туризм, курортная деятельность, гидротехнические сооружения, гостиничное обслуживание, водный транспорт и другие. Отдельно в Положении о ПП ЮК предусматривалось, что в зоне хозяйственного назначения разрешается (среди прочего) строительство, последующая эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также вспомогательных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры. Схожая за некоторыми исключениями деятельность предусматривалась в Положении о ПП ЮК и для зоны регулируемого туризма и рекреации.

В целом, до уточнения границ, Положение о ПП ЮК устанавливало зонирование, позволяющее вести значительное количество видов деятельности как в границах исключённых участков, так и за их пределами. Важно отметить, что функциональное зонирование ПП ЮК было предусмотрено с момента его создания в 1995 году. Иными словами, уже на момент номинации ПП ЮК как одного из компонентов ОВН предусматривалось зонирование, которое позволяло вести обширный перечень туристической и хозяйственной деятельности.

3) Земельные участки, исключённые из границ ПП ЮК, относятся к категории земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов. Правовой режим указанных земель предполагает их особый режим охраны вне зависимости от нахождения в границах ПП ЮК. Земельные участки указанных категорий земель все равно находятся под охраной в силу закона (ст. 94, 98 и 101 Земельного кодекса РФ, Лесной кодекс РФ).

3.2.3. Дополнительные меры охраны. В соответствии с Решением 44-ой сессии Комитета в 2021 году Правительством Камчатского края утверждена Дорожная карта по созданию охранной (буферной) зоны ПП ЮК для обеспечения дополнительных мер охраны ВУЦ Объекта. Во исполнение Дорожной карты КГБУ «Вулканы Камчатки» проведены научные исследования и подготовлены предложения по режиму и границам охранной зоны, охватывающим частично участки, исключённые из границ Постановлением № 311-П. Результаты предварительного анализа приведены в Приложении С к Отчёту. Кроме того, по итогам работы подготовлены предложения по увеличению площади ПП ЮК. Работа будет завершена и может быть представлена ЦВН в 2022 году.

Таким образом, изменение статуса уточнённой территории ПП ЮК принципиальным образом не сказалось на возможностях её использования и не ослабило защиту Объекта до той степени, когда можно было бы констатировать признаки угрозы такой защиты. Более того, Правительством Камчатского края принимаются меры по введению дополнительных мер, направленных на обеспечение сохранности ВУЦ Объекта.

3.2.4. Верификация границ природных парков. В 2021-2022 годах Правительством Камчатского края также организована работа по верификации границ и площадей иных региональных компонент Объекта. В рамках указанной работы Минприроды Камчатского края совместно с КГБУ «Вулканы Камчатки» разработан план мероприятий по внесению изменений в Положения о природных парках, направленных на обеспечение максимального соответствия (насколько это будет возможно) площадей и границ решениям, принятым на 35-й сессии КВН в отношении парков как компонент Объекта «Вулканы Камчатки». Верификация границ природных парков осуществляется на принципах установления должного уровня правовой защиты, обеспечивающего сохранение ВУЦ Объекта, и сопровождается рассмотрением вопросов о создании охранных зон для защиты Объекта. Завершение работ и представление в ЦВН информации, включая пояснения и карты высокого разрешения, планируется в 2022 году.

3.3. Приглашение совместной миссии Центра всемирного наследия и МСОП

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 5: [Комитет Всемирного наследия] обращается к государству-участнику с просьбой пригласить на объект совместную миссию Центра всемирного наследия и МСОП.

Государство-участник радо принять миссию Центра всемирного наследия и МСОП в 2022 году. Правительство Камчатского края готово организовать любое необходимое содействие в работе Миссии на территории Камчатского края.

3.4. Реализация крупных проектов в непосредственной близости к Объекту

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 6: [Комитет Всемирного наследия] также выражает серьезную обеспокоенность по поводу предлагаемого проекта туристического курорта «Парк Три Вулкана», который планируется частично построить на территории природного парка «Южно-Камчатский», входящего в состав объекта, и обращается к государству-участнику с просьбой не разрешать настолько серьезное и масштабное строительство в границах или непосредственной близости к объекту, если такое строительство может оказать негативное влияние на выдающуюся универсальную ценность (ВУЦ) объекта, что должно быть оценено как часть оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для каждого предлагаемого проекта в соответствии с Рекомендациями МСОП по Всемирному Наследию: Оценка Окружающей Среды.

3.4.1. Проект «Парк «Три Вулкана». По состоянию на дату Отчета никакая хозяйственная деятельность, которая могла бы нанести ущерб Объекту, не ведётся. Какие-либо документы, разрешающие проведение строительных работ на территории ПП ЮК или в непосредственной близости к его границам, органами государственной власти Камчатского края не выдавались. Таким образом, отсутствуют основания для утверждений о конкретном ущербе Объекту и его оценке, равно как и созданию угрозы Объекту. В связи с указанным, вывод о предполагаемой потенциальной опасности в связи с осуществлением какой-либо планируемой деятельности по проекту представляется преждевременным и не основанным на подтвержденной информации.

Кроме того, приведенная выше оценка не учитывает накопленный вред и угрозы ВУЦ Объекта от стихийного массового туризма, получившего развитие на территории северного участка ПП ЮК в последние годы в силу улучшения его транспортной доступности. В условиях стремительного роста туристического потока необходимо принятие усиленных мер по сохранению Объекта, что требует существенных инвестиций в развитие охранной инфраструктуры, а также улучшение технического и кадрового обеспечения мероприятий по сохранению. Реализация крупного инвестиционного проекта туристско-рекреационного назначения, соответствующего стандартам устойчивого туризма, может создать условия для

дополнительного финансирования мероприятий по регулированию антропогенного воздействия и обеспечению сохранения Объекта.

3.4.2. Работа по оценке крупных проектов. В целях получения квалифицированной информации и оценки потенциальных угроз для ВУЦ Объекта, КГБУ «Вулканы Камчатки» организованы научные исследования состояния экосистем ПП ЮК и сопредельных территорий. В задачи данного исследования входит оценка накопленного и прогнозируемого антропогенного воздействия на Объект, включая оценку проектных предложений по развитию туристской инфраструктуры в границах природного парка и на сопредельных территориях. Результаты указанных исследований будут получены и представлены в ЦВН в 2022 году.

На основании опыта и результатов данного исследования, Правительство Камчатского края планирует разработать нормативно-правовые акты, устанавливающие требования о проведении стратегической экологической оценки воздействия проектов, реализуемых в границах Объекта или на сопряженных территориях, обеспечивающих выполнение Руководства и рекомендаций МСОП по Всемирному наследию. Решение о разработке нормативно-правовых актов об обязательной оценке проектов утверждено на совместном заседании Экологического совета при Губернаторе Камчатского края и Общественной палаты Российской Федерации 12.02.2021 года (протокол № ПР-01-09 от 02.03.2021) и закреплено пунктом 14 Плана мероприятий (Приложение Е к Отчету).

3.5. Закрытые проекты

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 7: [Комитет Всемирного наследия] приветствует информацию о том, что план строительства гидроэлектростанции в районе Кроноцкого государственного природного заповедника (КГПЗ) и строительства рыбоводного канала в КГПЗ для соединения Кроноцкого озера с морем был отклонен, и с удовлетворением отмечает подтверждение со стороны государства участника того факта, что оба проекта были сочтены принципиально неприемлемыми.

3.5.1. План строительства гидроэлектростанции. Заверение Правительства Камчатского края об отказе от проекта по строительству гидроэлектростанции на реке Жупанова вблизи к Кроноцкому государственному природному заповеднику направлено в адрес Минприроды России письмом Губернатора Камчатского края от 02.07.2021 № 01-03-16-3951. В соответствии с письмом, учитывая возможное негативное влияние строительства каскада ГЭС на реку Жупанова, проект признан принципиально неприемлемым, в связи с чем его реализация не планируется. В утвержденной схеме и программе развития электроэнергетики Камчатского края на 2021-2025 годы строительство каскада ГЭС на реке Жупанов не предполагается к практической реализации.

3.5.2. План строительства рыбоводного канала. Вопрос о возможных перспективах строительства рыбоводного канала для соединения Кроноцкого озера и Тихого океана был рассмотрен на совещании Минприроды России 14.12.2018 года в присутствии представителей научных организаций и уполномоченных органов власти. По итогам совещания строительство рыбохода признано нецелесообразным ввиду слабой изученности последствий данного проекта для уникальной экосистемы Кроноцкого озера.

