
WORLD HERITAGE NOMINATION - IUCN TECHNICAL EVALUATION

Gough Island Wildlife Reserve – Extension (United Kingdom) ID N° 740 bis

Background note: The IUCN technical evaluation of Gough Island Wildlife Reserve (United Kingdom) was presented to the nineteenth session of the World Heritage Committee (Berlin, 1995). Based on IUCN's advice the site was inscribed on the World Heritage List at that time under natural criteria (iii) and (iv). The IUCN report noted that:

“Gough Island is one of the least disturbed major cool-temperate island ecosystems in the South Atlantic Ocean, and is also one of the most important seabird colonies of the world (criterion iv). The island has high scenic qualities with spectacular sea-cliffs around much of the coastline (criterion iii). Two endemic land birds are found at Gough, the Gough moorhen and the Hough finch. Gough is included in the Tristan da Cunha Priority One Endemic Bird Area, as defined by Birdlife International. The island is home to 12 endemic plant species in addition to other threatened species. Gough's undisturbed nature makes it particularly valuable for biological research, with weather monitoring being the only other activity permitted on the island. The nomination meets all conditions of integrity...”

IUCN also noted that:

“Although removed by 350km from Inaccessible Island in the Tristan da Cunha island group, Gough's values are in many ways complemented by those of this island. Inaccessible is also largely undisturbed and has a large seabird population. The prospect of considering an extension of the site to also include Inaccessible was thus a logical suggestion made by reviewers. However, IUCN feels that it is not opportune to seriously propose that at this time as the reserve was only created in 1994 and there is no management plan as yet. Gough Island can stand on its own but the long-term prospects of adding Inaccessible to this site should be registered.”

By letter to the World Heritage Centre dated 20 January 2003, the State Party officially requested that the boundaries of the World Heritage site be extended to include the neighbouring Inaccessible Island. However, there were a number of clarifications sought by IUCN and the World Heritage Centre at that time and the State Party subsequently requested that the nomination not be examined at the 27th session of the World Heritage Committee in order to fully respond to those requests for information.

ADDITIONAL INFORMATION

The World Heritage site currently includes a terrestrial area of 6,500 ha and a marine limit extending to 3 nautical miles. In October 1999 IUCN reported on the state of conservation of the site highlighting concerns relating to illegal fishing in the waters around Gough Island and recommending the expansion of the boundaries to 12 nautical miles. The boundaries of the Reserve were subsequently extended to 12 nautical miles in 2000, as confirmed by the State Party at the 24th extraordinary session of the Bureau (Cairns, 2000), and the name of the site changed to Gough Island Nature Reserve.

On the 27 February 1997, Inaccessible Island and its surrounding waters out to 12 nautical miles (22.2km) were also proclaimed a Nature Reserve in terms of the Tristan da Cunha Conservation Ordinance (Amendment) 1997, and a management plan was finalised in 2001.

By letter to the World Heritage Centre dated 20 January 2003, the State Party officially requested that the boundaries of the World Heritage site be extended to include the neighbouring Inaccessible Island. Following requests for further information, the State Party responded on 5 November 2003 with an official request to also extend the marine area

around Gough Island World Heritage site from 3 nautical miles to 12 nautical miles to bring the boundaries of the World Heritage site in line with those of the Nature Reserve, and to change the name of the site to *Gough and Inaccessible Islands* World Heritage site.

The State Party also provided responses to the following questions asked by IUCN:

- i) *What policies are in place to monitor and ensure the sustainability of the surrounding fisheries?* – The State Party noted that the Fishery at Gough is for lobster only and is controlled by quotas and size limits and monitored by Fishery Observers.
- ii) *What is the current status of the whale population in the marine zone?* – The State Party confirmed that the whole of the Tristan da Cunha group was made a whale sanctuary at the 290th meeting of the Island Council on 28th February 2001.
- iii) *Are albatross populations being monitored?* - The State Party stated that Albatrosses are being monitored by the Percy Fitzpatrick Institute of African Ornithology, University of Cape Town. However, no statistics were provided on their current state of conservation.