При этом, решением совещания ФГБУ «Кроноцкий заповедник» было рекомендовано провести в срок до 2022 года научные исследования, в том числе: (i) определить возможность гибридизации жилой формы нерки (кокани) и проходной нерки реки Кроноцкая, а также выполнить экспериментальные работы по выращиванию гибридов с целью оценки их жизнеспособности; (ii) оценить численность стада проходной нерки реки Кроноцкая (ниже порогов) и численность стада соседних речных бассейнов. В соответствии с указанным решением ФГБУ «Кроноцкий заповедник» организована работа по привлечению финансирования на выполнение научных исследований. В рамках

планируемых научных работ также будет проведена оценка экосистемных услуг, предоставляемых экосистемой Кроноцкого озера до и после строительства рыбохода, а также проведен подсчёт углеродного следа от строительства рыбоводного канала.

До проведения указанных научных исследований и получения всесторонней оценки влияния рыбовода на экосистемы Кроноцкого озера, дальнейшее рассмотрение проекта приостановлено. Любые изменения статуса по проекту будут доведены до сведения ЦВН в соответствии с параграфом 172 Руководства.

3.6. Зонирование компонент Объекта

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 8: [Комитет Всемирного наследия] также с обеспокоенностью отмечает, что новое зонирование различных компонент объекта привело к значительному сокращению площади объекта, находящейся под строгим режимом защиты, и также обращается к государству-участнику с просьбой пересмотреть данный подход к зонированию и существенно увеличить площадь объекта, находящуюся под строгим режимом защиты в соответствии с требованиями о защите ВУЦ, как рекомендовано миссией 2019 года.

В целях реализации пункта 8 Решения, пунктом 4 Плана мероприятий по сохранению Объекта (Приложение Е к Отчету) предусмотрено проведение работ по пересмотру зонирования региональных компонент Объекта на основании комплексных научных исследований состояния экосистем природных территорий и с учетом консультации с заинтересованными сторонами. Принимая во внимание существенные ресурсные затраты и ограниченный сезон для проведения полевых исследований, работы по уточнению функционального зонирования планируется осуществлять поэтапно в 2021-2023 годы. По состоянию на дату Отчета исследования начаты в ПП ЮК (Приложение В к Отчету).

В отношении федеральных компонент Объекта пункт 3.1 Плана мероприятий предусматривает уточнение режима и регулирования деятельности в Биосферной Транзитной Зоне, в рамках актуализации индивидуальных планов управления компонентами Объекта по итогам утверждения единого Стандарта управления для Объекта в целом.

3.7. Комплексный план управления Объектом

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 9а: [Комитет Всемирного наследия далее обращается с просьбой к государству-участнику с просьбой в полной мере выполнить другие рекомендации миссии 2019 год, включая, в частности]:

а) разработать комплексный план управления объектом (КПУ), чтобы гарантировать целостный и интегрированный подход к управлению для всего объекта, и убедиться, что каждая компонента имеет план управления, включающий план зонирования и охранные зоны, которые гарантируют защиту ВУЦ;

3.7.1. Внедрение комплексного интегрированного подхода к управлению Объектом. Во исполнение пункта 9а Решения, в Плана мероприятий по сохранению Объекта (Приложение Е к Отчету) предусмотрен комплекс мер по совершенствованию системы управления Объектом. Мероприятия по совершенствованию управления решают проблему отсутствия единых стандартов и целей по сохранению Объекта, обусловленную тем, что компоненты Объекта находятся под управлением различных органов и юрисдикций, а именно: 2 компонента находятся под федеральной юрисдикцией и 4 компонента управляются региональными властями Камчатского края. В целях решения данной проблемы План мероприятий предусматривает создание в 2022 году координирующего органа по управлению Объектом с полномочиями по утверждению единых стандартов и целей по сохранению ВУЦ для всех компонент Объекта (пункты 1-2 Плана мероприятий).

После утверждения единые стандарты и цели по сохранению ВУЦ Объекта будут транслированы на уровень планов управления отдельных компонент Объекта, как это предусмотрено рекомендациями Миссии реагирующего мониторинга 2019 года. При этом координирующий орган на ежегодной основе будет рассматривать отчеты о статусе сохранения ВУЦ Объекта и, при необходимости, корректировать цели и стандарты управления Объектом.

3.7.2. Создание охранных зон. В дополнение к работе по уточнению функционального зонирования (пункт 3.6 Отчета), План мероприятий предусматривает проработку вопросов о создании охранных зон для всех компонент Объекта (пункт 5 Плана мероприятий, Приложение Е к Отчету) в период 2021-2023 годов. По состоянию на дату Отчета разработано положение об охранный зоне Кроноцкого государственного биосферного заповедника, а также подготовлены предложения по границам охранный зоны ПП ЮК. Информация о проектах создания охранных зон приведена в Приложении С к Отчету.

3.8. Регулирование туризма

Решение 44 СОМ 7В.109, пункты 9b и 9c: [Комитет Всемирного наследия далее обращается с просьбой к государству-участнику с просьбой в полной мере выполнить другие рекомендации миссии 2019 год, включая, в частности]:

- b) принять незамедлительные меры по борьбе с неконтролируемым туризмом на объекте и содействовать более эффективному регулированию туризма;
- c) разработать Мастер-план развития туризма, включая рассмотрение альтернативных районов для туристического досуга за пределами объекта в целях регулирования входящих туристических потоков;

3.8.1. Незамедлительные меры по борьбе с неконтролируемым туризмом. В 2020-2021 годах Правительством Камчатского края начата работа по усилению контроля за туристическим потоком на региональных компонентах Объекта. В частности, по состоянию на дату Отчета реализованы следующие инициативы:

1) Существенно увеличено финансирование региональных компонент Объекта, что позволило обновить техническое обеспечение мероприятий по охране. Так, в 2021 году КГБУ «Вулканы Камчатки» приобретено 5 единиц автотехники, а также квадрокоптеры и фотоловушка для контроля за туристическим потоком и фиксации правонарушений.

2) В период высокого туристического сезона контроль за туристическим потоком на Объекте усилен за счет привлечения дополнительных государственных инспекторов в КГБУ «Вулканы Камчатки», а также вовлечения местного сообщества в мероприятия по сохранению Объекта через институт общественных инспекторов.

3) В соответствии с рекомендациями Миссии 2019 года приняты меры по регулированию вертолетных туров на территории региональных природных парков. В 2021 году КГБУ «Вулканы Камчатки» утвержден перечень полетных маршрутов и порядок согласования вертолетных туров в природных парках (приказ № 67-П от 03.08.2021).

Борьба с неконтролируемым туризмом на Объекте будет продолжена в 2022-2023 годах. В частности, на территории региональных компонент Объекта планируется поэтапное внедрение системы цифрового мониторинга туристического потока с использованием видеокамер, а также создание системы контрольных пунктов на всех туристических локациях (пункт 9 Плана мероприятий, Приложение Е к Отчету).

3.8.2. Разработка Мастер-плана развития туризма Камчатского края. В 2021 году Правительством Камчатского края при поддержке Федерального агентства по туризму начата разработка Мастер-плана развития туризма, завершение которой планируется в срок до 31.12.2022 года. Разработка Мастер-плана осуществляется на принципах устойчивого туризма с учетом рекомендаций Миссии 2019 года и предусматривает проведение

стратегической экологической оценки Мастер-плана, а также консультаций с ЦВН. Соответствующие мероприятия предусмотрены пунктом 7 Плана мероприятий (Приложение Е к Отчету).

3.8.3. Проекты по регулированию туризма на Объекте. В целях соблюдения принципов устойчивого туризма в рамках разработки Мастер-плана предполагается создание нескольких туристско-рекреационных кластеров (ТРК). Ключевыми задачами ТРК являются: (i) минимизация воздействия на Объект за счет максимального вынесения инфраструктуры развития туризма за границы компонент Объекта, а также регулирование туристических потоков посредством разработки альтернативных туристических маршрутов; (ii) вовлечение местных сообществ через создание объектов размещения и (или) дополнительных туристических сервисов в населенных пунктах, расположенных вблизи Объекта.

По состоянию на дату Отчета подготовлены предложения по созданию двух туристско-рекреационных кластеров: (i) ТРК «Заповедная Камчатка» с вовлечением населенных пунктов, сопряженных к Южно-Камчатскому федеральному заказнику; (ii) ТРК «Гейзеры и Вулканы Камчатки», призванный минимизировать нагрузку на Кроноцкий государственный биосферный заповедник и природный парк «Ключевской». Описание и схемы ТРК приведены в Приложении Е к Отчету. Подробная информация о проектах ТРК будет представлена в ЦВН и МСОП в составе Мастер-плана по развитию туризма Камчатского края.

Дополнительно, регулирование туристического потока в границах компонент Объекта планируется осуществлять через внедрение системы паспортов маршрутов (пункт 11 Плана мероприятий, Приложение Е к Отчету). Паспорта маршрута подлежат разработке в 2022-2023 годах для каждой территории с учетом оценки (экспертизы) антропогенного воздействия и должны устанавливать ограничения по зонам доступа туристов в целях минимизации воздействия на природные комплексы и беспокойства диких животных.

3.9. Оценка планируемых проектов

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 9d: [Комитет Всемирного наследия далее обращается с просьбой к государству-участнику с просьбой в полной мере выполнить другие рекомендации миссии 2019 год, включая, в частности]:

d) гарантировать, что все проекты, запланированные на территории или вблизи объекта, включая потенциальные горнодобывающие проекты, подлежат тщательной оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и полностью оценивают потенциальное воздействие на ВУЦ в соответствии с Рекомендациями по Всемирному Наследию МСОП об Оценке Окружающей Среды, а также представлять указанное в Центр Всемирного Наследия для предварительного анализа МСОП до принятия решения, сложного для пересмотра;

Во исполнение пункта 9d Решения, План мероприятий по сохранению Объекта предусматривает проведение комплекса работ по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) для проектов, реализуемых или планируемых к реализации вблизи к компонентам Объекта (пункт 13 Плана мероприятий, Приложение Е к Отчету). В 2021 году пилотные исследования начаты на территории, сопряженной к границам ПП ЮК, включая Асачинское золоторудное месторождение. Одной из задач исследования является подготовка рекомендации для хозяйствующих субъектов, в том числе по разработке и утверждению Планов по охране окружающей среды, обеспечивающих минимизацию потенциального воздействия на Объект. Результаты указанных исследований будут получены и представлены в ЦВН в 2022 году.

3.10. Борьба с браконьерством

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 9е: [Комитет Всемирного наследия далее обращается с просьбой к государству-участнику с просьбой в полной мере выполнить другие рекомендации миссии 2019 год, включая, в частности]:

е) продолжать усиление борьбы с любыми факторами браконьерства по всей территории объекта, включая незаконный браконьерский отлов лосося;

Борьба с браконьерством является безусловным приоритетом Правительства Камчатского края. В дополнение к мерам по улучшению материально-технического обеспечения мероприятий по охране Объекта (пункт 3.1 Отчета), в 2020-2021 годах на территории Камчатского края реализован ряд инициатив, направленных на пресечение оборота браконьерской продукции, включая обязательную маркировку и ограничения на перевозку рыбной продукции, что позволило практически остановить вывоз незаконно добытых рыбных ресурсов через порты Камчатского края.

3.11. Мониторинг популяций ключевых видов

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 9ф: [Комитет Всемирного наследия далее обращается с просьбой к государству-участнику с просьбой в полной мере выполнить другие рекомендации миссии 2019 год, включая, в частности]:

ф) продолжать разработку системы экологического мониторинга ключевых популяций диких животных, таких как лосось, бурый медведь, снежный баран и северный олень.

3.11.1. Реализованные проекты. Экологический мониторинг ключевых популяций животных ведется на всех компонентах Объекта. В 2020-2021 годах на территории компонент Объекта проведены следующие исследования по ключевым видам:

1) **Дикий северный олень.** В 2020 году проведены авиационные учёты стада дикого северного оленя на территории Кроноцкого государственного природного заповедника. Общая численность диких северных оленей Кроноцко-Жупановского стада по результатам авиаучетов (включая численность животных на приграничных и сопредельных участках горных тундр) составила приблизительно 330-350 особей. Численность стада выросла по сравнению с показателями 2017 года и стремится к максимальным показателям 2015 года.

В дополнение к учетным работам, при содействии Фонда дикой природы и Института проблем экологии и эволюции Российской академии наук, ФГБУ «Кроноцкий заповедник» организованы генетические исследования дикого оленя. По результатам работ было выяснено, что популяция дикого северного оленя Кроноцкого заповедника представляет собой генетически своеобразную группировку. В популяции сохранились уникальные гаплотипы мтДНК, характерные только для данного региона. Существенным также является факт отсутствия признаков смешения с домашними оленями. В целом, популяцию можно отнести к отдельной эко-географической единице, требующей особого подхода к охране и эксплуатации и постоянного мониторинга. По результатам исследования разрабатывается программа по сохранению, учету и изучению популяции дикого северного оленя региона.

2) **Бурый медведь.** Авиачетные работы по учёту численности бурого медведя на территории государственного природного заказника федерального значения «Южно-Камчатский» запланированы на май 2022 года. Помимо авиаучетов бурого медведя на территории Южно-Камчатского заказника, и в бассейне Курильского озера в частности, в течение последних 5 лет (2017-2021 гг.) ведутся исследования фундаментальных и прикладных аспектов биологии бурого медведя, в том числе проводятся учёты численности и изучение структуры популяции животных высокоточными методами. На сопредельной с заказником территории (посёлки Озерновского куста) осуществляется мониторинг конфликтных ситуаций «человек-бурый медведь».

Полученная для бассейна Курильского озера современная оценка численности бурого медведя, в целом, соответствует оценкам предшествующих исследователей и остаётся

относительно стабильной. Численность популяции регулируется естественным путём в соответствии с ёмкостью среды обитания без прямого вмешательства человека: в популяционной группировке животных отмечена исключительно высокая доля не участвующих в размножении (прохолоставших) взрослых самок, длительный период пребывания детёнышей с матерью, позднее начало участия в размножении самцов и самок, высокий уровень каннибализма и инфантицида.

3) **Снежный баран.** В 2021 году экспертами КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» при поддержке Фонда дикой природы проведены первые за последние 10 лет учётные исследования приморской популяции снежного барана природного парка «Налычево» с использованием квадрокоптера. По итогам учётных работ численность популяции определена в 49 особей, что свидетельствует о постепенном восстановлении популяции после существенного сокращения в результате браконьерства в 2006-2008 годах (22-24 особи). Естественное восстановление популяции до оптимального размера (80-85 особей, начало 2000-х) может произойти через 4-5 лет, в случае обеспечения должного режима охраны. По результатам исследования разрабатывается программа по мониторингу и сохранению приморской популяции снежного барана природного парка «Налычево». В 2022 году работы по исследованию популяций снежного барана планируется провести в природных парках «Быстринский» и «Южно-Камчатский».

4) **Нерка Курильского озера.** В 2021 году совместно с ведущими отраслевыми НИИ России на территории государственного природного заказника федерального значения «Южно-Камчатский» реализован пилотный проект по актуализации представлений о структуре нерестового запаса нерки озера Курильское. В ходе работы были использованы гидроакустический метод и метод фото- и видеофиксации с помощью БПЛА. Был подсчитана площадь нерестилищ 2021 года и сделана оценка заполняемости нерестилищ. Поскольку работы имели пилотный характер, отработывались методики работ, то необходимо дальнейшее развитие проекта.

5) **Исследования эндемичной ихтиофауны Кроноцкого заповедника.** На озере Кроноцкое были продолжены исследования эволюционных механизмов возникновения существующего разнообразия эндемичной фауны рыб. Молекулярно-генетическими методами определены филогенетические и репродуктивные отношения между различными формами гольцов. С помощью различных подходов показана подразделенность данной популяционной системы на три филогенетические линии. Каждая из линий дивергировала на пары генетически дифференцированных форм. В одном из форм началась вторичная дивергенция. Выявлены основные экологические механизмы, определяющие репродуктивную изоляцию всех форм эндемичных гольцов в каждой из линий. В ходе работ также описаны жилые популяции гольцов малых водоемов вулканических территорий заповедника – в т.ч. мааров Крокур и Дальнее. Выявлены биологические особенности таких популяций, показаны параллельные и непараллельные паттерны их адаптации к неблагоприятным условиям. Обнаружен универсальный специфический путь симпатрической диверсификации в литоральных экосистемах у озерных гольцов, при котором часть рыб переходит на питание сидячим макрозообентосом, а часть питается подвижными амфиподами.

На территории Щапинского участка заповедника обнаружено место воспроизводства каменного гольца – специализированной хищной эндемичной формы, населяющей бассейн р. Камчатка. Найденное нерестилище, второе из известных, расположено в ручей Асхачный на участке, приуроченном к темнохвойной таёжной зоне. В ходе работ была окончательно подтверждена гипотеза о приуроченности воспроизводства каменного гольца к специфическим экосистемам рек, дренирующих участки темнохвойной тайги. Показана роль регуляции метаболической активности гормонами щитовидной железы в создании репродуктивного барьера между каменным гольцом и предковой для него мальмой. Потомки мальмы за счёт интенсификации синтеза тиреоидных гормонов приобрели способность

использовать ранее недоступные нерестилища – рыбы с высокой антиоксидантной активностью крови приобрели способность размножаться в зоне хвойного леса, где нерестовый субстрат токсичен для мальмы из-за разлагающейся хвои.