The State Party also noted that they hope to submit a revised Management Plan by February 2004, but this has not yet been received.

The United Kingdom recently ratified the *Agreement on the Conservation of Albatrosses and Petrels* (ACAP), which seeks, in particular, to reduce the seabird deaths caused by longline fishing, as well as the destruction of their habitat. However, the Tristan da Cunha Archipelago is not yet included under this agreement.

BRIEF DESCRIPTION OF NOMINATED EXTENSION: INACCESSIBLE ISLAND

Inaccessible Island (37°18'S, 12°41'W), with an area of 14km², is a cool-temperate, uninhabited island of volcanic origin in the central South Atlantic Ocean, midway between the southern tip of Africa and South America. It is one of three main islands forming the United Kingdom Overseas Territory of Tristan da Cunha, and together with Tristan, Gough and Nightingale islands is administered by an Administrator (appointed by the UK Government on a three-year basis) and an elected Island Council. The main island of Tristan lies 40km to the northeast, while Gough Island lies about 400km south-southeast of the Tristan group.

Inaccessible Island is characterised by steep cliffs around the entire coastline, and an undulating plateau that rises from some 100m at the eastern end to over 500m at the western end. The island's plateau is dissected by several watercourses that terminate in spectacular waterfalls down the coastal cliffs. Access is by sea with no wharves or jetties, only mooring buoys for Tristan's fishery patrol vessel.

The island remains in a largely pristine condition and is one of the few temperate oceanic islands free of introduced mammals. It supports 10% of the global population of Northern Rockhopper Penguins and, together with Nightingale Island, is the most important breeding site for Great Shearwaters with a population of at least two million pairs. It is home to some 300 native plants and animals, including 2 birds, 8 plants and at least 10 invertebrates endemic to the island. The island also supports more than 70 other plant and animal species restricted to the Tristan-Gough island group. More than 250 species have been recorded from the marine environment, including 60 species endemic to Tristan-Gough. The island's natural history nonetheless remains little studied due to the difficult access and the lack of systematic research by any single agency.

Waters within 200 nautical miles (370km) of the islands are protected by the Tristan da Cunha Fishery Limits of Ordinance of 1983 (amended 1991, 1992, 1997). This area was declared a whale sanctuary in March 2001. Fishing rights within 50 nautical miles of the coastline currently are restricted to one concession holder, subject to quota controls, a size limit and a closed season for main target species, the Tristan Rock Lobster. The presence of a fisheries

patrol vessel based at Tristan and the initiation of observer programmes aboard licensed vessels help to control fishing practices. However, it is noted that some illegal, unreported and unregulated fishing activities still take place within the 200 nautical mile zone, as highlighted in the IUCN State of Conservation report in October 1999.

To date no tourists have landed at Inaccessible Island although there are several cruise ships landing at Tristan each year, with an increasing number ever since the first tourists landed at Nightingale Island in 1995. All native animals and plants are protected and the importation of alien species prohibited, as well as any agricultural or horticultural activity. Construction of any infrastructure needs a permit.

RECOMMENDATION

The proposed extension is in line with the recommendation of IUCN and the World Heritage Committee at its 19th session (Berlin, 1995). IUCN, therefore, recommends the World Heritage Committee:

- (i) **to extend** the World Heritage site to include the neighbouring Inaccessible Island and the surrounding marine zone extending out to 12 nautical miles, and
- (ii) **to extend** the marine zone around Gough Island from 3 nautical miles to 12 nautical miles, to bring the boundaries of the World Heritage site in line with those of the Nature Reserve.

The extended World Heritage site would thus include a terrestrial area of 7,900ha and a marine area of 390,000 ha.

IUCN also recommends the World Heritage Committee to approve the proposed name change as proposed by the authorities of the UK; that is to *Gough and Inaccessible Islands World Heritage Site*.

The World Heritage Committee may wish to commend the State Party on its policy of conservation-based fishery management in the waters around Gough Island, invite it to maintain current tight regulations in this respect and endeavour to enforce these over illegal fisheries. The State Party should be:

- encouraged to extend its ratification of the *Agreement for the Conservation of Albatrosses and Petrels* to include the Tristan da Cunha Archipelago, and
- invited to draw the Committee's attention to any factors that might affect the World Heritage site in future.

CANDIDATURE AU PATRIMOINE MONDIAL – ÉVALUATION TECHNIQUE DE L'UICN

Réserve de faune sauvage de l'île de Gough - Extension (Royaume-Uni) ID N°740 BIS

Rappel: L'évaluation technique réalisée par l'UICN concernant la Réserve de faune sauvage de l'île de Gough (Royaume-Uni) a été présentée au Comité du patrimoine mondial à sa 19^e session (Berlin, 1995). Sur avis de l'UICN, le site a été inscrit, à l'époque, sur la Liste du patrimoine mondial en vertu des critères naturels (iii) et (iv). L'UICN notait, dans son rapport:

«L'île de Gough est un des principaux écosystèmes insulaires tempérés-froids les moins perturbés de l'océan Austral et possède l'une des colonies d'oiseaux marins les plus importantes du monde (critère iv). La qualité des paysages de l'île est très élevée avec des falaises spectaculaires surplombant la mer sur une grande partie du littoral (critère iii). On y trouve deux oiseaux terrestres endémiques, la gallinule de Gough et le rowettie de Gough. L'île de Gough est incluse dans la zone des oiseaux endémiques de première priorité de Tristan da Cunha, définie par BirdLife International. L'île possède 12 espèces de plantes endémiques et d'autres espèces menacées. Le fait que l'île de Gough soit essentiellement non perturbée est particulièrement intéressant pour la recherche biologique. La seule autre activité autorisée est la surveillance climatique. La désignation satisfait à toutes les conditions d'intégrité...»

L'UICN ajoutait :

«Bien qu'elle soit située à 350 km de l'île Inaccessible de l'archipel de Tristan da Cunha, les caractéristiques intéressantes de Gough sont, à bien des égards, complétées par celles d'Inaccessible. Cette dernière est également quasi intacte et possède une grande population d'oiseaux marins. Il était donc parfaitement logique que les examinateurs suggèrent d'inclure Inaccessible dans le site désigné. Toutefois, l'UICN est d'avis qu'il est encore trop tôt pour faire cette proposition car la réserve n'a été créée qu'en 1994 et n'a pas encore de plan d'aménagement. L'île de Gough peut être seule candidate mais la possibilité de lui adjoindre, ultérieurement, Inaccessible devrait être retenue.»

Par lettre adressée au Centre du patrimoine mondial, le 20 janvier 2003, l'État partie a officiellement demandé une extension du bien du patrimoine mondial pour inclure l'île Inaccessible voisine. Toutefois, l'UICN et le Centre du patrimoine mondial ont demandé plusieurs clarifications et l'État partie a demandé que la proposition d'extension ne soit pas examinée à la 27^e session du Comité du patrimoine mondial pour avoir le temps de répondre à toutes les questions.

INFORMATION COMPLÉMENTAIRE

Le bien du patrimoine mondial se compose actuellement d'une zone terrestre de 6500 ha et d'un secteur marin qui s'étend jusqu'à 3 milles nautiques. En octobre 1999, dans son rapport sur l'état de conservation du site, l'UICN se déclarait préoccupée par la pêche illicite dans les eaux qui entourent l'île de Gough et recommandait de porter les limites à 12 milles nautiques. Les limites de la Réserve ont été portées à 12 milles nautiques, en 2000, comme l'a confirmé l'État partie à la 24^e session extraordinaire du Bureau (Cairns, 2000) et le nom du site est devenu « Réserve naturelle de l'île de Gough ».