б) **Авифауна.** В 2021 году в рамках комплексного исследования экосистем ПП ЮК сотрудниками Камчатского филиала Тихоокеанского института географии (КФ ТИГ) проведены учётные исследования **авифауны прибрежной полосы** природного парка. В ходе исследований установлено гнездование 6 видов морских колониальных птиц. По данным исследования самым многочисленным видом побережий является тихоокеанская чайка; суммарная численность данного вида осталась практически неизменной, однако наблюдается существенное перераспределение гнездовых на обследованном побережье. Современная численность берингова баклана сопоставима с 1983 г., а краснолицего – показывает существенное увеличение. Результаты учетов 2021 года для тихоокеанского чистика и топорка в 2-3 раза превышают предыдущие, но настолько же ниже у ипатки.

Кроме того, орнитологическое обследование проведено на ключевых участках природного парка от реки Желтой и окрестностей вулкана Желтовский на юге до вулкана Мутновский – на севере (Е.Г. Лобков, д.б.н.). В рамках обследования зафиксировано 84 вида птиц. Уровень численности птиц в основном – высокий, соответствующий географическому положению местообитаний птиц на юге региона. Выявлено 10 видов из числа редких и находящихся под угрозой исчезновения, включая значимые популяции белоплечего орлана, камчатского тетеревятника и овсянки – ремеза (все эти виды занесены в Красную книгу России). В целом, состояние фоновых орнитологических комплексов ПП ЮК оценено, как естественное. Антропогенные факторы воздействия на птиц носят локальный характер.

3.11.2. Комплексный план мониторинговых работ. В соответствии с рекомендациями Миссии реактивного мониторинга 2019 года, в 2022-2023 годах для планируется разработка комплексного долгосрочного плана мониторинговых работ и целей по сохранению для всех ключевых видов Объекта «Вулканы Камчатки».

3.12. Работа по оценке возможного загрязнения морской среды вблизи Объекта

Решение 44 СОМ 7В.109, пункт 10: [Комитет Всемирного наследия] Далее с обеспокоенностью отмечает возможное загрязнение морской среды, окружающей объект, и обращается к государству-участнику с просьбой предоставить дополнительную информацию по данному вопросу для проведения оценки его потенциального воздействия на ВУЦ объекта.

3.12.1. Научная оценка неблагоприятной экологической ситуации. В 2020-2021 году Правительством Камчатского края с вовлечением ответственных федеральных органов государственной власти и научного сообщества организованы научные исследования для анализа неблагоприятной экологической обстановки, наблюдавшейся в акватории Авачинского залива осенью 2020 года. Данные научных исследований, проведенных в том числе специалистами Дальневосточного отделения Российской академии наук и Камчатского филиала «Всероссийского научно-исследовательского института рыбного хозяйства и океанографии» (КамчатНИРО), КФ ТИГ и других, показали, что причиной неблагоприятно экологической обстановки является природное явление «красный прилив», вызванное бурным цветением вредоносных морских микроводорослей (динофлагеллят), вырабатывающих токсины и приводящие к массовой гибели гидробионтов.

По данным исторического анализа специалистов КФ ТИГ (Бурдин, Данилин, 2021), заморные явления и массовая гибель бентоса, аналогичные событиям 2020 года, наблюдались у Восточного побережья Камчатки ранее. В частности, массовая гибель гидробионтов была отмечена в 1985 году в районе бухт Моржовая и Ольга, расположенных вдали от потенциально опасных объектов хозяйственной деятельности, что исключало техногенный фактор возникновения явления. По мнению большинства исследователей, как в

предшествующие периоды, так и в 2020 году, явление красных приливов следует связывать, прежде всего, с природными факторами, включая вулканическую активность (Бурдин, Данилин, 2021) или формирование «застойных» участков моря ввиду устойчивой тихой погоды, спокойного океана с одновременным повышением температуры воды (КамчатНИРО, 2021).

3.12.2. Экологический мониторинг и минимизация угроз. В целях изучения, адаптации и предотвращения последствий красных приливов Правительством Камчатского края запущена система экологического мониторинга в прибрежной зоне. Кроме того, Правительством Камчатского края одобрена и начала реализовываться концепция создания научной лаборатории «Климат и океан», на базе которой планируется осуществлять комплексные исследования глобальных процессов в мировом океане.

По данным экологического мониторинга Авачинской губы, проведенного в 2021 году силами КамчатНИРО, в обследуемом районе наблюдались лишь небольшие точечные участки вредоносных цветений водорослей. В 2021 году заморные явления на побережье Камчатки не выявлены.

3.12.3. Оценка угроз для ВУЦ Объекта. В 2021 году, в рамках комплексного исследования экосистем ПП ЮК, специалисты КФ ТИГ провели обследование литоральной зоны парка. По данным обследования, неблагоприятная экологическая обстановка, наблюдавшаяся на Восточном побережье Камчатки в 2020 году, разрушительного влияния на флору и фауну прибрежной зоны не оказала. На некоторых участках произошла естественная сукцессия, в результате которой сменились отдельные доминанты в морских сообществах.

Согласно данным Отчета КФ ТИГ, аналогичные процессы уже отмечались предыдущими исследователями более тридцати лет назад. Тогда отмечали резкое уменьшение биомассы мидий на всех исследованных глубинах. Экологическая обстановка 2020 года в наибольшей степени затронула представителей иглокожих, обитающих в сублиторали ПП ЮК: представители этого типа животных встречены в пробах июня 2021 года не были. Однако, при проведении исследования в более поздний период в близлежащих к акваториям природного парка бухтах стала встречаться молодежь иглокожих разных видов, что дает уверенную надежду на возрождение значения этой группы.

По итогам исследования, специалистами КФ ТИГ также разработаны рекомендации по программе мониторинга прибрежной зоны природного парка «Южно-Камчатский», включающие создание нескольких мониторинговых станций. Указанные рекомендации будут учтены в рамках разработки комплексного плана мониторинговых работ на территории региональных природных парков.

4. Другие текущие вопросы сохранения, выявленные государством-участником Конвенции, которые могут повлиять на ВУЦ Объекта

По состоянию на дату Отчета государством-участником не выявлены иные вопросы сохранения, которые могут повлиять на ВУЦ Объекта.

5. Потенциальные крупные реставрации, изменения и/или новое строительство(а) в пределах Объекта, буферной зоны и/или коридоров видимости или других районов, которые могут оказать воздействие на ВУЦ Объекта, включая подлинность и целостность

За исключением указанного в иных разделах Отчета, государство-участник не планируют какие-либо реставрации, изменения и (или) новое строительство в пределах Объекта и (или) сопряженных территорий, которые могут оказать ВУЦ Объекта.

6. Доступ к Отчету о статусе сохранности

Предоставляя настоящий Отчет в ЦВН, государство-участник подтверждает свое согласие на публикацию Отчета и предоставление публичного доступа к нему.

Приложения:

А. Текст Решения Комитета Всемирного наследия

Решение: 44 СОМ 7В.109

Вулканы Камчатки (Российская Федерация) (N 765bis)

44-ая сессия Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО

1. Рассмотрев документ НС/21/44.СОМ/7В.Add,
2. Напоминая о резолюциях 40 СОМ 7В.100 и 42 СОМ 7В.79, принятых на 40-й (Стамбул/ЮНЕСКО, 2019 год) и 42-й (Манама, 2018 год) сессиях Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО, соответственно,
3. С обеспокоенностью принимает к сведению выводы миссии реагирующего мониторинга 2019 года о том, что угрозы и проблемы, связанные с управлением объекта и выявленные мониторинговой миссией 2007 года, не уменьшились и что был достигнут незначительный прогресс в выполнении предыдущих рекомендаций, и считает, что необходимо принять срочные меры во избежание воздействия на выдающуюся универсальную ценность (ВУЦ) объекта;
4. Выражает крайнюю обеспокоенность в связи с подтверждением со стороны государства-участника того факта, что границы природного парка «Южно-Камчатский» были изменены на национальном уровне, тем самым нарушив режим правовой защиты части объекта, и отмечает, что отмена режима правовой защиты объекта представляет собой потенциальную опасность для объекта в соответствии с пунктом 180 (b) (i) Руководства по выполнению Конвенции;
5. Обращается к государству-участнику с просьбой пригласить на объект совместную миссию Центра всемирного наследия и МСОП;
6. Также выражает серьезную обеспокоенность по поводу предлагаемого проекта туристического курорта «Парк Три Вулкана», который планируется частично построить на территории природного парка «Южно-Камчатский», входящего в состав объекта, и обращается к государству-участнику с просьбой не разрешать настолько серьезное и масштабное строительство в границах или непосредственной близости к объекту, если такое строительство может оказать негативное влияние на выдающуюся универсальную ценность (ВУЦ) объекта, что должно быть оценено как часть оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для каждого предлагаемого проекта в соответствии с Рекомендациями МСОП по Всемирному Наследию: Оценка Окружающей Среды;
7. Приветствует информацию о том, что план строительства гидроэлектростанции в районе Кроноцкого государственного природного заповедника (КГПЗ) и строительства рыбоводного канала в КГПЗ для соединения Кроноцкого озера с морем был отклонен, и с удовлетворением отмечает подтверждение со стороны государства-участника того факта, что оба проекта были сочтены принципиально неприемлемыми;
8. Также с обеспокоенностью отмечает, что новое зонирование различных компонент объекта привело к значительному сокращению площади объекта, находящейся под строгим режимом защиты, и также обращается к государству-участнику с просьбой пересмотреть данный подход к зонированию и существенно увеличить площадь объекта, находящуюся под строгим режимом защиты в соответствии с требованиями о защите ВУЦ, как рекомендовано миссией 2019 года;

9. Далее обращается к государству-участнику с просьбой в полной мере выполнить другие рекомендации миссии 2019 год, включая, в частности:
- a) Разработать комплексный план управления объектом (КПУ), чтобы гарантировать целостный и интегрированный подход к управлению для всего объекта, и убедиться, что каждая компонента имеет план управления, включающий план зонирования и охранные зоны, которые гарантируют защиту ВУЦ;
 - b) Принять незамедлительные меры по борьбе с неконтролируемым туризмом на объекте и содействовать более эффективному регулированию туризма;
 - c) Разработать Мастер-план развития туризма, включая рассмотрение альтернативных районов для туристического досуга за пределами объекта в целях регулирования входящих туристических потоков;
 - d) Гарантировать, что все проекты, запланированные на территории или вблизи объекта, включая потенциальные горнодобывающие проекты, подлежат тщательной оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и полностью оценивают потенциальное воздействие на ВУЦ в соответствии с Рекомендациями по Всемирному Наследию МСОП об Оценке Окружающей Среды, а также представлять указанное в Центр Всемирного Наследия для предварительного анализа МСОП до принятия решения, сложного для пересмотра;
 - e) Продолжать усиление борьбы с любыми факторами браконьерства по все территории объекта, включая незаконный браконьерский отлов лосося;
 - f) Продолжать разработку системы экологического мониторинга ключевых популяций диких животных, таких как лосось, бурый медведь, снежный баран и северный олень;
10. Далее с обеспокоенностью отмечает возможное загрязнение морской среды, окружающей объект, и обращается к государству-участнику с просьбой предоставить дополнительную информацию по данному вопросу для проведения оценки его потенциального воздействия на ВУЦ объекта;
11. В заключение обращается к государству-участнику с просьбой представить Центр всемирного наследия к **1 февраля 2022 года** актуализированный отчет о статусе сохранности объекта и о ходе выполнения вышеперечисленных рекомендаций для рассмотрения Комитетом всемирного наследия на его 45-й сессии.

В. Описание проекта комплексных научных исследований на территории природного парка «Южно-Камчатский»

В 2021 году КГБУ «Вулканы Камчатки» инициирован пилотный научно-исследовательский проект по комплексному изучению современного состояния экосистем природного парка «Южно-Камчатский» (ПП ЮК), а также оценке текущей (накопленной) и перспективной антропогенной (рекреационной) нагрузки на экосистемы ПП ЮК и сопредельных территорий с целью разработки инструментов регулирования (минимизации) нагрузки на экосистемы ПП ЮК и сопредельные территории. Летом 2021 г. в рамках комплексной экспедиции проведены полевые исследования на трех участках: морской этап исследований – вдоль побережья ПП ЮК; наземный этап исследований 1 - южный участок ПП ЮК; наземный этап исследований 2 – северный участок ПП ЮК.

В период полевых исследований силами ученых – экспертов проведен сбор материалов по направлениям: петрографии и динамической вулканологии, климатической геоморфологии и ландшафтной экологии, почвоведения и ботаники (почвы и растительность гидротермальных районов), зоологии (териофауна, орнитофауна, ихтиофауна, фауна беспозвоночных животных). На основе собранного материала сформированы следующие блоки данных и предварительные заключения:

1) Проведена инвентаризация и получены новые сведения о биоразнообразии ПП ЮК и сопредельных территорий (прибрежных, наземных), а также об угрозах биоразнообразию, включая оценку воздействия на прибрежные экосистемы неблагоприятной экологической ситуации, наблюдавшейся на Восточном побережье Камчатки осенью 2020 года.

2) Выявлены ключевые особенности дифференциации природно-территориальных комплексов ПП ЮК с целью разработки схемы ландшафтного зонирования его территории с указанием потенциальных возможностей её использования в соответствии с режимом функциональных зон ПП ЮК и для минимизации экологических рисков. Проведенная работа по ландшафтному зонированию позволяет раскрыть природно-ландшафтную структуру территории, являясь необходимым базисом для объективной оценки природно-рекреационных ресурсов ПП ЮК и разработки концептуальных рекомендаций по управлению потоками туристов как с точки зрения обеспечения их безопасности, так и с целью нормирования механического воздействия на природные комплексы.

3) Общий анализ текущего антропогенного воздействия на ПП ЮК и сопредельные территории с целью проведения комплексной оценки деятельности природопользователей, выявления условий развития эколого-ресурсных конфликтов и экспертного обсуждения проектных предложений по развитию туристской инфраструктуры в границах ПП ЮК и на сопредельных территориях.

Проведенные в 2021 году исследования позволили сформировать предложения по уточнению функционального зонирования и созданию охранной зоны ПП ЮК. Завершение обработки данных и публикация итоговых результатов планируется июле-августе 2022 года.

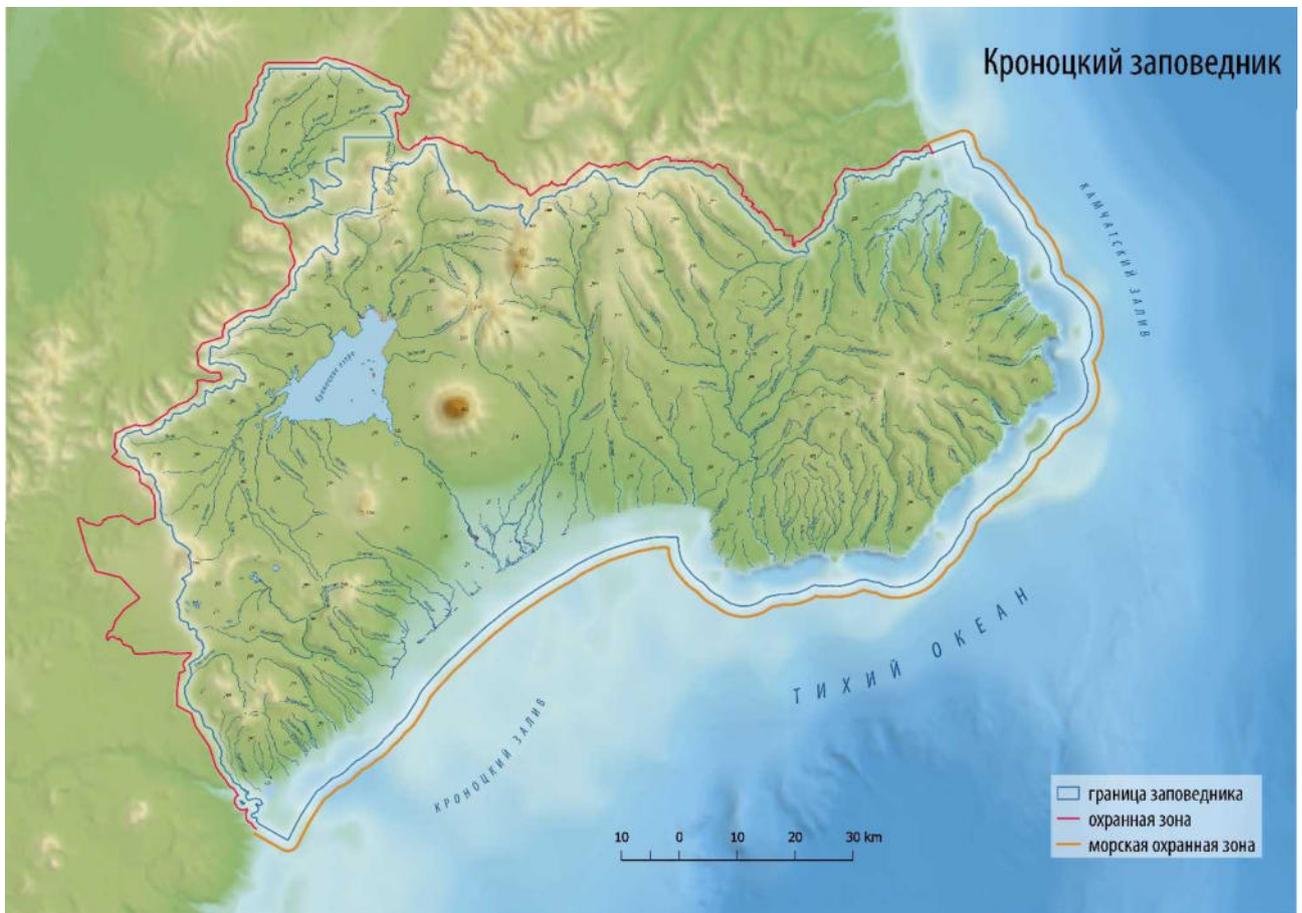
С. Описание проектов создания охранных зон