Le 27 février 1997, l'île Inaccessible avec les eaux qui l'entourent, jusqu'à 12 milles nautiques (22,2 km) est devenue Réserve naturelle en vertu de l'Ordonnance (amendement) de conservation de 1997 de Tristan da Cunha et un plan de gestion a été achevé en 2001.

Par lettre adressée au Centre du patrimoine mondial et datée du 20 janvier 2003, l'État partie a demandé officiellement que les limites du bien du patrimoine mondial soient modifiées afin

d'inclure l'île Inaccessible. Suite à une demande de complément d'information, l'État partie a communiqué, le 5 novembre 2003, une demande officielle d'extension des limites marines autour du Bien du patrimoine mondial de l'île de Gough de 3 à 12 milles nautiques, afin de faire correspondre les limites du bien du patrimoine mondial et celles de la réserve naturelle, et de changer le nom du site pour Bien du patrimoine mondial des *îles de Gough et Inaccessible*.

L'État partie a répondu aux questions suivantes, posées par l'UICN:

- i) Quelles politiques sont en place pour assurer le suivi et garantir la durabilité de la pêche dans la région? – L'État partie note que la pêche pratiquée à Gough ne concerne que la langouste et qu'elle est contrôlée par des quotas et des limites de taille et surveillée par des observateurs.
- ii) Quel est le statut actuel de la population de cétacés qui se trouve dans la zone marine? – L'État partie confirme que l'ensemble de l'archipel Tristan da Cunha est devenu sanctuaire de baleines à la 290^e session du Conseil insulaire, le 28 février 2001.
- iii) Les populations d'albatros font-elles l'objet d'un suivi? – L'État partie indique que les albatros sont surveillés par le Percy Fitzpatrick Institute of African Ornithology de l'université de Cape Town. Toutefois, aucune statistique n'a été fournie sur l'état de conservation actuel.

L'État partie note également qu'il espère soumettre un plan de gestion révisé d'ici février 2004 mais ce plan n'a pas encore été reçu. Le Royaume-Uni a récemment ratifié l'*Accord sur la conservation des albatros et des pétrels* (ACAP) qui cherche, en particulier, à réduire la mortalité des oiseaux de mer dans les opérations de pêche à la palangre ainsi que la destruction de leur habitat. Toutefois, l'archipel Tristan da Cunha n'est pas encore inclus dans cet Accord.

BRÈVE DESCRIPTION DE L'EXTENSION PROPOSÉE: L'ÎLE INACCESSIBLE

L'île Inaccessible (37°18'S, 12°41'O), avec une superficie de 14 km², est une île d'origine volcanique, tempérée froide, inhabitée, située au milieu de l'Atlantique Sud, à mi-chemin entre les pointes méridionales de l'Afrique et de l'Amérique du Sud. C'est une des trois îles principales formant le territoire d'outre-mer britannique de l'archipel de Tristan da Cunha. Les îles Inaccessible, Tristan da Cunha, Gough et Nightingale sont administrées conjointement par un administrateur (nommé par le Gouvernement britannique pour un mandat de trois ans) et un Conseil insulaire élu. L'île principale de Tristan se trouve à 40 km au nord-est, tandis que l'île de Gough se trouve à 400 km au sud-sud-est de l'archipel Tristan da Cunha.

L'île Inaccessible se caractérise par des falaises abruptes le long de son littoral ainsi que par un plateau ondulant qui s'élève de 100 m à l'est à plus de 500 m à l'ouest. Le plateau est découpé par plusieurs cours d'eau qui tombent en cascades spectaculaires sur les falaises côtières. L'accès se fait par la mer mais il n'y a ni quai, ni jetée, seulement des bouées d'amarrage pour les navires de surveillance de la pêche de Tristan.