1) Проект охранной зоны Кроноцкого заповедника

Проект положения об охранной зоне Кроноцкого государственного природного биосферного заповедника (далее – заповедник), включающий описание границ и режима охранной зоны, подготовлен в 2020 году. В настоящий момент проект положения об охранной зоне заповедника проходит стадию консультаций с заинтересованными сторонами.

В соответствии с проектом, охранная зона устанавливается на прилегающих к территории Кроноцкого заповедника участках суши и территориальных вод Российской Федерации (Схема 1). Общая площадь охранной зоны заповедника составляет 146 719 гектар; минимальная ширина – 1 километр. В охранной зоне запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы Кроноцкого заповедника, в том числе разведка и разработка полезных ископаемых, строительство промышленных объектов, промышленное и прибрежное рыболовство, промысловая и любительская охота, интродукция живых организмов.

Схема 1: Проект границ охранной зоны Кроноцкого заповедника



2) Предложения по охранной зоне природного парка «Южно-Камчатский»

Работы по созданию охранной зоны природного парка «Южно-Камчатский» инициированы КГБУ «Вулканы Камчатки» в 2021 году в соответствии с Дорожной картой, утвержденной Правительством Камчатского края по исполнению рекомендаций Миссии реактивного мониторинга 2019 года. В соответствии с Дорожной картой в 2021 году начато комплексное научное исследование экосистем природного парка и сопредельных территорий, на основании которых в декабре 2021 года подготовлены предложения по вариантам границ охранной зоны природного парка (Схема 2).

В качестве предварительных предложений для обсуждения с заинтересованными сторонами рассматриваются 2 варианта создания охранной зоны природного парка:

Вариант А (рисунок 2.1.) является обоснованием первоочередных решений, актуальных в текущей ситуации на северной границе северного участка природного парка. Усиливающееся с каждым годом неблагоприятное антропогенное воздействие (в основном стихийное рекреационное использование) создает существенные угрозы целостности природных экосистем на территориях, сопредельных с природным парком. Предлагаемый участок охранной зоны (с востока на запад) включает:

- долины рек: Жировой, Вилючи, Вайвайчик, Большой Саранной;
- горный массив вулкана Вилючинская сопка;
- верховья реки Паратунка;
- верховья рек Правая Толмачева и Верхняя Толмачева;

и примыкает в западной части к границе регионального заказника «Олений дол».

Вариант Б (рисунок 2.2.) отражает более широкие предложения по созданию охранной зоны вдоль периметра природного парка на участках, где это целесообразно и возможно на законодательной основе.

Схема 2: Варианты границ охранной зоны природного парка «Южно-Камчатский»

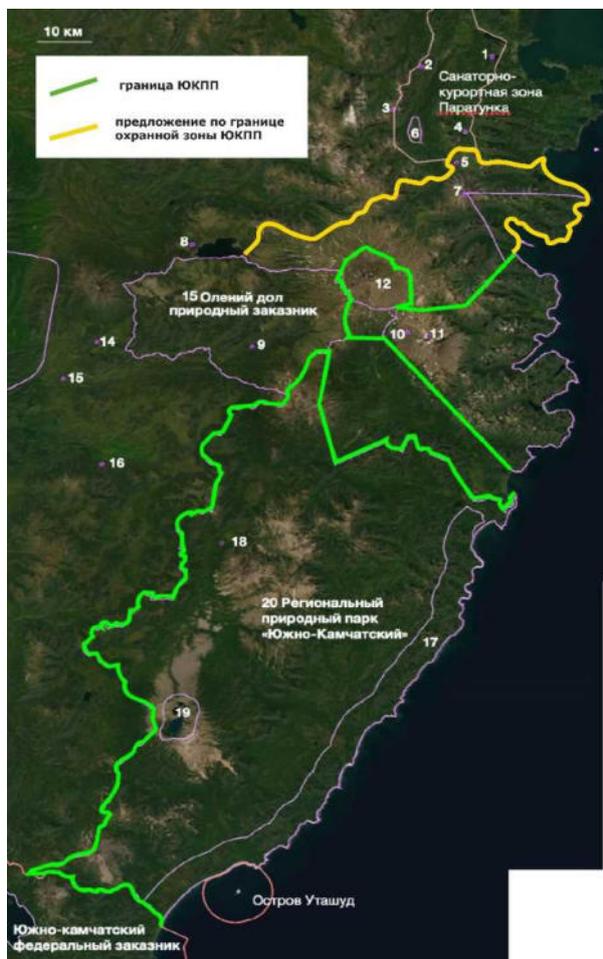


Рисунок 2.1: Вариант А

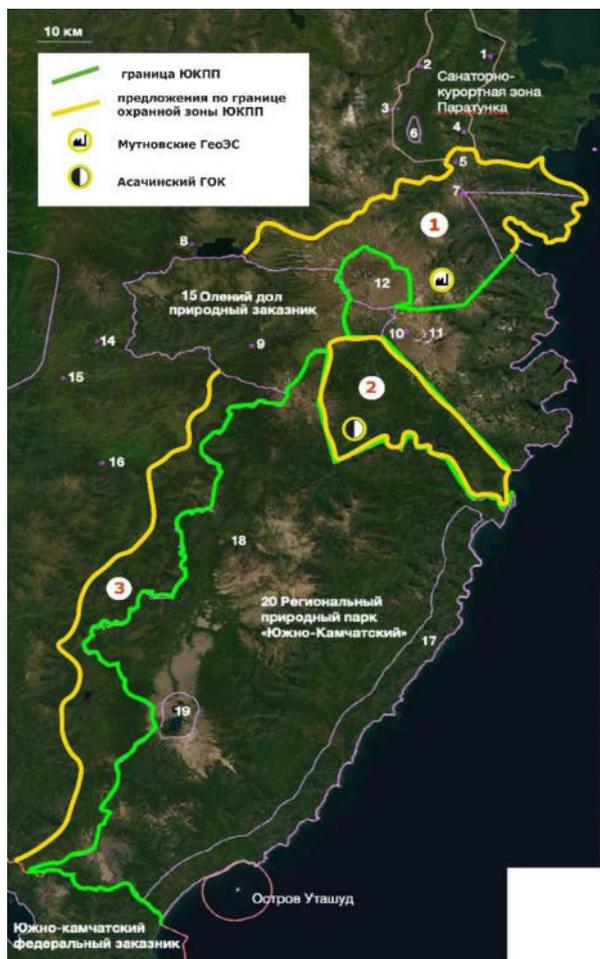


Рисунок 2.2: Вариант В

2) ТРК «Гейзеры и Вулканы Камчатки»

Проект туристско-рекреационного кластера «Гейзеры и Вулканы Камчатки» инициирован в 2021 году в целях регулирования развития туризма на территории Кроноцкого федерального государственного заповедника и природного парка «Ключевской» (Схема 4). Развитие ТРК призвано увеличить туристический поток в центральную часть Камчатского края с 17 до 120 тысяч человек без создания негативной нагрузки на природу.

Выполнение указанной задачи будет обеспечено за счет создания альтернативных туристических маршрутов и продуктов за границами ООПТ, в том числе на территории населенных пунктов Мильково, Козыревск, Ключи и Жупаново с вовлечением местных жителей. Реализация проекта предполагает использование экологических материалов, альтернативных источников энергии, а также решение задач, связанных с утилизацией мусора на труднодоступных территориях.

Схема 4: ТРК «Гейзеры и Вулканы Камчатки»



Е. План мероприятий по сохранению Объекта и по выполнению рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года

Таблица № 3: План мероприятий по сохранению Объекта и выполнению рекомендаций Миссии реагирующего мониторинга 2019 года (утвержден [•])

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
1.	Проанализировать систему ООПТ в рамках Объекта и внедрить целостный интегрированный подход к управлению, обеспечивающий должный уровень защиты и управления для всех компонент Объекта, которые в настоящий момент находятся под управлением различных органов и юрисдикций (Рес. 1)	1.1. Анализ системы ООПТ в рамках Объекта и внесение на рассмотрение Министерства природных ресурсов Российской Федерации и Правительства Камчатского края проекта соглашения о взаимодействии в целях обеспечения целостного интегрированного подхода к управлению для всех компонент Объекта.	Ассоциация ООПТ; КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	31.01.2022	В процессе выполнения
2.	Рес. 2: Разработать план управления для Объекта в целом, гарантирующий, что все шесть компонент Объекта охраняются согласно единым стандартам, задачам и критериям в соответствии с Руководством по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия. Индивидуальные планы управления для каждой компоненты приемлемы только в случае определения единых задач и критериев с явными ссылками на общую цель по сохранению ВУЦ Объекта. Кроме того, единое видение и целей по развитию всего Объекта необходимы для гармонизации управления и обеспечения совместного формирования целей по развитию. Все существующие планы управления подлежат пересмотру в соответствии с указанными принципами и, в то же время, должны учитывать особенности ситуаций и угроз для различных компонент Объекта (Рес. 2)	2.1. Разработка и утверждения единых стандартов, задач и критериев управления для всех компонент Объекта, а также целей по сохранению ВУЦ Объекта в соответствии с Руководством по выполнению Конвенции (далее – Стандарт управления Объектом).	Ассоциация ООПТ; КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	30.06.2022	В процессе выполнения
		2.2. Актуализация индивидуальных планов управления компонентами Объекта в соответствии со Стандартом управления Объектом.	КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	31.03.2023	Начало выполнения: по завершению мероприятия (2.1)
		2.3. Мониторинг выполнения индивидуальных планов управления компонентами Объекта, оценка результатов управления и достижения единых целей по сохранению ВУЦ Объекта. Корректировка планов управления по итогам оценки.	Ассоциация ООПТ; КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	Ежегодно	Начало выполнения: по завершению мероприятия (2.1)

¹ Жирным шрифтом выделены рекомендации, классифицированные как «ключевые» в отчете Миссии реагирующего мониторинга 2019 года. Ответ на рекомендации Миссии Рес. 13 приведен в пункте 3.2 Отчета; ответ на рекомендации Миссии Рес. 18 приведен в пункте 3.5.1. Отчета.

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
3.	В связи с тем, что единый План управления Объектом отсутствует и не планируется к утверждению в ближайшее время, План управления Кроноцкого биосферного заповедника является единственным инструментом или руководством по развитию двух федеральных компонент. По мнению Миссии, указанный план управления не соответствует требованиям к сохранению природы и природных процессов для Всемирного Наследия, особенно в Биосферной Транзитной Зоне. Таким образом, предложенные задачи по управлению, преимущественно в части транзитной зоны Биосферного Резервата, требуют пересмотра согласно основной задаче по сохранению ВУЦ Объекта. Дополнительно, государству-участнику необходимо направить в ЦВН перечень видов деятельности, разрешенных в зоне, определенной как «транзитная зона (Rec. 3)	3.1. Пересмотр задач по управлению и обеспечение выполнения требований по сохранению федеральных компонент Объекта, включая режима и регулирования деятельности в Биосферной Транзитной Зоне, в рамках актуализации индивидуальных планов управления компонентами Объекта по итогам утверждения единого Стандарта управления Объектом (пункт 2.2 Плана мероприятий).	ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	31.03.2023	Начало выполнения: по завершению мероприятия (2.1)
4.	Миссия отмечает, что с момента проведения предшествующей миссии, зонирование всех компонент Объекта было существенно изменено с сокращением площадей зон с более строгим режимом охраны, несмотря на факт того, что миссией 2007 года было рекомендовано усилить режим в рамках зонирования природных парков в целях приведения его в соответствие с ВУЦ Объекта. Соответственно, миссия полагает, что существующее зонирование не соответствует критериям сохранения ВУЦ и требует существенного усиления (Rec. 4)	4.1. Совершенствование функционального зонирования региональных компонент Объекта, в том числе: (а) проведение исследований состояния экосистем природных парков в целях выработки предложений по изменению зонирования; (б) консультации с заинтересованными сторонами; (в) утверждение нового зонирования.	КГБУ «Вулканы Камчатки»	2022-2023	В процессе выполнения

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
5.	Охранные зоны могут быть значимым инструментом поддержки должной охраны Объекта. На актуальную дату определенная охранная зона предложена только для Кроноцкого Заповедника. Принимая во внимание необходимость усиления охраны видов и возрастающее воздействие туризма на Объект, установление охранных зон для иных пяти компонент Объекта требует рассмотрения и официального установления для Объекта всемирного наследия согласно установленным процедурам (Rec. 5)	5.1. Федеральные компоненты Объекта: завершение мероприятий по созданию охранной зоны Кроноцкого заповедника (Приложение С к Отчету).	ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	31.12.2022	В процессе выполнения
		5.2. Региональные компоненты Объекта: оценка целесообразности и создание охранных зон природных парков: (а) проведение исследований и подготовка обоснований создания охранных зон; (б) консультации с заинтересованными сторонами; (в) утверждение положений об охранных зонах.	КГБУ «Вулканы Камчатки»	2022-2023	В процессе выполнения
6.	Rec. 6: Миссия с удовлетворением отметила, что сокращение бюджета федеральных ООПТ, зафиксированное предшествующей миссией, прекращено. С указанного момента, финансовая поддержка федеральных ООПТ была существенно увеличена, в то время как бюджет региональных природных парков также увеличился, однако существенно в меньшем объеме. Однако, кадровое обеспечение и финансирование различных управляющих органов (федеральных ООПТ и региональных природных парков) до сих пор существенно отличается несмотря на то, что обязанности и требования всех шести компонент являются сопоставимыми и одинаково необходимыми. Ввиду того, что недостаток кадров и финансирования не позволяет обеспечить эффективное управление и охрану региональных природных парков, сопоставимые кадровые и финансовые ресурсы должны быть обеспечены (Rec. 6)	6.1. Принятие первоочередных мер по увеличению ресурсного обеспечения КГБУ «Вулканы Камчатки», в том числе: <ul style="list-style-type: none"> ▪ увеличение государственного финансирования региональных природных парков не менее чем в 2 раза по отношению к показателям 2019-2020 годов; ▪ усиление управленческих компетенций КГБУ «Вулканы Камчатки» по привлечению внешнего финансирования. 	Правительство Камчатского края	31.12.2021	Выполнено (пункт 3.1 Отчета)
		6.2. Разработка и внедрение механизмов устойчивого финансирования региональных природных парков, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> ▪ введение платы за посещение природных парков; ▪ привлечение частных партнеров к реализации проектов по развитию устойчивого туризма, в том числе в рамках реализации программ экологической и социальной ответственности. 	КГБУ «Вулканы Камчатки»; Правительство Камчатского края	31.12.2022	В процессе выполнения