L'île est dans un état relativement vierge et c'est l'une des rares îles océaniques tempérées où il n'y a pas de mammifères introduits. Il y a, sur l'île Inaccessible, 10% de la population mondiale de gorfous sauteurs et Inaccessible, avec l'île Nightingale, est le centre de nidification le plus important pour les puffins majeurs, avec au moins deux millions de couples. On y trouve environ 300 espèces de plantes et d'animaux indigènes dont 2 oiseaux, 8 plantes et au moins 10 invertébrés endémiques. Il y a également plus de 70 autres espèces végétales et animales limitées au groupe insulaire Tristan-Gough. Plus de 250 espèces ont été recensées dans le milieu marin, notamment 60 espèces endémiques de Tristan-Gough. L'histoire naturelle de l'île reste cependant peu étudiée en raison de la difficulté d'accès et de l'absence de recherche systématique.

Les eaux comprises dans les 200 milles nautiques (370 km) des îles sont protégées par l'Ordonnance de 1983 sur les limites de la pêche à Tristan da Cunha (amendée en 1991,

1992, 1997). La région a été déclarée «sanctuaire de cétacés» en mars 2001. Les droits de pêche, à l'intérieur des 50 milles nautiques depuis la côte, sont actuellement détenus par un seul concessionnaire, mais la pêche est astreinte au contrôle des quotas, à une limite de taille et à une saison de fermeture pour la principale espèce cible, la langouste de Tristan. La présence d'un navire de surveillance de la pêche basé à Tristan et la mise en place de programmes d'observation à bord de navires licenciés permet de contrôler les pratiques de pêche. Il est noté cependant qu'il y a encore des activités de pêche illicite, non déclarée et non réglementée (pêche IUU) dans la zone des 200 milles nautiques comme le soulignait le Rapport de l'UICN sur l'état de la conservation, en octobre 1999.

À ce jour, aucun touriste n'a mis le pied sur l'île Inaccessible bien que plusieurs navires de croisière viennent à quai à Tristan chaque année et que leur nombre augmente depuis que les premiers touristes ont débarqué sur l'île Nightingale, en 1995. Toutes les espèces d'animaux et de plantes sont protégées et l'importation d'espèces exotiques est interdite comme sont interdites les activités agricoles ou horticoles. Il faut un permis pour construire des infrastructures.

RECOMMANDATION

L'extension proposée est conforme aux recommandations de l'UICN et du Comité du patrimoine mondial à sa 19e session (Berlin, 1995). L'UICN recommande donc au Comité du patrimoine mondial:

- i) **d'agrandir** le Bien du patrimoine mondial pour inclure l'île Inaccessible voisine et la zone marine qui l'entoure jusqu'à 12 milles nautiques et
- ii) **d'agrandir** la zone marine qui entoure l'île de Gough, de 3 milles nautiques à 12 milles nautiques afin de faire correspondre les limites du Bien du patrimoine mondial avec celles de la Réserve naturelle.

Le Bien du patrimoine mondial ainsi agrandi comprendrait une zone terrestre de 7900 ha et une zone marine de 390 000 ha.

L'UICN recommande aussi au Comité du patrimoine mondial d'approuver le changement de nom proposé par les autorités du Royaume-Uni, c'est-à-dire *Bien du patrimoine mondial des îles de Gough et Inaccessible*.

Le Comité du patrimoine mondial pourrait féliciter l'État partie concernant sa politique de gestion des pêcheries dans un souci de conservation, dans les eaux qui entourent l'île de Gough, l'inviter à maintenir les règlements sévères actuellement en vigueur à cet égard et à les renforcer en ce qui concerne la pêche illicite. L'État partie devrait être

- encouragé à élargir sa ratification de l'*Accord pour la conservation des albatros et des pétrels* afin d'inclure l'archipel Tristan da Cunha; et
- invité à attirer l'attention du Comité sur tout facteur pouvant affecter le Bien du patrimoine mondial à l'avenir.