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
7.	Наряду с планами управления, необходимо разработать Мастер-План Развития Туризма, основанный на актуальной статистике и прогнозах, а также устанавливающий конкретные предельные значения допустимой емкости Объекта в целом и для его отдельных компонент. Указанный мастер-план должен включать, наряду с количеством туристов/посетителей, количество и направления вертолетных рейсов и поездов иными видами транспорта (четырёхколесной мототехники), вместимость туристической инфраструктуры и чувствительность мест обитания и видов. Также разрабатываемый для Объекта всемирного наследия Мастер-План Развития Туризма должен оценивать и искать альтернативные привлекательные территории за пределами границ Объекта для лучшего распределения туристических потоков. Иными словами, Объект не должен рассматриваться как готовый и упакованный туристический продукт региона, и необходимые усилия должны быть предприняты для рассмотрения более широкого района [развития туризма] (Rec. 7)	7.1. Разработка проекта Мастер-Плана Развития Туризма в Камчатском крае с учетом рекомендаций Миссии и Руководства по реализации Конвенции.	Министерство туризма Камчатского края	30.06.2022	В процессе выполнения
		7.2. Стратегическая экологическая оценка (Strategic Environmental Assessment) проекта Мастер-Плана Развития Туризма в Камчатском крае на предмет соответствия Руководству по реализации Конвенции и рекомендациям МСОП. Направление Мастер-плана и результата экспертизы в ЦВН и МСОП.	Ассоциация ООПТ	31.12.2022	Начало выполнения: по завершению мероприятия (7.1)
		7.3. Утверждение регламента проведения предварительной Оценки Экологического и Социального Воздействия (Environmental and Social Impact Assessment) крупных проектов, включенных в Мастер-План Развития Туризма, в соответствии с Руководством по реализации Конвенции и рекомендациями МСОП. Обеспечение проведения экспертиз.	Правительство Камчатского края; Ассоциация ООПТ	31.12.2022	Начало выполнения: по завершению мероприятия (7.1)
8.	Отмечая растущий мировой интерес к природному туризму на территории полуострова Камчатка, а также большое количество участников (федеральные, региональные, местные и иностранные интересанты), миссия настоятельно рекомендует, чтобы при разработке Мастер-Плана Развития Туризма были предусмотрены государственные механизмы, которые также обеспечат улучшение благосостояния местного населения и распределение доходов от туризма преимущественно в пользу местного населения (Rec. 8)	8.1. Разработка системы мер, обеспечивающих приоритетное вовлечение местных сообществ к развитию туризма в регионе, в том числе в рамках разработки Мастер-Плана Развития Туризма в Камчатском крае (мероприятие 7.1) и подготовке инициатив по механизмам устойчивого финансирования региональных компонент Объекта (мероприятие 6.2).	Министерство туризма Камчатского края; КГБУ «Вулканы Камчатки»	31.12.2022	В процессе выполнения

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
9.	Предпринять срочные меры по противодействию неконтролируемому туризму и любым формам туризма, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, а также предотвращать причинение ущерба от движение мототехники вне установленных дорог, установить эффективные механизмы контроля за движением транспортных средств и ограничить доступ через соответствующие меры, такие как контрольно-пропускные пункты, входная плата, и т.п. (Rec. 9)	9.1. Усилить мероприятия по охране природных парков в целях пресечения неконтролируемого туризма, в том числе посредством: (а) усиления службы охраны за счет привлечения дополнительных инспекторов в высокий туристический сезон; (б) создания системы общественных инспекторов.	КГБУ «Вулканы Камчатки»	31.12.2021 (и далее ежегодно)	Выполнено (пункт 3.8 Отчета)
		9.2. Поэтапное создание контрольно-пропускных пунктов, а также внедрение цифровых технологий мониторинга туристического потока и фиксации происшествий (камеры, фотоловушки) на всех компонентах Объекта.	КГБУ «Вулканы Камчатки»	2022-2023	В процессе выполнения
10.	Установить обязывающие правила для полетов вертолетов, включая конкретную спецификацию полетных маршрутов и времени (Rec. 10)	10.1. Утверждение перечня разрешенных полетных маршрутов и порядка согласования вертолетных туров в природных парках.	КГБУ «Вулканы Камчатки»	31.12.2021	Выполнено (приказ КГБУ № 67П от 03.08.2021)
11.	Снизить беспокойство диких животных от туризма посредством адекватных мер, особенно в районах с высокой посещаемостью туристами, в том числе посредством ограничения количества, зон доступа и зон обитания диких животных (Rec. 11)	11.1. Внедрить систему паспортов туристических маршрутов, разрабатываемых с учетом оценки антропогенного воздействия и устанавливающих ограничения по зонам доступа туристов в целях минимизации беспокойства диких животных.	Ассоциация ООПТ; КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	31.12.2022	В процессе выполнения
		11.2. Разработать и утвердить правила наблюдения за дикими животными (в том числе за морскими животными, птицами и др.) и запрет на кормление животных на природных территориях Камчатского края; организовать эколого-просветительскую кампанию.	Минприроды Края; Ассоциация ООПТ	31.12.2022	В процессе выполнения
12.	Информировать ЦВН в наикратчайшие сроки и в соответствии с параграфом 172 Руководства, о любых потенциальных проектах, которые могут оказывать воздействие на ВУЦ Объекта, такие как проект «Парк Три Вулкана», который был де факто представлен миссии (Rec. 12)	12.1. Разработать и утвердить регламент проведения экологической оценки (стратегической экологической оценки планов и программ, а также оценки экологического и социального воздействия проектов), предусматривающих, в том числе, порядок информирования ЦВН в соответствии с Руководством.	Минприроды Края; Ассоциация ООПТ	30.06.2022	В процессе выполнения
13.	Оценка Воздействия на Окружающую Среду	13.1. Обеспечить проведение стратегической	Минприроды Края;	31.12.2022	В процессе

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
	указанного проекта должна быть осуществлена до принятия любого решения, включая решение об изменении границ природного парка «Южно-Камчатский» (Рес. 14)	экологической оценки проекта «Парк Три Вулкана». Представить результаты экспертизы МСОП и ЦВН до начала фактической реализации проекта в непосредственной близости к границам Объектам.	КГБУ «Вулканы Камчатки»		выполнения
14.	Принимая во внимание отдельные положения некоторых планов управления, можно заключить, что управляющие органы должны быть осведомлены от потенциальном существенном воздействии со стороны действующих добывающих производств, преимущественно вблизи природного парка «Быстринский» и природного парка «Южно-Камчатский». Указанные замечания требуют серьезного внимания, и, следовательно, предупредительные меры и должное регулирование должно быть установлено. В соответствии с параграфом 172 Руководства государству-участнику необходимо представить в ЦВН Оценку Воздействия на Окружающую Среду и соответствующие Планы по Охране Окружающей Среды с детализацией мер по предотвращению воздействия на ВУЦ Объекта. Указанное должно применяться к любым горнорудным или добывающим производствам вблизи всех компонент, включая действующие или временно закрытые (Рес. 15)	14.1. Обеспечить разработку Планов по Охране Окружающей Среды с детализацией мер по предотвращению воздействия на ВУЦ Объекта для всех проектов, находящихся в непосредственной близости к Объекту, включая горнодобывающие производства.	Министерство Края; Ассоциация ООПТ	31.12.2022	В процессе выполнения

№	Рекомендация ¹	Мероприятие	Исполнители	Целевой срок выполнения	Статус на 01.01.2022
15.	Государству-участнику необходимо представить подтверждение своих заявлений о недопустимости добывающих производств в границах Объекта. Изменения границ Объекта недопустимо для размещения добывающих производств, как это уже было рекомендовано миссиями 2004 и 2007 годов. Любые новые инициативы по добывающим производствам в непосредственной близости к Объекту, например, Мутновское золоторудное месторождение, подлежат пристальной Оценке Воздействия на Окружающую Среду (Rec. 16)	15.1. Обеспечить проведение Оценки Воздействия на Окружающую Среду проектов по добывающим производствам, включая новые инициативы, такие как Мутновское золоторудное месторождение. Представлять результаты экспертизы МСОП и ЦВН до начала фактической реализации проектов в непосредственной близости к границам Объектам.	Минприроды Края; Ассоциация ООПТ	31.12.2022	В процессе выполнения
16.	Государство-участник не смогло представить достоверные и актуальные цифры об объемах браконьерской ловли лосося на Камчатке и непосредственно в границах Объекта Всемирного наследия. Особо рекомендовано повышение усилий по принятию мер по предотвращению браконьерской ловли лосося, незаконной торговли лососем и продуктами переработки, а также мониторингу браконьерского воздействия и последствий (Rec. 17)	16.1. Включить цели и разработать меры по предотвращению браконьерской ловли лосося, незаконной торговли лососем и продуктами переработки, а также мониторингу браконьерского воздействия и последствий в Стандарт управления Объектом (мероприятие 2.1 Плана). Обеспечить ежегодных подготовку отчетов о статусе реализации мер и достижении целей (мероприятие 2.3 Плана).	Ассоциация ООПТ; КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	Ежегодно	Начало выполнения: по завершению мероприятия (2.1)
17.	Принимая во внимание важность экологических связей между популяциями лосося и бурых медведей, а также их воздействие на ВУЦ Объекта, необходимо продолжать сбор базовую экологическую информацию в границах и вблизи границ различных компонент Объекта в целях обеспечения лучшего сохранения указанных значимых элементов на территории всей Камчатки (Rec. 19)	17.1. Включить цели и разработать меры по сбору базовой экологической информации о популяциях лосося и бурого медведя в Стандарт управления Объектом (мероприятие 2.1 Плана). Обеспечить подготовку ежегодных отчетов о статусе реализации мер и достижении целей.	Ассоциация ООПТ; КГБУ «Вулканы Камчатки»; ФГБУ «Кроноцкий заповедник»	Ежегодно	Начало выполнения: по завершению мероприятия (2.1)